

Besluit inzake de verklaring omtrent de rechtmatigheid van de verwerking Waarschuwingsregister Zorg & Welzijn van Werkgeversvereniging ZorgZijn Werkt; z2014-00400.

1 Inleiding: aanleiding voorafgaand onderzoek

Op 23 mei 2014 heeft de Werkgeversvereniging ZorgZijn Werkt (verder: de Werkgeversvereniging) - ingevolge artikel 27, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) - melding gedaan bij het College bescherming persoonsgegevens (CBP) van een voorgenomen verwerking van persoonsgegevens. Deze melding is bij het CBP bekend onder meldingsnummer m1566202 onder de naam 'Waarschuwingsregister Zorg & Welzijn' (verder: 'Waarschuwingsregister'). De Werkgeversvereniging is de verantwoordelijke voor deze verwerking in de zin van artikel 1 onder d Wbp.

Op grond van de beschikbare informatie concludeert het CBP dat de Werkgeversvereniging voornemens is strafrechtelijke gegevens te verwerken, anders dan in de gevallen genoemd in artikel 22, vierde lid, onderdelen a en b Wbp. Het begrip 'strafrechtelijke gegevens' heeft betrekking op zowel de veroordeling als op verdenkingen van strafrechtelijk gedrag.

Naar aanleiding van de melding heeft het CBP een voorafgaand onderzoek, zoals bedoeld in artikel 31 Wbp, ingesteld. Ingevolge artikel 31, eerste lid, onder c, Wbp is een voorafgaand onderzoek vereist indien de verantwoordelijke, anders dan in de gevallen genoemd in artikel 22, vierde lid, onderdelen a en b Wbp, voornemens is strafrechtelijke gegevens of gegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag te verwerken ten behoeve van derden.

In het voorbereidende deel van het voorafgaand onderzoek vormt het CBP zich een algemeen beeld van de rechtmatigheid van de door de Werkgeversvereniging beschreven voorgenomen gegevensverwerking tegen de achtergrond van de algemene waarborgen uit de Wbp. In een nader onderzoek worden met name de risicovolle aspecten van de voorgenomen verwerking beoordeeld. Het voorafgaand onderzoek leidt tot een verklaring omtrent de rechtmatigheid als bedoeld in artikel 32 Wbp.

Naar aanleiding van het voorafgaand onderzoek besluit het CBP de door de Werkgeversvereniging gemelde verwerking van persoonsgegevens Waarschuwingsregister Zorg & Welzijn rechtmatig te verklaren in de zin van artikel 32 Wbp. Daarbij wordt het volgende overwogen.

2 Procedureverloop

Op 18 juni 2014 heeft het CBP aan de Werkgeversvereniging medegedeeld dat naar aanleiding van het voorbereidend onderzoek een nader onderzoek is ingesteld als bedoeld in artikel 32, vierde lid, Wbp. In dit kader zijn schriftelijke en telefonische inlichtingen bij de Werkgeversvereniging ingewonnen die op 28 augustus 2014 hebben geleid tot een aangepast Protocol Waarschuwingsregister Zorg & Welzijn (verder: protocol).

Op 5 september 2014 is het ontwerpbesluit van het CBP – met daarin het voornemen de verwerking rechtmatig te verklaren – gepubliceerd in de Staatscourant 2014, nr. 25032. Gedurende de zes weken dat de onderliggende stukken van het ontwerpbesluit bij het CBP ter inzage lagen zijn geen zienswijzen ontvangen. Op grond daarvan zet het CBP het ontwerpbesluit om in een definitief besluit.

3 Feitelijke weergave verwerking

De Werkgeversvereniging heeft over de verwerking het volgende naar voren gebracht.

3.1. Aanleiding, doel en belang van het Waarschuwingregister

De zorg- en welzijnssector¹ wordt regelmatig geconfronteerd met laakbaar gedrag (i.e. diefstal, mishandeling en seksueel grensoverschrijdend gedrag) gepleegd door zorgmedewerkers jegens cliënten die aan hun zorg zijn toevertrouwd. Dit vormt een bedreiging voor de continuïteit en integriteit van de zorg- en welzijnsinstellingen en vormt aanleiding voor het instellen van een Waarschuwingregister door de Werkgeversvereniging.

Volgens de Werkgeversvereniging zijn bestaande maatregelen, zoals de verklaring omtrent het gedrag, ontoereikend ter preventie van laakbaar gedrag door zorgmedewerkers. Het Waarschuwingregister dient als aanvullende maatregel op bestaande screeningsmogelijkheden.

Het doel van het Waarschuwingregister is - kortgezegd - een zorgmedewerker screenen teneinde te voorkomen dat zorgmedewerkers die bij de ene zorginstelling zijn ontslagen wegens laakbaar gedrag gepleegd jegens cliënten zonder meer aan het werk kunnen bij andere zorginstellingen.

De Werkgeversvereniging stelt in het protocol dat zorg- en welzijnsinstellingen een gerechtvaardigd belang hebben voor het aanleggen en gebruiken van het Waarschuwingregister. Volgens het protocol vormen de volgende overwegingen de rechtmatige grondslag voor het aanleggen en gebruiken van dit register:

- de zorg- en/of welzijnsorganisaties worden regelmatig geconfronteerd met gedragingen van zorgmedewerkers, die op enigerlei wijze schade toebrengen aan cliënten die aan hun zorg zijn toevertrouwd;
- de ernst van de laakbare gedragingen en de gevolgen zijn dusdanig dat een beperking op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene noodzakelijk is;
- de gevolgen van laakbaar gedrag voor cliënten zijn vaak traumatisch en van lange duur. Tevens ontstaan er gevoelens van (emotionele) onveiligheid binnen de organisatie;
- de cliënten in deze branches zijn kwetsbaar en (langdurig) afhankelijk van de zorg van de zorgmedewerker. Cliënten kunnen zichzelf niet beschermen tegen laakbaar gedrag doordat ze weerloos zijn. De deelnemers aan het Waarschuwingregister hebben derhalve hun wettelijke en maatschappelijke verantwoordelijkheid willen nemen door met het instellen van het Waarschuwingregister kwetsbare cliënten te beschermen tegen laakbare gedragingen door zorgmedewerkers;

¹ Het gaat uitsluitend om de volgende branches: Verzorging, Verpleging en Thuiszorg, Gehandicaptenzorg en Geestelijke gezondheidzorg.

- de ernst van de problematiek vergt dat deelnemende zorgorganisaties, onder meer op basis van reciprociteit informatie met betrekking tot zorgmedewerkers uitwisselen;
- door het tijdgebonden vastleggen van noodzakelijke gegevens over deze zorgmedewerkers en door het creëren van mogelijkheden om deze gegevens te raadplegen, kunnen de betreffende risico's tijdig worden onderkend en verkleind en kunnen eventuele negatieve gevolgen worden beperkt.

In het protocol wordt bij de uitwerking van het gerechtvaardigd belang onderkend dat de persoonlijke levenssfeer van de zorgmedewerker door de verwerking wordt aangetast. Er wordt daarom rekening gehouden met de ernst van de misstand en eenmalige gedragingen van geringe omvang ('incidenten') leiden niet tot plaatsing in het Waarschuwingsregister. Pas wanneer sprake is van structurele gedragingen of van een incidentele maar ernstige misstand kan het gerechtvaardigd zijn iemand in het Waarschuwingsregister te plaatsen.

3.2. Inhoud van het protocol Waarschuwingsregister Zorg & Welzijn

In het kader van het Waarschuwingsregister worden door de deelnemers persoonsgegevens verwerkt van zorgmedewerkers die wegens laakbaar gedrag - waarvan aangifte is gedaan bij de politie - door één van de deelnemers zijn ontslagen of van wie de arbeidsrelatie om die reden is opgezegd. De deelnemers die zijn aangesloten bij het protocol kunnen met het Waarschuwingsregister gegevens invoeren, raadplegen of verstrekt krijgen.

Het Intern Register

Met het oog op het kunnen deelnemen aan het Waarschuwingsregister beschikt iedere individuele deelnemer over een Intern Register. In het Intern Register worden onder andere alle gegevens (inclusief bewijsstukken) aangaande de aard, de omvang en het tijdstip van het incident vastgelegd, alsmede – indien bekend – de personalia van de betrokkene (i.e. de zorgmedewerker). Uit het Intern Register worden verwijzingsgegevens beschikbaar gesteld aan het Waarschuwingsregister, zodat deze beschikbaar zijn voor de deelnemers.

Het Waarschuwingsregister

Voorafgaand aan opname van een zorgmedewerker in het Waarschuwingsregister toetsen de deelnemers aan de hand van opnamecriteria of opname geoorloofd is. De beslissing wordt genomen door de daartoe geautoriseerde functionaris van de deelnemer, zo blijkt uit het protocol.

Voor opname in het Waarschuwingsregister gelden de volgende opnamecriteria cumulatief:

- er moet sprake zijn van laakbaar gedrag zoals bedoeld in het protocol dat is vastgesteld op basis van deugdelijk onderzoek;
- de activiteiten van de betrokkene moeten hebben geleid tot ontslag of beëindiging van de arbeidsrelatie;
- er moet aangifte ter zake zijn gedaan bij de politie;
- er moeten voldoende bewijsstukken zijn en worden bewaard in het onderliggende dossier;
- de betrokkene moet op de hoogte zijn gesteld van het feit van opname in het Waarschuwingsregister, zijn rechten op grond van de Wbp en de mogelijkheid tot het indienen van een klacht bij de Klachtencommissie;

Voorts dient de deelnemer de hierna onder a genoemde subsidiariteit en de hierna onder b genoemde proportionaliteit toe te passen:

- (a) het doel waarvoor de verwijzingsgegevens worden verwerkt kan niet op een andere, voor de bij de verwerking van de verwijzingsgegevens betrokkene, minder nadelige wijze worden verwezenlijkt;
- (b) voor opname in het Waarschuwingregister weegt de deelnemer het belang van de deelnemer en die van de andere deelnemers aan het Waarschuwingregister af tegen de gevolgen van de opname voor de betrokkene. Hierbij geldt dat de gevolgen van opname in verhouding dienen te staan tot het gepleegde strafbare feit en de overige omstandigheden van het geval.

Uit het protocol blijkt dat indien tot opname in het Waarschuwingregister wordt overgegaan de volgende gegevens in het Waarschuwingregister worden geregistreerd: NAW-gegevens, geslacht, geboortedatum, geboorteplaats, datum van opname in het Waarschuwingregister, naam en telefoonnummer van de primaire bron².

Het Waarschuwingregister is bedoeld om uitwisseling van persoonsgegevens tussen de deelnemende zorg- en welzijnsinstellingen mogelijk te maken. Volgens het protocol gaat de uitwisseling als volgt. Raadpleging van het Waarschuwingregister vindt plaats in het kader van pre-employment screening en geschiedt enkel door daartoe geautoriseerde functionarissen van de deelnemer die een geheimhoudingsplicht hebben. Indien raadpleging leidt tot een 'hit' verschijnen de contactgegevens van de (primaire) bron van de melding in het Waarschuwingregister, waar nadere informatie over een betrokkene moet worden ingewonnen. De daartoe geautoriseerde functionaris controleert of inderdaad de (primaire) bron is geraadpleegd. Dit om te voorkomen dat alleen wordt gekeken of iemand ergens voorkomt, zonder bij de geautoriseerde functionaris te verifiëren wat de reden voor opname is. De ingewonnen informatie wordt volgens het protocol aangewend om te adviseren over het al dan niet aangaan van een arbeidsrelatie met een betrokkene.

De deelnemers dienen zorg te dragen voor een zorgvuldige invoervalidatie en instructies aan de geautoriseerde functionarissen om zeker te stellen dat uitsluitend in overeenstemming met de regels van het protocol gegevens worden ingevoerd in het Intern Register en het Waarschuwingregister. Indien een deelnemer twijfelt of invoer van gegevens kan plaatsvinden conform de regels van het protocol, dient hij van invoer af te zien.

De bewaartermijn van persoonsgegevens in het Waarschuwingregister is maximaal vier jaar indien zich ten aanzien van betrokkene geen nieuwe aanleiding heeft voorgedaan. Verwijdering van persoonsgegevens is onherroepelijk en niet meer voor deelnemers te traceren. De Werkgeversvereniging, de bewerker en iedere deelnemer nemen passende en technische en organisatorische maatregelen om persoonsgegevens te beveiligen tegen verlies of tegen enige vorm van onrechtmatige verwerking.

Als onderdeel van de sollicitatieprocedure wordt aangegeven dat toetsing aan het Waarschuwingregister zal plaatsvinden en in welke gevallen zorgmedewerkers in het register worden geplaatst. Ook het zittend personeel wordt, zowel indirect – via de ondernemingsraad – als direct via memo's, berichten en mededelingen – geïnformeerd. Het protocol schrijft

² Dat wil zeggen de deelnemer die (als eerste) gegevens met betrekking tot een individuele persoon in het Waarschuwingregister heeft opgenomen.

verder voor dat een betrokkene op de hoogte wordt gesteld van het feit van opname in het Waarschuwingregister. Daarbij wordt de betrokkene gewezen op de mogelijkheid van het recht op inzage, correctie en verzet en op de mogelijkheid een klacht in te dienen bij de Klachtencommissie.

Mededelingen uit het Waarschuwingregister blijven achterwege, voor zover dat noodzakelijk is in het belang van de voorkoming, opsporing en vervolging van strafbare feiten of de bescherming van de betrokkene of de rechten en vrijheden van anderen.

Volgens het protocol zullen de verantwoordelijke en de deelnemer de naleving van het protocol periodiek (laten) controleren. Van haar bevindingen brengt de deelnemer verslag uit aan de Auditcommissie. De verantwoordelijke is gerechtigd een deelnemer uit te sluiten van verdere deelname indien en voor zover een deelnemer de in het protocol neergelegde bepalingen niet naleeft.

4 Beoordeling verwerking

Deze beoordeling is gebaseerd op de aan de verwerking ten grondslag liggende melding, de gevoerde correspondentie en overige informatie die door de verantwoordelijke is verstrekt aan het CBP, zoals het Protocol Waarschuwingregister Zorg & Welzijn en de toelichting (versie 28 augustus 2014).

De verwerking van strafrechtelijke persoonsgegevens en persoonsgegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag in verband met een opgelegd verbod naar aanleiding van dat gedrag is verboden ingevolge artikel 16 Wbp, tenzij een van de uitzonderingen van artikel 22 of 23 Wbp van toepassing is. Artikel 22, vierde lid, onder c, Wbp geeft een bijzondere regeling ter bescherming van de belangen van derden die het slachtoffer zouden kunnen worden van criminaliteit. In de praktijk blijkt behoefte te bestaan om op brede schaal strafrechtelijke gegevens uit te wisselen, aldus de memorie van toelichting op de Wbp. Het gaat dan met name om uitwisseling tussen bedrijven in een bepaalde branche.

Artikel 22, vierde lid, onder c, Wbp stelt dat het verwerkingsverbod om gegevens ten behoeve van derden te verwerken vervalt als de verantwoordelijke voldoende passende en specifieke waarborgen treft en daarnaast de procedure van een voorafgaand onderzoek is gevolgd, zoals bedoeld in artikel 31 Wbp.

Hieronder volgt artikelsgewijs het oordeel van het CBP.

Artikel 7 Wbp vereist dat persoonsgegevens alleen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden verzameld mogen worden. De doelstelling van het verwerken van persoonsgegevens in het Waarschuwingregister is – kortgezegd – een zorgmedewerker screenen teneinde te voorkomen dat zorgmedewerkers die bij de ene zorginstelling zijn ontslagen wegens laakbaar gedrag gepleegd jegens cliënten zonder meer aan het werk kunnen bij andere zorginstellingen. Het beschreven doel van het Waarschuwingregister is voldoende duidelijk en gerechtvaardigd en voldoet aan de door de Wbp gestelde eisen.

Een verwerking van persoonsgegevens dient te berusten op een grondslag als bedoeld in artikel 8 Wbp. Voor een Waarschuwingregister kan een dergelijke grondslag enkel worden

gevonden in artikel 8, onder f, Wbp. Dit artikel vereist dat een verwerking noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een gerechtvaardigd belang van de verantwoordelijke dat prevaleert boven het recht van een betrokkene op bescherming van zijn persoonlijke levenssfeer. Daarbij dient een verantwoordelijke rekening te houden met de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit. Tevens dient voor een individueel geval een proportionaliteitsafweging gemaakt te worden.

Door de in het protocol beschreven overwegingen over de continuïteit en de integriteit van de zorg- en welzijnsinstellingen en de (financiële) belangen van cliënten is onderbouwd dat de Werkgeversvereniging en de deelnemers een gerechtvaardigd belang hebben dat de gegevensverwerking noodzakelijk maakt. Hierdoor prevaleert het belang van de deelnemers en de Werkgeversvereniging in beginsel boven het belang van een betrokkene. Bij die afweging is blijkens de toelichting bij het protocol rekening gehouden met de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit en is voldoende duidelijk voorgeschreven dat ook in elk individueel geval een proportionaliteitsafweging zal worden gemaakt op basis van de duur van het dienstverband, de leeftijd en functie van de medewerker, de aard en omvang van de laakbare gedraging en de gevolgen daarvan en de vraag of sprake is van verzachtende of verzwarende omstandigheden. Daarmee voorziet het protocol in een wettelijke grondslag voor de verwerking.

Het verwerken van strafrechtelijke persoonsgegevens zoals voorzien in het Waarschuwingsregister (een zwarte lijst), is slechts toegestaan op grond van artikel 22, vierde lid, onder c, Wbp indien sprake is van een zwaardere verdenking van een strafbaar feit dan een redelijk vermoeden van schuld.³ Het protocol voorziet hierin door te bepalen dat altijd aangifte wordt gedaan. Hierbij is ook van belang dat de betrokkene wordt geïnformeerd over de opname van de gegevens in het register en dat hij hierbij wordt geïnformeerd over zijn rechten op grond van de Wbp.

Op grond van artikel 9 Wbp mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de doeleinden waarvoor de gegevens zijn verkregen. Het protocol voldoet aan dit artikel nu is vastgelegd dat het gebruik van het Waarschuwingsregister slechts bedoeld is voor de pre-employment screening van zorgmedewerkers en de toegang tot het Waarschuwingsregister is beperkt tot daartoe geautoriseerde functionarissen van de deelnemer.

Ingevolge artikel 10 Wbp mogen persoonsgegevens “niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor het bereiken van de doelstelling van de verwerking”. In het protocol wordt aangegeven dat de bewaartermijn voor persoonsgegevens in het Waarschuwingsregister maximaal vier jaar bedraagt. Verwijdering van de gegevens vindt volgens het protocol plaats na ommekomst van de bewaartermijn of indien een registratie onjuist blijkt te zijn. Gelet op de doeleinden waarvoor de gegevens verzameld worden, zijn de bewaartermijnen neergelegd in het protocol in overeenstemming met de Wbp.

De verwerking van persoonsgegevens is alleen toegestaan voor zover die gegevens toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig zijn. Bovendien moeten deze gegevens juist en

³ Zie ook Hoge Raad 29 mei 2009, LJN BH4720.

nauwkeurig zijn (artikel 11 Wbp). Het protocol voorziet in een afgebakend aantal noodzakelijk geachte persoonsgegevens voor de registratie van een ontslagen zorgmedewerker. De kwaliteit van de gegevens wordt volgens het protocol geborgd door instructies voor omgang met de persoonsgegevens aan de geautoriseerde functionarissen. Wanneer invoer van gegevens niet kan plaatsvinden conform de regels van het protocol, wordt van invoer afgezien. Hiermee voldoet de beschrijving uit het protocol aan de eisen van artikel 11 Wbp.

Ten aanzien van de beveiliging van persoonsgegevens bevat het protocol passende technische en organisatorische maatregelen (artikel 13 Wbp). Het protocol regelt de toegang tot de persoonsgegevens en beperkt de toegang tot de daartoe geautoriseerde functionarissen van de deelnemers. Ook wordt iedere bevraging van het register vastgelegd met het oog op het traceren van misbruik van het register. Er wordt tevens aandacht besteed aan de vertrouwelijkheid van gegevens (artikel 12 Wbp): het geautoriseerde personeel is volgens het protocol gehouden aan een geheimhoudingsplicht.

Een verantwoordelijke dient zorg te dragen voor de naleving van de materiële vereisten – zoals neergelegd in de artikelen 6 tot en met 12 Wbp – die de Wbp aan een verwerking stelt (artikel 15 Wbp). Het protocol sluit aan bij deze wettelijke verplichting door het waarborgen van de rechtsbescherming van betrokkenen middels een klachtenregeling en door een periodieke controle van de deelnemers op de naleving van de bepalingen in het protocol. Ter bewaking van het rechtmatige gebruik van het Waarschuwingsregister wordt een auditcommissie opgericht die als taak heeft het uitvoeren van controlewerkzaamheden ten aanzien van het gebruik van het Waarschuwingsregister en de verplichtingen die dienaangaande voortvloeien uit het protocol. Verder blijkt uit het protocol dat iedere deelnemer zich conformeert aan de aanpak zoals beschreven in het protocol. Het protocol voorziet hiermee in de zorg voor naleving van de materiële vereisten van de Wbp.

Het CBP stelt vast dat het protocol voorziet in de naleving van de wettelijke informatieplicht uit artikel 33 en 34 Wbp. Als onderdeel van de sollicitatieprocedure wordt aangegeven dat toetsing aan het Waarschuwingsregister zal plaatsvinden en in welke gevallen zorgmedewerkers in het register worden geplaatst, zo blijkt uit de toelichting bij het protocol. Nieuwe zorgmedewerkers worden op deze wijze van het bestaan van het register op de hoogte gesteld. Ook het zittend personeel wordt, zowel indirect - via de ondernemingsraad - als direct - via memo's, berichten en mededelingen - geïnformeerd. Voorts beschrijft het protocol de individuele informatieverstrekking: de betrokken persoon wordt schriftelijk op de hoogte gesteld van het feit van opname.

De rechten van betrokkenen in de Wbp voorzien in belangrijke corrigerende waarborgen tegen ongerechtvaardigde inbreuken op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen. In het protocol wordt in overeenstemming met de Wbp aan de betrokkene de mogelijkheid geboden te verzoeken om inzage of correctie van de verzamelde gegevens (artikel 35 en 36 Wbp). Binnen de wettelijk vastgestelde termijn van vier weken wordt een schriftelijk overzicht verstrekt van de aard en omvang van de verzamelde gegevens van betrokkene en het gebruik dat ervan gemaakt wordt. Daarnaast kan een betrokkene verzoeken zijn gegevens te verbeteren, aan te vullen, te verwijderen, of af te schermen indien deze feitelijk onjuist zijn, voor het doel of de doeleinden van de verwerking onvolledig of niet ter zake dienend zijn, dan wel anderszins in strijd met een wettelijk voorschrift worden verwerkt. Bij bijzondere

persoonlijke omstandigheden kan een betrokkene verzet aantekenen tegen de verwerking van zijn persoonsgegevens (artikel 40 Wbp).

Artikel 43 Wbp creëert in bepaalde gevallen een uitzondering op onder andere de informatieplicht en het inzagerecht. Het protocol beschrijft dat de informatieplicht en het inzagerecht enkel achterwege blijven voor zover dat noodzakelijk is in het belang van de voorkoming, opsporing en vervolging van strafbare feiten of de bescherming van de betrokkene of de rechten en vrijheden van anderen.

De artikelen 46 en 47 Wbp geven een betrokkene – bij een verschil van mening over zijn rechten met een verantwoordelijke – de mogelijkheid zijn zaak voor te leggen aan de rechter. In het protocol wordt hierin voorzien, waardoor de beschreven verwerking ook op dit punt in overeenstemming is met de Wbp.

5 Conclusie

Op grond van het voorgaande concludeert het CBP dat de door de melder beschreven voorgenomen verwerking Waarschuwingregister Zorg & Welzijn voldoende waarborgen bevat, zodat het CBP besluit de voorgenomen verwerking rechtmatig te achten.

De Werkgeversvereniging ZorgZijn Werkt heeft naar aanleiding van onrechtmatig handelen door zorgmedewerkers jegens cliënten een Waarschuwingregister voor de zorg- en welzijnssector in het leven geroepen dat beoogt het op een doelmatige wijze bestrijden van diefstal, mishandeling en seksueel grensoverschrijdend gedrag door zorgmedewerkers. De grondslag voor de verwerking betreft artikel 8, onder f, Wbp: de verwerking is noodzakelijk voor de verwezenlijking van een gerechtvaardigd belang van de verantwoordelijke dat prevaleert boven het recht van een betrokkene op bescherming van zijn persoonlijke levenssfeer. Het Waarschuwingregister Zorg & Welzijn van de Werkgeversvereniging ZorgZijn Werkt geeft voldoende blijk van een zorgvuldige belangenafweging tussen het gerechtvaardigde belang van de Werkgeversvereniging en de belangen van betrokkenen op bescherming van hun rechten en vrijheden, in het bijzonder de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die leiden tot de conclusie dat het noodzakelijk is dat de belangen van de Werkgeversvereniging ZorgZijn Werkt daarbij prevaleren.

Het Waarschuwingregister Zorg & Welzijn geeft een adequate uitwerking van de inhoudelijke waarborgen die een behoorlijke en zorgvuldige gegevensverwerking aannemelijk maken. Daarnaast voorziet het protocol in organisatorische waarborgen die een juiste en zorgvuldige gegevensverwerking aannemelijk maken. Het protocol kent verder een uitwerking van de rechten van betrokkenen die voor de noodzakelijke balans en correctiemogelijkheden zorgen. In aanvulling daarop zijn tevens voldoende aanvullende passende en specifieke waarborgen getroffen voor de bijzondere risicovolle aspecten van de verwerking. Ten slotte kent het protocol Waarschuwingregister Zorg & Welzijn ook voldoende waarborgen die een zorgvuldige verwerking door de deelnemers garanderen.

Deze verklaring in dit besluit laat onverlet dat klachten of andere informatie over de verwerking er alsnog toe kunnen leiden dat het CBP nadere inlichtingen inwint of een onderzoek start. Bij gewijzigde omstandigheden of uitbreiding van de melding dient de verantwoordelijke een nieuwe melding in te dienen.

6 Afsluiting en rechtsmiddel

Op het voorafgaand onderzoek is de 'uniforme openbare voorbereidingsprocedure' van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt onder meer in dat de zakelijke inhoud van het besluit in de Staatscourant wordt gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage zal worden gelegd bij het CBP ingevolge artikel 3:11 Awb.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na publicatie van dit besluit om de beschreven verwerking rechtmatig te verklaren beroep instellen tegen dit besluit bij de sector bestuursrecht van de rechtbank. Bij het indienen van beroep is het van belang dat - ingevolge artikel 6:13 Awb - geen beroep kan worden ingesteld bij de rechter door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze (als bedoeld in artikel 3:15 Awb) naar voren heeft gebracht. Alleen een belanghebbende die een zienswijze heeft ingediend, kan beroep in stellen en dan nog uitsluitend voor zover het de onderdelen van het besluit betreft waartegen zijn zienswijze zich richtte. Die beperking geldt niet voor zover in het definitieve besluit wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerpbesluit.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. Indien onverwijld spoed – gelet op de betrokken belangen – dat vereist kan de voorzieningenrechter van de rechtbank worden verzocht een voorlopige voorziening te treffen.

's Gravenhage, 27 oktober 2014

Namens het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

mr. W.B.M. Tomesen
Lid van het College