



De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Datum
10 februari 2022

Ons kenmerk
z2021-16733

Uw brief van
28 oktober 2021

Contactpersoon
070 8888 500

Uw kenmerk
3611603

Onderwerp

Advies over het concept voor de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 voor het gebruik van biometrie bij automatische grenscontrole

Geachte heer Van der Burg,

Bij brief van 28 oktober 2021 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 teneinde te voorzien in een grondslag voor het gebruik van biometrie bij automatische grenscontrole (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Bij de controle van de buitengrens op Schiphol maakt de Koninklijke Marechaussee onder meer gebruik van het Self Service Passport Control-Systeem (SSPC-systeem). Dit SSPC-systeem gaat na of de aanbieder van een reisdocument ook de rechtmatige houder van dat document is en voert bepaalde controles uit. Deze controles en authenticatie kunnen plaatsvinden op basis van een gelaatsscan die door middel van een camera wordt gemaakt en die wordt vergeleken met de foto die is opgeslagen op de RFID-chip van het reisdocument dat tegelijkertijd wordt gescand. De gelaatsscan wordt gemaakt als de reiziger zich bevindt in de Border Control Access Gate (e-gate). Ook wordt met behulp van een camera een "liveness detection" uitgevoerd. Door middel van deze detectie wordt beoordeeld of de reiziger die zich voor de camera bevindt ook daadwerkelijk een levend persoon is.



Datum
10 februari 2022

Ons kenmerk
z2021-16733

Deze biometrische gegevens mogen voor onderdanen van derde landen¹ die voor een kort verblijf² worden toegelaten, worden verwerkt op grond van de EES-verordening. De EES-verordening laat onverlet dat lidstaten het gebruik van zelfbedieningssysteem en/of e-gates ook kunnen toelaten voor grensoverschrijdingen van Unieburgers, van burgers van een Europese Vrijhandelsassociatie van de Europese Economische Ruimte, van Zwitserse burgers en van onderdanen van derde landen die over een visum voor verblijf van langere duur of een verblijfsvergunning beschikken.³ Het concept voorziet in dit kader in de grondslag voor het verwerken van biometrische gegevens.

Advies

Uitzondering verwerkingsverbod bijzondere persoonsgegevens

Biometrische gegevens zijn aan te merken als bijzondere persoonsgegevens.⁴ De verwerking van bijzondere persoonsgegevens is verboden, tenzij er sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 9, tweede lid, van de AVG. Het concept bepaalt dat de uitzonderingsgrond g ('noodzakelijk om redenen van zwaarwegend algemeen belang') van toepassing is.⁵ Volgens de toelichting is de keuze gemaakt om het SSPC-systeem in te zetten om de grenscontrole- en bewaking zo effectief en efficiënt mogelijk in te richten. Deze wettelijke taak dient onder meer een algemeen belang op het gebied van de nationale veiligheid, aldus de toelichting.⁶

In de toelichting wordt echter ook gesteld dat niet wordt voldaan aan de eisen van deze g-uitzonderingsgrond, gelet op de mogelijkheid om in de eerstelijnscontrole te controleren bij een balie waar manuele controles worden uitgevoerd, zonder dat daarbij een gelaatsscans van de reiziger wordt gemaakt.⁷

De AP is van oordeel dat een significant effectievere (en eventueel efficiëntere) uitvoering van de grenscontrole en –bewaking, wat resulteert in een betere bescherming van de nationale veiligheid, mits aangetoond, kwalificeert als 'noodzakelijk om redenen van zwaarwegend algemeen belang'.

De AP adviseert om nader te onderbouwen dat het gebruik van het SSPC-systeem een significant effectievere uitvoering van de grenscontrole en –bewaking oplevert ten opzichte van manuele controles en

¹ "Onderdaan van een derde land": eenieder die geen burger van de Unie in de zin van artikel 20, lid 1, VWEU is, met uitzondering van personen die krachtens overeenkomsten tussen de Unie of de Unie en haar lidstaten, enerzijds, en derde landen, anderzijds, rechten van vrij verkeer genieten die gelijkwaardig zijn aan de rechten van burgers van de Unie. Zie artikel 3, eerste lid, onder 6, van de Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreisstelsel (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandhavingdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PbEU 2017, L327) ('EES-Verordening').

² "Kort verblijf": een verblijf op het grondgebied van de lidstaten van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen als bedoeld in artikel 6, lid 1, van Verordening (EU) 2016/399. Zie artikel 3, eerste lid, onder 8, van de EES-Verordening.

³ Artikel 8ter van de EES-Verordening. Zie ook overweging 8 van de EES-Verordening.

⁴ Artikel 9, eerste lid, in verband met artikel 4, onder 14, van de AVG.

⁵ Artikel 1, eerste lid, van het concept.

⁶ Memorie van toelichting, p. 4.

⁷ Memorie van toelichting, p. 3-4.



Datum
10 februari 2022

Ons kenmerk
z2021-16733

de genoemde tegenstrijdigheden in dit kader over de toepasselijkheid van de uitzonderingsgrond g ('noodzakelijk om redenen van zwaarwegend algemeen belang') in de toelichting weg te nemen.

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies niet eerder dan na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter