



AUTORITEIT  
PERSOONSGEGEVENS

**Autoriteit Persoonsgegevens**

Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag  
Bezuidenhoutseweg 30, 2594 AV Den Haag  
T 070 8888 500 - F 070 8888 501  
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister voor Klimaat en Energie  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

Datum  
12 juli 2022

Ons kenmerk  
z2022-02178

Uw brief van  
31 maart 2022

Contactpersoon



Uw kenmerk  
DGKE-WO / 22103428

**Onderwerp**

Advies over het concept voor een wetsvoorstel Wet collectieve warmtevoorziening (Wcw)

Geachte heer Jetten,

Bij brief van 31 maart 2022 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor een wetsvoorstel Wet collectieve warmtevoorziening (Wcw) (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

**Strekking**

Het wetsvoorstel beoogt de groei en verduurzaming van collectieve warmtesystemen in de gebouwde omgeving te faciliteren ter uitwerking van de klimaatdoelen en de afspraken uit het Klimaatakkoord. De huidige Warmtewet is vooral een consumentenbeschermingswet, met regels over leveringszekerheid en tarieven. Het wetsvoorstel beoogt in aanvulling daarop onder andere groei van collectieve warmtesystemen door nieuwe spelregels en ordening van de markt door uitgifte van warmtekavels.



Datum  
12 juli 2022

Ons kenmerk  
z2022-02178

Het concept bevat in meerdere artikelen grondslagen voor de verwerking van persoonsgegevens.<sup>1</sup> Het concept bevat tevens voor de gegevensverwerking relevante grondslagen voor lagere regelgeving.<sup>2</sup> Voor het bepalen van het verbruik van warmte wordt gebruik gemaakt van warmtemeters, warmtekostenverdelers<sup>3</sup> of een verbruiksonafhankelijke kostentoerekeningssystematiek. Het concept voorziet in de mogelijkheid dat een kleinverbruiker verzoekt om de meetinrichting niet op afstand uit te lezen.<sup>4</sup> In de toelichting wordt verwezen naar de adviezen over slimme meters van de AP.

### Advies

Het concept bevat een grondslag voor een algemene maatregel van bestuur, waarin regels kunnen worden gesteld over onder meer de frequentie waarmee meetgegevens van op afstand uitleesbare warmtemeters en warmtekostenverdelers worden gecollecteerd.<sup>5</sup> Deze verbruiksgegevens zijn persoonsgegevens als deze betrekking hebben op het verbruik van een natuurlijk persoon. Daarvan zal in elk geval sprake zijn bij de verbruiksgegevens van een kleinverbruiker. De te kiezen frequentie zal naar verwachting niet vaak wijzigen en is een belangrijk element in de mate van inbreuk die de regeling maakt.<sup>6</sup> Met een hogere frequentie valt een nauwkeuriger beeld van het leven van het huishouden te construeren. Denkbaar is dat daaruit valt op te maken of en welke perioden het huis bewoond is of dat de bewoners met vakantie zijn. Immers de inbreuk op de bescherming van de persoonsgegevens is groter naarmate de frequentie toeneemt. De toelichting bevat nog geen indicatie van de beoogde frequentie.

De AP adviseert om in de wetstekst op te nemen met welke frequentie de verbruiksgegevens van kleinverbruikers ten hoogste kunnen worden uitgelezen van een op afstand uitleesbare warmtemeter of warmtekostenverdelers en deze frequentie te onderbouwen in de toelichting.

### Bekendmaking

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl) zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

---

<sup>1</sup> Onder meer artikelen 8.1 en 8.2, 2.29, zevende lid, artikel 4.1 en verder voor zover het gaat om persoonsgegevens verbonden aan de ontheffing, en artikel 14.7 (meldplicht bestaande verhuurders)

<sup>2</sup> Artikel 2.25, derde en vierde lid, (over de gegevens over en afkomstig van meetinrichtingen) en artikel 8.2, derde lid, over de bewaartermijn van persoonsgegevens.

<sup>3</sup> Warmtekostenverdelers zijn apparaatjes die op de radiatoren in een woning of pand zijn aangesloten en het verbruik registreren en kunnen op afstand worden uitgelezen. Warmtekostenverdelers kunnen worden toegepast om het verbruik te meten in appartementsgebouwen en complexen in het geval een warmtemeter niet kostenefficiënt of niet technisch haalbaar. (PIA p. 9)

<sup>4</sup> Artikel 2.25, tweede lid. Anders dan bij de Energiewet, wordt de faciliteit daarmee niet uitgeschakeld, maar wordt is die specifieke verwerkingsmethode niet rechtmatig als de kleinverbruiker daarom heeft verzocht. Handhaving hiervan berust bij de AP en is niet onder de bevoegdheid van de ACM gebracht door opname in artikel 9.4.

<sup>5</sup> Artikel 2.25, derde lid, aanhef en onder g, van het concept. Dat artikel geldt ook voor kleine collectieve warmtesystemen op grond van artikel 3.6 en voor levering door een verhuurder op grond van artikel 4.6.

<sup>6</sup> Aanwijzing 2.19 van de Aanwijzingen voor de regelgeving schrijft dat de wet ten minste de hoofdelementen van de regeling bevat.



Datum  
12 juli 2022

Ons kenmerk  
z2022-02178



Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen  
Voorzitter