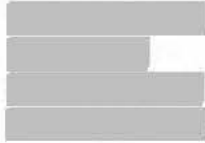




**AUTORITEIT
PERSOONSgegevens**

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Hoge Nieuwstraat 8, 2514 EL Den Haag
T 070 8888 500 - F 070 8888 501
autoriteitpersoonsgegevens.nl



Datum
7 december 2023

Ons kenmerk
2023-297710

Uw brief van
30 oktober 023

Contactpersoon
[Redacted]
070 8888 500

Onderwerp
Reactie Woo-verzoek

Geachte [Redacted]

Op 30 oktober 2023 hebt u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna AP) verzocht om openbaarmaking van informatie. U verzoekt om:

“mede te delen of de AP beschikt over informatie en/of documenten die betrekking hebben op [Redacted], [Redacted], praktischeigenaar van Tandartsenpraktijk [Redacted], [Redacted], en/of diens tandartspraktijk(en) over de afgelopen vijf jaar. Indien dit het geval is, dan verzoekt u de AP deze informatie/documenten te verstrekken”.

Besluit

De AP besluit uw Woo-verzoek niet te honoreren. Dit lichten we hieronder aan u toe aan de hand van het wettelijk kader en de overwegingen die tot dit besluit hebben geleid.

Wettelijk kader

Een Woo-verzoek wordt ingewilligd (artikel 4.1 lid 7 van de Woo), voor zover de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 en artikel 5.2 van de Woo hieraan niet in de weg staan. In de bijlage vindt u een toelichting op het wettelijk kader.

Overwegingen

Er zijn uitzonderingsgronden die in de weg staan aan openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Deze treft u hieronder aan.

Inspectie, controle en toezicht

Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub d van de Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor



AUTORITEIT
PERSOONSgegevens

Datum

7 december 2023

Ons kenmerk

2023-297710

zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. Uit de wetsgeschiedenis volgt dat openbaarmaking van documenten over de methodes en technieken van inspectie, controle en toezicht de doeltreffendheid van bijvoorbeeld steekproefsgewijze systemen zou verminderen.

Het belang van de AP om toezicht te houden is er mee gediend dat bepaalde informatie omtrent de inhoud van klachten die de AP heeft ontvangen en de onderzoekshandelingen die daarbij zijn verricht, vertrouwelijk blijft. Die informatie raakt immers aan de afwegingen van de AP om in individuele gevallen al dan niet tot nader onderzoek en handhaving over te gaan. Het is voor de goede taakuitoefening van de AP van groot belang dat geen informatie met betrekking tot de onderzoeks- en toezichtfase in een bepaalde casus naar buiten wordt gebracht, anders dan voor zover dat in het belang van het onderzoek en de handhaving is. Het belang van inspectie, controle en toezicht door de AP dient in dit geval dan ook zwaarder te wegen dan het belang van de openbaarheid.

Goed functioneren bestuursorgaan

Artikel 5.1 lid 2 sub i van de Woo bepaalt dat het openbaar maken van informatie achterwege blijft voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het goed van functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Het openbaar bestuur is erbij gebaat dat bepaalde contacten vertrouwelijk kunnen plaatsvinden. In het geval tot openbaarmaking wordt overgegaan, zullen die contacten in de toekomst stroever verlopen en zullen derden zich terughoudender opstellen bij het delen van informatie (zie ECLI:NL:RVS: 2020:1595). Voorts is het aannemelijk dat betrokkenen minder bereidwillig zijn om vrijuit over hun bevindingen te verklaren als zij er rekening mee moeten houden dat hun verklaringen in de openbaarheid worden gebracht. (zie ECLI:NL:RVS:2018:2143).

De AP is erbij gebaat dat contacten met derden over datalekkenmeldingen vertrouwelijk kunnen plaatsvinden. Wanneer de meldingen van derden omtrent datalekken in de openbaarheid zullen worden gebracht, is het aannemelijk dat betrokkenen minder bereid zijn om hierover een melding bij de AP te doen. Het belang van het goed functioneren van de AP als toezichthouder dient dan ook zwaarder te wegen dan het belang van de openbaarheid.

Persoonlijke levenssfeer

Tenslotte blijft openbaarmaking achterwege, voor zover het belang van het openbaar maken van informatie niet opweegt tegen het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Dit volgt uit artikel 5.1 lid 2 sub e Woo.

U vraagt informatie op met betrekking tot derden en hun persoonsgegevens. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van derden dient zwaarder te wegen dan het meedelen c.q. openbaar maken van de gevraagde informatie.



AUTORITEIT
PERSOONSGEGEVENS

Datum

7 december 2023

Ons kenmerk

2023-297710

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u nog vragen? Dan kunt u het nummer bovenaan de brief bellen.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,
Namens deze



Rechtsmiddelenclausule

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit digitaal of schriftelijk bezwaar indienen. Op autoriteitpersoonsgegevens.nl/bezwaar-maken leest u hoe u dit doet.

Op autoriteitpersoonsgegevens.nl/bezwaar-maken vindt u het digitale formulier waarmee u uw bezwaar digitaal indient.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, dan moet u uw brief binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit sturen naar het bovenaan deze brief genoemde postadres. Vermeld op de envelop 'Awb-bezwaar' en zet 'bezwaarschrift' in de titel van uw brief. Neem in uw bezwaar ten minste op:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaar;
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met dit besluit;
- uw handtekening;
- het bovenaan deze brief genoemde kenmerk of een kopie van dit besluit.



Datum

7 december 2023

Ons kenmerk

2023-297710

Bijlage Woo-verzoek

2023-297710

Toelichting op wettelijk kader

Op grond van artikel 4.1 van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Artikel 2.1 van de Woo definieert een document als een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.

Het bestuursorgaan verstrekt op grond van artikel 2.4 van de Woo informatie zo nodig en voor zover deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van de informatie.

Op grond van artikel 4.1 lid 7 van de Woo wordt het Woo-verzoek ingewilligd met inachtneming van de uitzonderingsgronden zoals genoemd in artikel 5.1 en artikel 5.2 van de Woo.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;



Datum

7 december 2023

Ons kenmerk

2023-297710

- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
- 4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
- 5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
- 6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
- 7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

- 1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
- 2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- 3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
- 4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.