



**AUTORITEIT  
PERSOONSgegevens**

**Autoriteit Persoonsgegevens**

Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag  
Bezuidenhoutseweg 30, 2594 AV Den Haag  
T 070 8888 500 - F 070 8888 501  
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister voor Armoedebeleid, Participatie en  
Pensioenen  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

Datum  
18 oktober 2022

Ons kenmerk  
z2022-04691

Uw brief van  
29 juli 2022

Contactpersoon  
0708888500

Uw kenmerk  
2022 -00 00 158522

Onderwerp  
Advies over het concept voor de Subsidieregeling IPS-trajecten gemeentelijke doelgroep

Geachte mevrouw Schouten,

Bij brief van 29 juli 2022 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor de Subsidieregeling IPS-trajecten gemeentelijke doelgroep (hierna: het concept).

Tijdens en drie maanden na het IPS traject mogen gemeenten gegevens die voor uitvoering van deze regeling zijn verwerkt op eigen gezag ook benutten voor 'reguliere dienstverlening'. De AP heeft op dit punt bezwaar tegen het concept en adviseert in elk geval dit punt te schrappen of aan te passen.

**Strekking concept**

IPS is een door de GGZ ontwikkelde reïntegratiemethode voor mensen met een (ernstige) psychische aandoening (EPA) en Common Mental Disorder (CMD). Het gaat om een integraal traject van zorg, reïntegratie en jobcoaching, startend vanuit een GGZ-instelling. Een GGZ-instelling die aan de gestelde kwaliteitscriteria voldoet kan op grond van deze regeling subsidie aanvragen voor een IPS-traject bij het college van burgemeesters en wethouders van de gemeente waar de klant woont.

Voor de uitvoering van de regeling moeten bijzondere persoonsgegevens worden verwerkt. Het feit dat een GGZ een traject als dit voor een cliënt aanvraagt is op zichzelf al een gegeven over diens gezondheid.



Datum

18 oktober 2022

Ons kenmerk

z2022-04691

De toelichting zet uiteen dat dit nodig is omdat de subsidie van IPS-trajecten gekoppeld is aan de behoeften van de klant met betrekking tot arbeidsparticipatie en vanuit verantwoordingsdoeleinden.

De regeling kent een bijzondere constructie waarbij formeel de minister (verwerkings)verantwoordelijk is maar in de praktijk gemeenten en UWV namens de minister en (dus) als verwerker de regeling uitvoeren.

## Advies

### *Verdere verwerking ten behoeve van reguliere dienstverlening*

De regeling verklaart de colleges van B&W bevoegd om gedurende het IPS-traject of binnen uiterlijk drie maanden na het eindigen daarvan gegevens die ten behoeve van deze regeling zijn verwerkt, te verwerken ten behoeve van 'reguliere dienstverlening'.<sup>1</sup> Toegelicht wordt dat dit colleges in staat moet stellen om — na overleg met de GGZ-instelling — dienstverlening aan de klant aan te bieden die de verdere re-integratie naar werk ondersteunt. Daarmee wordt het doel van de regeling (integratie naar werk voor de doelgroep via een IPS-traject) beter ingebed in de algemene ondersteuning.

De AP merkt op dat 'bevoegdverklaring' niet nodig is nu colleges in de bijzondere constructie van deze regeling verwerker zijn namens de minister.<sup>2</sup> Op eigen gezag bepalen dat gegevens ingezet worden voor nieuwe doelen en welke doelen dat zijn doorbreekt echter deze constructie, omdat dan per definitie sprake zou zijn van verwerkingsverantwoordelijkheid en dus van verstrekking van gegevens door de minister aan het college. Ook valt op dat uit de regeling op dit punt niet een 'welbepaald' doel is af te leiden zodat alleen al daarom strijd met de AVG ontstaat. Slechts indien sprake zou zijn van een verenigbare verdere verwerking volgens de criteria van artikel 6, vierde lid, van de AVG lijkt er ruimte voor uitvoering in mandaat als verwerker. In andere gevallen zal de regelgeving die andere doelstellingen 'welbepaald' moeten bevatten en ook voldoende delegatiegrondslag in de Kaderwet SZW subsidies of een andere wet in formele zin moeten hebben om ook die andere doelstellingen te kunnen dragen.

De AP adviseert ofwel

-artikel 17, vijfde lid, te schrappen en zo mogelijk in de toelichting te onderbouwen dat de beoogde reguliere dienstverlening dermate dicht aanligt tegen de doelstelling van de subsidie dat sprake is van verenigbare verdere verwerking in de zin van artikel 6, vierde lid, van de AVG;

-artikel 17, vijfde lid, zodanig aan te passen dat nauwkeurig is aangegeven voor welke doelen de gegevens mogen worden verwerkt en in de toelichting het bestaan van voldoende delegatiegrondslag voor deze verwerking van bijzondere persoonsgegevens te onderbouwen.

<sup>1</sup> Artikel 17, vijfde lid, van het concept

<sup>2</sup> De regeling heeft deels het karakter van een mandaat, volmacht, en machtigingsregeling waarbij de minister mandans/verwerkingsverantwoordelijke is en de colleges gemandateerden/verwerkers zijn. Mandaat en uitbesteding aan een verwerker sporen goed met elkaar - verantwoordelijkheid voor de één, feitelijke uitvoering door de ander - maar juist omdat de verantwoordelijkheid niet wijzigt is neerlegging in een wettelijke regeling niet nodig, niet gebruikelijk en mogelijk verwarrend. Er zou hier ook gekozen kunnen worden voor het als gebruikelijk toeschrijven van alle bepalingen aan het verantwoordelijke bestuursorgaan - de minister - en in de toelichting uiteenzetten dat in de praktijk gemandateerd zal worden aan gemeenteambtenaren zodat een belangrijke rol voor verwerkers zal zijn weggelegd.



AUTORITEIT  
PERSOONSGEGEVENS

Datum  
18 oktober 2022

Ons kenmerk  
z2022-04691

*Grondslag verwerking GGZ instelling*

De toelichting gaat uitgebreid in op de grondslag voor de verwerkingen namens de minister, maar is summier over de grondslag voor de verwerkingen door de aanvragende GGZ. Zo blijft onduidelijk of dit gezien wordt als een verwerking met het oog op een goede behandeling van de cliënt als bedoeld in artikel 30, derde lid, onder a, van de UAVG, of dat de grondslag gevonden moet worden in uitdrukkelijke toestemming. De toelichting geeft aan dat een traject uitsluitend wordt aangevraagd met instemming van de betrokkene en dat de betrokkene wordt geïnformeerd over de gegevensverwerking. Indien uitdrukkelijke toestemming in dit geval ook de grondslag is voor de verwerking van de bijzondere persoonsgegevens, dient echter wel vast te staan dat in de relatie tussen GGZ instelling en cliënt in deze context de toestemming ook daadwerkelijk vrijelijk kan worden gegeven.

De AP adviseert de grondslag voor verwerking door de GGZ instelling nader toe te lichten.

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl) zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

Monique Verdier  
vicevoorzitter