



De minister voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Datum
14 maart 2023

Ons kenmerk
z2023-00279

Uw brief van
16 januari 2023

Contactpersoon

070 8888 500

Uw kenmerk
2022-0000695660

Onderwerp

Advies over het wetsvoorstel regels gewezen bewindspersonen

Geachte mevrouw Bruins Slot,

Bij brief van 16 januari 2023 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het wetsvoorstel regels gewezen bewindspersonen (hierna: het concept).

De AP heeft een aantal opmerkingen over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Het concept verplicht (gewezen) bewindspersoon om voorafgaand aan het aanvaarden van bezoldigde private¹ en een aantal semipublieke² vervolgfuncties advies in te winnen over de aanvaardbaarheid van die functie in relatie tot het risico op belangenverstremming. Deze verplichting geldt gedurende de ambtstermijn en binnen de eerste twee jaar na het ontslag. Het advies wordt gegeven door het adviescollege rechtspolitieke ambtsdragers (hierna: het adviescollege). Om het advies te kunnen geven, moet het adviescollege een aantal gegevens van de (gewezen) bewindspersoon verwerken. De adviezen worden openbaar gemaakt als de functie wordt aanvaard.

¹ Volgens artikel 2, eerste lid, onderdeel b van het concept: functies "bij een rechtspersoon of instelling, niet zijnde een rechtspersoon of instelling als bedoeld in de artikelen 1.2 en 1.3 van de Wet normering topinkomens".

² Volgens artikel 2, eerste lid, onderdeel b van het concept: functies "op het gebied van de beleidsterreinen van zijn voormalig ministerie, dan wel beleidsterreinen van andere ministeries waarbij de bewindspersoon of de gewezen bewindspersoon intensief en meer dan incidenteel betrokken is geweest".



Datum
14 maart 2023

Ons kenmerk
z2023-00279

Het concept stelt daarnaast een draaideurverbod³ en een lobbyverbod⁴ voor. De minister van BZK is bevoegd om een ontheffing te verlenen van deze verboden. De minister kan bij het adviescollege advies inwinnen over een aanvraag tot ontheffing. Een verleende ontheffing, alsmede een eventuele adviesaanvraag over een verleende ontheffing, wordt openbaar gemaakt.

Advies

Grondslag en concretisering persoonsgegevens

In paragraaf 3 van de toelichting wordt in algemene termen beschreven welke persoonsgegevens naar verwachting zullen worden verwerkt door het adviescollege ten behoeve van het advies.⁵ De toelichting gaat niet in op de verwerking van persoonsgegevens door de minister. De wetstekst noch de toelichting gaan concreet in op de persoonsgegevens die openbaar worden gemaakt.

De AP verwacht dat op voorhand te bepalen is welke persoonsgegevens worden verwerkt door de minister en door het adviescollege en welke persoonsgegevens openbaar worden gemaakt. In dat geval dienen deze persoonsgegevens in een wettelijke bepaling te worden beschreven.

De AP adviseert om in het concept te concretiseren welke persoonsgegevens worden verwerkt en openbaar worden gemaakt

Bewaartermijnen

Het concept⁶ bevat geen bewaartermijn voor de verwerking van persoonsgegevens door het adviescollege of de minister.

Volgens het beginsel van opslagbeperking mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.⁷ De AP acht het uit oogpunt van transparantie en rechtszekerheid wenselijk dat de wetgever de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die worden verwerkt door het adviescollege vastlegt, temeer omdat de AP het bij het voorliggende concept onaannemelijk acht dat er ruimte is voor het maken van afwegingen in individuele gevallen en de bewaartermijn ook niet onmiskenbaar uit de context volgt.

De AP adviseert om de bewaartermijn voor de verwerking en openbaarmaking van persoonsgegevens door het adviescollege en de minister (eventueel in de vorm van een maximum) in het concept vast te leggen.

³ Artikel 3 van het concept, het gaat om een wettelijk verbod voor gewezen bewindspersonen om een functie aan te gaan bij het ministerie waar hij voor zijn ontslag bewindspersoon was.

⁴ Artikel 4 van het concept, het gaat om een wettelijk verbod voor gewezen bewindspersonen om zakelijke contacten te hebben met ambtenaren van het voormalig eigen ministerie en de ambtenaren van andere ministeries, die zich bezighouden met beleidsterreinen waarmee de gewezen bewindspersoon tijdens het ambt actieve bemoeienis heeft gehad.

⁵ Bijvoorbeeld: "gegevensverwerking in het proces van oordeelsvorming in het adviestraject", p. 9 van de toelichting.

⁶ Ook in andere regelgeving is geen bewaartermijn vastgelegd die van toepassing is of kan zijn op de gegevensverwerking die het concept voorstelt.

⁷ Artikel 5, eerste lid, onderdeel e van de AVG.



Datum
14 maart 2023

Ons kenmerk
z2023-00279

Wet open overheid

De toelichting van het concept stelt dat actieve openbaarmaking van ontheffingen en adviezen niet van toepassing is, gelet op artikel 3.3, tweede lid, onderdeel k, onder 7 en onderdeel e, onder 2, van de Wet open overheid (hierna: Woo). Om ervoor te zorgen dat adviezen en ontheffingen bij de aanvaarding van een functie openbaar moeten worden gemaakt, is daartoe een specifieke grondslag gecreëerd in het concept. De toelichting vermeldt tevens dat ontheffingen en adviezen niet openbaar worden gemaakt als de functie niet wordt aanvaard, gelet op artikel 8.8 van de Woo. Dat artikel regelt dat bepaalde onderdelen van de Woo, waaronder artikel 3.3, niet van toepassing zijn op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo.

De AP merkt op dat artikel 3.3, tweede lid, van de Woo nog niet in werking is getreden. Los daarvan, volgt het (niet) openbaar maken van stukken direct uit de regeling in het concept, en niet uit artikel 8.8 van de Woo. Dit omdat de bepalingen uit het concept niet zijn opgenomen in de bijlage bij de Woo. Dat lijkt ook niet nodig, omdat de bepalingen in het concept moeten worden aangemerkt als aanvulling op de (actieve) openbaarmakingsplichten die de Woo regelt, en niet als uitzondering.

De AP adviseert de toelichting overeenkomstig het voorgaande aan te passen.

Werklast

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies niet eerder dan na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens

Aleid Wolfsen
Voorzitter