



De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Datum
17 februari 2022

Ons kenmerk
z2021-17854

Uw brief van
20 december 2021

Uw kenmerk
IENW/BSK-2021/337937

Onderwerp

Advies over ontwerpbesluit werkgebonden personenmobiliteit

Geachte mevrouw Heijnen ,

Bij brief van 20 december 2021 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept-besluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsbesluit in verband met het beperken van emissies van kooldioxide door werkgebonden personenmobiliteit (hierna: het concept).

In het concept ontbreekt de grondslag voor het verzamelen van mobiliteitsgegevens van werknemers. De AP heeft op dit punt bezwaar tegen het concept en adviseert de procedure niet voort te zetten, tenzij het bezwaar is weggenomen.

Strekking van het concept

Dit ontwerpbesluit voorziet onder meer in een jaarlijkse verplichting voor werkgevers met 100 of meer werknemers om gegevens te verstrekken over de reizen die werknemers maken in verband met hun werk (zowel woon-werkmobiliteit als zakelijke mobiliteit).¹ Deze gegevens, die aan de Omgevingsdienst moeten worden verstrekt via een elektronische voorziening bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), zijn gegevens op geaggregeerd niveau die volgens de Nota van toelichting niet tot individuele personen zijn te herleiden. Om deze gegevens te produceren, moeten werkgevers echter eerst persoonsgegevens van werknemers verzamelen. Het gaat onder andere om gegevens over het aantal

¹ Artikel 18.15 Besluit activiteiten leefomgeving.



Datum
17 februari 2022

Ons kenmerk
z2021-17854

gereisde zakelijke en woon-werkkilometers, het type vervoermiddel dat is gebruikt² en het type brandstof of voeding van het gebruikte vervoermiddel³. De werkgever moet de verzamelde gegevens totaliseren per vervoersmodaliteit en type brandstof.

De gegevens, die aan de Omgevingsdienst moeten worden gerapporteerd, kunnen voor een deel worden gebaseerd op gegevens uit de bedrijfsadministratie.⁴ Voor het verkrijgen van gegevens, die niet voorhanden zijn, kan bijvoorbeeld gebruik worden gemaakt van enquêtes, tellen bij de ingang of op het parkeerterrein, registratie via apps die gebruikt worden voor woon-werkvergoedingen of het opnemen van extra kolommen op het declaratieformulier voor de gebruikte vervoersmodaliteit en het type brandstof.

Het doel van de rapportage is vermindering van CO₂-emissie.

Advies

Artikel 18.15 Besluit activiteiten leefomgeving verplicht werkgevers met 100 of meer werknemers om jaarlijkse aan de Omgevingsdienst gegevens te verstrekken over de reizen die werknemers maken in verband met hun werk. Om deze - geaggregeerde - gegevens te kunnen produceren moeten werkgevers echter eerst persoonsgegevens van werknemers verzamelen.

Voor de verwerking van persoonsgegevens is een grondslag vereist (artikel 6 AVG). De memorie van toelichting gaat er ten onrechte vanuit dat artikel 18.15 Besluit activiteiten leefomgeving werkgevers verplicht om persoonsgegevens van hun werknemers te verzamelen, waarmee deze verwerking gegrond zou kunnen worden op artikel 6, eerste lid, onderdeel c, AVG. Artikel 18.15 Besluit activiteiten verplicht echter alleen tot verstrekking van geaggregeerde gegevens aan de Omgevingsdienst. Een grondslag voor het verzamelen van de hieraan ten grondslag liggende mobiliteitsgegevens van werknemers ontbreekt in het concept.

De AP adviseert deze grondslag alsnog in het concept op te nemen.

² auto, motor, brommer, fiets, OV.

³ benzine, diesel, LPG, CNG, waterstof, elektrisch, hybride.

⁴ Bijvoorbeeld de declaraties voor dienstreizen, gegevens over gereden kilometers van leasemaatschappijen, vergoeding woon-werkverkeer etc. Bedrijven die vallen onder de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (Richtlijn 2012/27/EU) kunnen ook gebruik maken van gegevens die zij al op grond van artikel 18 van de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie in samenhang met het Besluit energie-audit moeten rapporteren.



Datum
17 februari 2022

Ons kenmerk
z2021-17854

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter