



De Minister voor Wonen en Rijksdienst

Datum
1 december 2016

Ons kenmerk
z2016-14567

Uw brief van
11 oktober 2016

Onderwerp
Advies wetsvoorstel inzake de Huurcommissie

Geachte ,

Bij brief van 11 oktober 2016 heeft u de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gevraagd, op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over het wetsvoorstel aangaande de Huurcommissie.

De AP voldoet hiermee aan uw verzoek.

Inhoud van het wetsvoorstel aangaande de Huurcommissie

De adviesaanvraag betreft de volgende wijzigingsvoorstellen:

een uitbreiding van de taken van de Huurcommissie,

en

een herziening van de financiering van de Huurcommissie, waaronder een bijdrage van verhuurders en een wijziging van de legesregeling.

Advies

De voorgestelde wijzigingen geven de AP aanleiding tot het maken van de volgende op- en aanmerkingen:

1 Bewaartermijn

Volgens het voorgestelde art. 19d lid 2 worden de gegevens bewaard totdat de bijdrage onherroepelijk is geworden. Zonder nadere toelichting is niet duidelijk wanneer de bijdrage onherroepelijk is geworden en wanneer derhalve de bewaartermijn eindigt. Hiermee is ook niet duidelijk of de aldus bepaalde bewaartermijn overeenstemt met de bewaartermijn van zeven jaar die de Memorie van Toelichting op blz. 19 noemt.



Datum
1 december 2016

Ons kenmerk
z2016-14567

Hierbij is van belang dat in artikel 10 van de Wbp is bepaald dat persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor het doel waarvoor zij worden verzameld of verwerkt.

2 Dataminimalisatie

In art. 11 van de Wbp is bepaald dat persoonsgegevens slechts worden verwerkt voor zover zij, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verzameld of vervolgens worden verwerkt, toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig zijn.

Volgens de Toelichting bij het wetsvoorstel, onder het kopje ‘Transparantiebeginsel’, dient er openheid te zijn over de gegevensverwerkingen en de doeleinden hiervan, en geldt voor de te treffen wettelijke voorziening met name dat de gegevensuitwisseling zo specifiek mogelijk dient te worden aangeduid. Deze gegevensuitwisseling is echter niet specifiek genoeg aangeduid in de voorgestelde artikelen 19c en 19d, lid 1. Volgens de Toelichting is het de bedoeling dat de Belastingdienst ‘slechts’ de naam, adres en woonplaats gegevens van verhuurders verstrekt.¹ Uit het voorgestelde art. 19c blijkt dit echter niet omdat de bepaling spreekt over ‘de gegevens van die verhuurders’. Indien het inderdaad slechts om de naam, adres en woonplaats gegevens gaat, zou dit ook expliciet uit de voorgestelde bepalingen moeten blijken.

Verhuurders die meer dan 25 woningen bezitten

Voorts stelt de Toelichting dat alleen gegevens worden verstrekt van verhuurders die meer dan 25 huurwoningen bezitten.² Bij de berekening van de bijdrage van de verhuurders geldt een heffingsvrije voet van 25 woningen.³ Voorts zou de Huurcommissie de gegevens één op één kunnen overnemen.⁴ Uit het voorgestelde art. 19c blijkt echter niet dat de overdracht van de gegevens is beperkt tot de groep van verhuurders die meer dan 25 huurwoningen bezitten. De bepaling spreekt in algemene zin over ‘een overzicht van het aantal huurwoningen van de verhuurders’. Ook in art 1.9 Wet maatregelen woningmarkt 2014¹¹ (waar het voorgestelde art. 19c naar verwijst) is geen beperking opgenomen tot de groep van verhuurders die meer dan 25 huurwoningen bezitten. Voorts koppelt art. 1.4 Wet maatregelen woningmarkt 2014 II de verhuurderheffing aan, kort gezegd, tien woningen.⁵ Indien de gegevensoverdracht beperkt is tot de groep van verhuurders die meer dan 25 huurwoningen bezitten dan zou dit ook expliciet uit de voorgestelde regeling moeten blijken.

3 Subsidiariteitsbeginsel

In art. 8 van de Wbp is bepaald dat persoonsgegevens slechts mogen worden verwerkt indien hiervoor een in deze bepaling omschreven grondslag aanwezig is. Volgens de Memorie van Toelichting bij de Wbp behelst dit wetsartikel bovendien dat bij elke verwerking moet zijn voldaan aan de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit.

¹ Blz. 20 Memorie van Toelichting

² Blz. 20 Memorie van Toelichting

³ Blz. 11 Memorie van Toelichting

⁴ Blz. 11 Memorie van Toelichting

⁵ Art 1.4 Wet maatregelen woningmarkt 2014 II

Belastingplichtig voor de verhuurderheffing is de natuurlijke persoon, of rechtspersoon of de groep die bij aanvang van het kalenderjaar het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht heeft van meer dan tien huurwoningen.



Datum
1 december 2016

Ons kenmerk
z2016-14567

De Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel geeft niet aan welke andere mogelijkheden zijn onderzocht en waarom deze niet of in mindere mate zouden voldoen. Hiermee is niet inzichtelijk dat is voldaan aan het subsidiariteitsbeginsel. De Memorie van Toelichting zal alsnog moeten onderbouwen dat is voldaan aan het subsidiariteitsbeginsel door de onderzochte alternatieven te benoemen en hierbij aan te geven waarom deze meer ingrijpend zouden zijn dan de thans voorgestelde regeling. Een verwijzing naar geringere uitvoeringskosten volstaat hierbij niet. Hiermee is namelijk niet aannemelijk gemaakt dat een “stabiele en structurele grondslag voor de bekostiging en een doelmatige werkwijze van de Huurcommissie” niet ook op een andere, minder inbreuk makende, manier bereikt kan worden.

4 Melding gegevensverwerking

Onder de derde bulletin hoofdstuk 7 van de Toelichting staat dat de gegevensverwerking wordt gemeld aan de FG van de Belastingdienst en aan de Autoriteit Persoonsgegevens.⁶ Deze gegevensverwerking hoeft echter niet gemeld te worden op grond van artikel 29 lid 4 Wbp.

Dictum

De AP adviseert u niet tot indiening van het voorstel over te gaan, dan nadat daarin met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De AP verneemt graag op welke wijze u gevolg geeft aan het advies. De AP is beschikbaar indien nadere toelichting is vereist.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De Autoriteit Persoonsgegevens,
Voor het College,

Mr. W.B.M. Tomesen
Lid van het College

⁶ Blz. 19 Memorie van Toelichting