



De Staatssecretaris van Financiën
De heer dr. J.A. Vijlbrief
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Datum
2 december 2021

Ons kenmerk
z2021-16517

Uw brief van
16 oktober 2021

Contactpersoon

070 8888 500

Uw kenmerk
2021-0000205228

Onderwerp

Advies over het concept voor de Wet implementatie EU-richtlijn transparantie inkomsten via de digitale platformeconomie en overige aanpassingen

Geachte heer Vijlbrief,

Bij brief van 16 oktober 2021 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor de wijziging van de Wet op de internationale bijstandsverlening bij de heffing van belastingen in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2021/514 van de Raad van 22 maart 2021 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen (PbEU 2021, L 104) (Wet implementatie EU-richtlijn transparantie inkomsten via de digitale platformeconomie en overige aanpassingen) (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Richtlijn 2011/16/EU bevat voorschriften over administratieve samenwerking tussen de EU-lidstaten ten behoeve van de handhaving van de nationale wetgeving met betrekking tot (bepaalde) belastingen. Deze administratieve samenwerking kan bestaan uit het uitwisselen van inlichtingen op verzoek, op spontane wijze of op automatische basis.



Datum
2 december 2021

Ons kenmerk
z2021-16517

Richtlijn (EU) 2021/514 breidt de reikwijdte van Richtlijn 2011/16/EU uit met een verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen tussen de lidstaten ten aanzien van zogenoemde relevante activiteiten¹ die via digitale platformen² worden verricht.

Daarnaast bevat Richtlijn (EU) 2021/514 een aantal andersoortige maatregelen die tot doel hebben om Richtlijn 2011/16/EU te verbeteren :

- De bepalingen over de deelname aan administratief onderzoek en gelijktijdige controles worden verstrekt en aangescherpt.
- Het kader en de belangrijkste beginselen die moeten worden toegepast tijdens een gezamenlijke audit worden verduidelijkt.
- Er worden regels gesteld over de procedure die de lidstaten en de Europese Commissie moeten volgen in geval van een gegevensinbreuk in een lidstaat of in de door de Europese Commissie opgezet gemeenschappelijk communicatienetwerk (CCN).
- De huidige sanctiebepalingen worden uitgebreid.

Richtlijn (EU) 2021/514 wordt door het voorliggende concept geïmplementeerd.

Advies

In de toelichting is aangegeven dat iedere vorm van gegevensverwerking in het concept rechtstreeks voortvloeit uit Richtlijn (EU) 2021/514. Het concept introduceert geen extra verplichtingen of voorwaarden ten opzichte van die richtlijn, aldus de toelichting.³ Dit betekent dat de afwegingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in belangrijke mate zijn gemaakt op het niveau van de Europese richtlijn. De AP heeft daarom geen opmerkingen die de inhoud van het concept aangaan.

¹ Een 'relevante activiteit' is één van de onderstaande activiteiten die worden verricht voor een tegenprestatie:

- a. de verhuur van een onroerend goed, daaronder begrepen zakelijk en niet-zakelijk onroerend goed, alsmede elk ander onroerend goed en parkeerruimten;
- b. een persoonlijke dienst;
- c. de verkoop van goederen;
- d. de verhuur van transportmiddelen.

De term 'relevante activiteit' omvat niet de activiteiten die door een verkoper worden verricht in de hoedanigheid van werknemer van de platformexploitant of van een met de platformexploitant gelieerde entiteit.

Artikel I, onder B, van het concept (het voorgestelde artikel 2e, onder h, j° bijlage V, deel I, onder A, onder 7, van Richtlijn 2011/16/EU).

² Een 'platform' is elke software, met inbegrip van een website of onderdeel daarvan en toepassingen waaronder mobiele toepassingen, die toegankelijk is voor gebruikers en waardoor verkopers in staat worden gesteld verbonden te zijn met andere gebruikers voor het verrichten van een relevante activiteit, direct of indirect, ten behoeve van dergelijke gebruikers. Daaronder begrepen zijn ook alle regelingen voor de inning en betaling van een tegenprestatie met betrekking tot de relevante activiteit. De term 'platform' omvat niet de software die zonder enige verdere interventie bij het verrichten van een relevante activiteit uitsluitend een van de volgende activiteiten mogelijk maakt:

- a. het uitvoeren van betalingen in verband met een relevante activiteit;
- b. het aanbieden of adverteren van een relevante activiteit door gebruikers;
- c. het doorverwijzen of overbrengen van gebruikers naar een platform.

Artikel I, onder B, van het concept (het voorgestelde artikel 2e, onder a, j° bijlage V, deel I, onder A, onder 1, van Richtlijn 2011/16/EU).

³ Memorie van toelichting, p. 14.



Datum
2 december 2021

Ons kenmerk
z2021-16517

Toepasselijkheid AVG ingeval van datalek

Het concept beschrijft de procedure ingeval van een gegevensinbreuk^{4,5}

De AVG geldt echter onverlet ingeval van een datalek, dus wanneer een dergelijke gegevensinbreuk betrekking heeft op persoonsgegevens, gelden eveneens de verplichtingen genoemd in artikel 33 en 34 van de AVG.

De AP adviseert om in de toelichting te expliciteren dat artikel 33 en 34 van de AVG onverkort van toepassing zijn ingeval van een inbreuk in verband met persoonsgegevens.

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies niet eerder dan na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Katja Mur
Bestuurslid

⁴ Een 'gegevensinbreuk' is een inbreuk op de beveiliging die leidt tot vernietiging, verlies, wijziging of elk voorval van ongepaste of ongeoorloofde inzage, openbaarmaking of gebruik van inlichtingen, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, persoonsgegevens die worden doorgegeven, opgeslagen of anderszins verwerkt, als gevolg van opzettelijke onwettige handelingen, nalatigheid of ongevallen, waarbij geldt dat een gegevensinbreuk betrekking kan hebben op de vertrouwelijkheid, de beschikbaarheid en de integriteit van gegevens.

Artikel I, onder A, van het concept (het voorgestelde artikel 2, onder s).

⁵ Artikel I, onder M, van het concept (het voorgestelde artikel 10q).