



De Minister voor Rechtsbescherming
drs. S. Dekker
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Datum
25 juni 2019

Ons kenmerk

Uw brief van
26 april 2019

Contactpersoon

Uw kenmerk

Onderwerp

Advies over de concepten Besluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen en Invoeringsbesluit herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen

Geachte heer Dekker,

Bij brief van 26 april 2019 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 51d, tweede lid, van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens geraadpleegd over de concepten voor het Besluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen en het Invoeringsbesluit herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen.

De AP heeft een opmerking bij het conceptbesluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen.

Strekking van het concept

Met de Wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen¹ is in Boek 6 van het Wetboek van Strafvordering een nieuwe wettelijke regeling voor de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen vastgesteld. Doelen daarvan zijn het sneller starten van de tenuitvoerlegging, het daadwerkelijk tenuitvoerleggen en het beter informeren van alle partners. Daartoe is in de wet onder meer de verantwoordelijkheid voor de tenuitvoerlegging gelegd bij de Minister voor Rechtsbescherming. Ter uitwerking van die wet liggen twee conceptbesluiten voor advisering bij de AP:

(i) Het conceptbesluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen. Dit concept strekt ertoe de voor de regeling van tenuitvoerlegging benodigde nadere regels integraal opnieuw vast te stellen. De voorgestelde

¹ Wet van 22 februari 2017, houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met een herziening van de wettelijke regeling van de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen (Wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen), Stb. 2017, 82. Artikel III van de wet is op 1 januari 2018 in werking getreden (Stb. 2017, 496).



Datum
25 juni 2019

Ons kenmerk
z2019-09979

regeling is een samenstel van verschillende algemene maatregelen van bestuur die hun grondslag hebben in de vroegere wettelijke regeling.

(ii) Het concept-Invoeringsbesluit herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen. De voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit de directe verantwoordelijkheid van de Minister voor rechtsbescherming voor de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen op grond van de wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen.

Advies

Het voorgestelde artikel 1.2, tweede lid, onderdeel b, van het conceptbesluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen bepaalt dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld over de verwerking van persoonsgegevens door Onze Minister ten behoeve van de tenuitvoerlegging en de verstrekking daarvan aan de personen en instanties die met de tenuitvoerlegging zijn belast.

In artikel 6:1:9, tweede lid, van de Wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen is bepaald dat Onze Minister verantwoordelijk is voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de tenuitvoerlegging en de verstrekking daarvan aan de personen en instanties die met de tenuitvoerlegging zijn belast. Dit voorschrift dient volgens de toelichting bij het toenmalige wetsvoorstel vooral ter verduidelijking dat de Minister deze registratie voert ten behoeve van de tenuitvoerlegging en de organisaties die hierin een taak hebben.² In de bij het AICE bijgehouden registers worden persoonsgegevens verwerkt op basis van de geldende wet- en regelgeving, aldus de toelichting bij het toenmalige wetsvoorstel. Organisaties die een opgelegde sanctie feitelijk ten uitvoer leggen en die niet direct onder de verantwoordelijkheid van de Minister vallen, zijn volgens de toelichting bij het toenmalige wetsvoorstel op grond van de Wet en het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens zelfstandig bevoegd voor dat doel de justitiële documentatie bij de Justitiële Informatiedienst te raadplegen.³

Over de voorgestelde delegatiebepaling heeft de AP twee opmerkingen:

- a. Noodzaak voor nadere regels bij ministeriële regeling

In de nota van toelichting bij het conceptbesluit is niet ingegaan op de noodzaak voor deze delegatieregeling en de aard van deze mogelijke nadere voorschriften met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en verstrekking aan personen die met de tenuitvoerlegging zijn belast. De AP wijst er voorts op dat met de voorgestelde bepaling in het conceptbesluit de invulling van de gehele wettelijke bepaling over de verwerking van persoonsgegevens in feite wordt doorgedelegeerd aan de minister. Indien delegatie plaatsvindt verdient het de voorkeur dat de bevoegdheid wordt toegekend om bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen.⁴ Slechts in bepaalde gevallen is subdelegatie aan een minister geoorloofd, namelijk voorschriften van administratieve aard, uitwerking van de details van een regeling,

² Kamerstukken II 2014–2015, 34 086, nr. 3, blz. 71.

³ Kamerstukken II 2014–2015, 34 086, nr. 3, blz. 71.

⁴ Vgl. de toelichting op aanwijzing 2.24 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.



Datum
25 juni 2019

Ons kenmerk
z2019-09979

voorschriften die dikwijls wijziging behoeven en voorschriften waarvan te voorzien is dat zij mogelijk met grote spoed moeten worden vastgesteld.⁵

Gelet op het voorgaande adviseert de AP in de nota van toelichting in te gaan op de noodzaak voor de voorgestelde delegatiebepaling en daarbij in te gaan op de aard van de regels over de verwerking van persoonsgegevens, dan wel, zo nodig, het concept aan te passen.

b. Toepassing Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens

De voorgestelde delegatiebepaling ziet op nadere regels over de verwerking van persoonsgegevens door Onze Minister ten behoeve van de tenuitvoerlegging en de verstrekking daarvan aan de personen en instanties die met de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen zijn belast. Sinds de inwerkingtreding van de Wet tot implementatie van de richtlijn gegevensbescherming opsporing en vervolging bevat de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) ook een categorie tenuitvoerleggingsgegevens.⁶ Tenuitvoerleggingsgegevens zijn persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon inzake de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen, die in een dossier of een ander gegevensbestand zijn of worden verwerkt.⁷ In artikel 51c van de Wjsg is bepaald dat voor zover dit *noodzakelijk* is met het oog op een *zwaarwegend algemeen belang* Onze Minister aan personen of instanties tenuitvoerleggingsgegevens kan verstrekken voor de tenuitvoerlegging van een strafrechtelijke beslissing.⁸

De AP adviseert in te gaan op de toepasselijkheid van de Wjsg, in het bijzonder artikel 51c, op de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de tenuitvoerlegging.

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

mr. A. Wolfsen
Voorzitter

⁵ Vgl. artikel 2.24, eerste lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

⁶ Wet van 17 oktober 2018 tot wijziging van de Wet politiegegevens en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens ter implementatie van Europese regelgeving over de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, Stb. 2018, 401.

⁷ Artikel 1, onderdeel d, van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens.

⁸ Artikel 51c, tweede lid, onderdeel a, Wjsg.