



De Minister voor Rechtsbescherming
De heer F.M. Weerwind
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Datum
5 april 2022

Ons kenmerk
z2021-16977

Uw brief van
9 november 2021

Uw kenmerk
3633428

Onderwerp
Advies over Wijziging Wet RO e.a.

Geachte heer Weerwind,

Bij brief van 9 november 2021 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor Wijziging van de Wet op de rechterlijke organisatie (Wet RO), de Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren (Wrra), de Wet op de Raad van State en enige andere wetten in verband met enkele wijzigingen in het belang van integere, onafhankelijke en onpartijdige rechtspraak, alsmede de regeling van enige andere onderwerpen (hierna: het concept). U heeft aangegeven dat het advies kan worden beperkt tot artikel 44c Wrra.

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Het voorgestelde artikel 44c Wrra creëert de mogelijkheid om rechters¹ aan te wijzen die werkzaamheden verrichten waaraan in het bijzonder het risico van financiële belangenverstremming of het risico van oneigenlijk gebruik van koersgevoelige informatie is verbonden. Zulke aangewezen rechters moeten financiële belangen, die de ambtsvervulling kunnen raken, melden aan de "functionele autoriteit"². Een en ander sluit aan bij de bestaande, vergelijkbare, regeling voor ambtenaren³, zoals opgenomen in de Ambtenarenwet 2017.⁴

¹ Rechterlijke ambtenaren, bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet RO (artikel 1, eerste lid, onderdeel a, Wrra).

² Gedefinieerd in artikel 1, tweede lid, Wrra.

³ Niet zijnde rechterlijke ambtenaren.

⁴ Artikel 5, eerste lid, onderdeel d, en artikel 8, eerste lid, onderdelen c en d, en tweede lid, onderdeel b, Ambtenarenwet 2017.



Datum
5 april 2022

Ons kenmerk
z2021-16977

Hiermee wordt beoogd het risico van financiële belangenverstremming bij en het risico van oneigenlijk gebruik van koersgevoelige informatie door rechters tegen te gaan. Rechters kunnen in het kader van hun werkzaamheden de beschikking krijgen over informatie die mogelijk (ook) financieel gevoelig is. Deze informatie mag vanzelfsprekend alleen worden gebruikt voor de doeleinden waartoe rechters over de informatie beschikken. Ook rechters mogen effecten bezitten of andere financiële belangen hebben, en daarin transacties verrichten. Om de onafhankelijkheid, onpartijdigheid en de integriteit van de rechterlijke organisatie te waarborgen, moet wel worden voorkomen dat rechters informatie waarover zij ambtshalve beschikken oneigenlijk gebruiken bij het bezitten, verwerven of afstoten van financiële belangen. Ook moet worden voorkomen dat zij hun financiële belangen een rol laten spelen bij de ambtsvervulling.

Advies

De voorgestelde meldplicht financiële belangen geldt voor rechterlijke ambtenaren in de zin van artikel 1, onderdeel b, van de Wet RO. Dit zijn niet alle rechters in Nederland: rechters bij de zogenaamde administratieve gerechten (Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS), de Centrale Raad van Beroep (CRvB), het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB)) ontbreken in de opsomming van artikel 1, onderdeel b, van de Wet RO. Voor CRvB en CBB bestaan echter schakelbepalingen naar de Wvra⁵, waardoor de meldplicht in artikel 44c Wvra ook voor hen zal gaan gelden.

Dit geldt echter niet voor de ABRvS. De memorie van toelichting bevat noch een verklaring noch een rechtvaardiging voor deze uitzonderingspositie van de ABRvS. Gezien de achtergrond van de meldplicht is het op voorhand niet aannemelijk dat de rechters bij de ABRvS hiervan zouden moeten worden uitgezonderd.

De AP adviseert in de memorie van toelichting aan te geven of er toch een objectieve rechtvaardiging bestaat voor de uitzonderingspositie van de ABRvS.⁶ Zo niet, dan adviseert de AP de meldplicht financiële belangen ook te introduceren voor de rechters bij de ABRvS. Het beginsel van gelijke behandeling vereist dan bovendien dat die introductie voor eenieder op hetzelfde moment geschiedt.

⁵ artikel 4 Beroepswet resp. artikel 5 Wet bestuursrecht bedrijfsorganisatie.

⁶ En daarbij eventueel ook aan te geven waarom deze uitzondering dan niet geldt voor de bestuursrechters die de appelzaken van de ABRvS in eerste aanleg behandelen (en die wel onder dit wetsvoorstel vallen).



Datum
5 april 2022

Ons kenmerk
z2021-16977

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter