

AAN Ministerie van Infrastructuur en Milieu

DATUM 20 mei 2011

ONS KENMERK z2011-00379

CONTACTPERSOON

070-8888500

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONDERWERP Adviesaanvraag inzake wijziging van het
Binnenvaartbesluit in verband met de registratie
van ontzegde vaarbevoegdheden

U heeft het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd, ingevolge artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp), te adviseren over het conceptbesluit tot wijziging van het Binnenvaartbesluit in verband met de registratie van ontzegde vaarbevoegdheden (hierna: het besluit).

Hiermee voldoe ik aan uw verzoek.

Aanleiding tot het besluit

Het besluit reguleert de registratie van ontzegde vaarbevoegdheden.

Inhoud van het besluit

Ingevolge het nieuwe artikel 35a, derde lid, van de Binnenvaartwet worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld omtrent de inrichting en het beheer van het register. Deze betreffen in ieder geval:

- de periode gedurende welke de gegevens worden bewaard;
- de waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad;
- de genomen maatregelen om de beveiliging van de bewerking te waarborgen;
- de verbetering, aanvulling of verwijdering van gegevens, al dan niet op verzoek van betrokkene;
- de ontvangers of categorieën van ontvangers aan wie de gegevens kunnen worden verstrekt;
- de voorgenomen doorgiften van gegevens naar landen buiten de Europese Unie.

Op grond van het besluit wordt een registratie inzake de ontzegging van de vaarbevoegdheid opgezet, die door of namens de minister – houder van het register – zal worden bijgehouden. In het register worden de volgende gegevens (van de betrokkene) geregistreerd: naw-gegevens, geboortedatum, burgerservicenummer (BSN), nationaliteit, datum invordering vaardocument, ingangsdatum ontzegging vaarbevoegdheid dan wel ongeldigverklaring vaardocument en datum waarop de ontzegging van de vaarbevoegdheid eindigt dan wel de ongeldigverklaring van het vaardocument eindigt.

De houder van het register kan informatie uit het register verstrekken aan handhavers van de binnenvaart- en scheepvaartverkeerswetgeving, voor zover hij zich van de handhavingsbevoegdheid heeft vergewist. De opneming, wijziging of verwijdering van gegevens wordt door de houder van het register onverwijld doorgegeven aan de instanties die vaardocumenten afgeven.

In lijn met de Wbp zijn regels gesteld voor doorgifte van gegevens aan autoriteiten binnen de Europese Unie dan wel Zwitserland en landen buiten de Europese Unie (Nota van Toelichting, pg. 9).

Beoordeling van het besluit

a. Gebruik van het BSN als bedoeld in artikel 24 van de Wbp

De Nota van Toelichting vermeldt dat het BSN wordt toegepast, omdat het belang van eenduidigheid bij het verstrekken van gegevens uit het register groot is (pg. 7).

Oordeel

Het BSN is een zogenaamd identificatienummer. Artikel 24, eerste lid, van de Wbp bepaalt dat een identificatienummer dat bij wet is voorgeschreven, bij de verwerking van persoonsgegevens slechts mag worden gebruikt ter uitvoering van de betreffende wet, dan wel voor doeleinden bij de wet bepaald.

Voor het verwerken van het BSN door een overheidsorgaan geldt de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (hierna: de Wabb), meer in het bijzonder artikel 10 van de Wabb. Dit artikel bepaalt dat overheidsorganen bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van hun taak gebruik kunnen maken van het BSN. Artikel 8, aanhef en onder e, van de Wbp bepaalt dat persoonsgegevens mogen worden verwerkt indien de gegevensverwerking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak door het desbetreffende bestuursorgaan dan wel het bestuursorgaan waaraan de gegevens worden verstrekt.

Gelet op voormelde, gezien ook de bij het register betrokken partijen, is er een grondslag voor het verwerken van het BSN.

b. Nationaliteit van de betrokkene

De Nota van Toelichting (pg. 7) merkt ten aanzien van het verwerken van de nationaliteit van de betrokkene het volgende op:

“De nationaliteit wordt geregistreerd, omdat dit met het oog op verstrekking van informatie aan buitenlandse autoriteiten een punt van betekenis kan zijn, bijvoorbeeld bij het oordeel of de gevraagde informatie al dan niet wordt verstrekt.”

Oordeel

Naar aanleiding van onduidelijkheid over de noodzaak van de verwerking van de nationaliteit heeft het CBP contact opgenomen met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Van de zijde van het Ministerie is daarop medegedeeld dat ervoor is gekozen krachtens het nieuwe artikel 33c van het Binnenvaartbesluit de mogelijkheid te bieden in het register de nationaliteit van de betrokkene op te nemen, nu in de toekomst mogelijk bilaterale overeenkomsten met andere landen worden gesloten. Deze overeenkomsten zouden kunnen noodzaken de nationaliteit van de betrokkene te registreren, zodat aan het desbetreffende land informatie over de eigen onderdanen kan worden verstrekt (bijvoorbeeld in verband met een intrekking van het vaarbewijs).

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wbp worden persoonsgegevens slechts verwerkt voor zover zij, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verzameld of vervolgens worden verwerkt, toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig zijn.

Nu er thans nog geen sprake is van bilaterale overeenkomsten die noodzaken de nationaliteit van de betrokkene te registeren, is de verwerking van de nationaliteit bovenmatig te achten en daarmee in strijd met artikel 11, eerste lid, van de Wbp.

c. De rechten van betrokkene in de zin van de Wbp

De Nota van Toelichting (pg. 10) merkt ten aanzien van de rechten van de betrokkene het volgende op:

“Vorenstaande laat het recht van betrokkene om een verzoek tot correctie te doen als bedoeld in artikel 36 van de Wbp onverlet”.

Oordeel

De betrokkene heeft op grond van artikel 36 van de Wbp het recht om correctie te vragen. Dit recht omvat verbetering, aanvulling, verwijdering of afscherming van persoonsgegevens, hetgeen niet als zodanig in de Nota van Toelichting staat vermeld.

Voorts wijst het CBP erop dat de betrokkene op grond van artikel 35 van de Wbp een recht op inzage heeft. Een belangrijk deel van het transparantiebeginsel is immers dat een ieder in beginsel in de gelegenheid moet zijn om na te kunnen gaan of zijn gegevens worden verwerkt. De betrokkene die de wijze waarop zijn gegevens worden verwerkt onrechtmatig vindt, moet in staat zijn dit zelf in rechte aan te vechten.

Het CBP adviseert in de Nota van Toelichting van het besluit op het voorgaande in te gaan.

Advies

Het CBP adviseert u niet tot indiening van het voorstel over te gaan, dan nadat daarin met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

Indien u behoefte heeft aan een nadere toelichting op het advies, dan is het CBP daartoe bereid. Voorts verneem ik graag op welke wijze u gevolg gaat geven aan het advies.

Een afschrift van deze brief is ook gestuurd aan het Hoofd van de Sector Scheepvaart.

Hoogachtend,

Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

mw. mr. dr. J. Beuving
Lid van het College