



De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
19 december 2023

Ons kenmerk
z2023-299154

Uw brief van
5 november 2023

Contactpersoon

Uw kenmerk
WJZ / 38903278

Onderwerp
Advies besluit Dierlijke producten

Geachte heer Adema,

Bij brief van 9 november 2023 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept Besluit houdende een wijziging van het Besluit dierlijke producten in verband met nadere regelgeving over gekwalificeerde personen (hierna: het concept). In deze brief is gelijktijdig met onderhavig conceptadvies advies gevraagd over de voorgenomen wijziging van de Regeling dierlijke producten. Daarover wordt door de AP separaat geadviseerd.

Beoordeling van de persoonsgegevens aspecten van het concept geeft de AP aanleiding tot het maken van een opmerking.

Strekking van het concept

Vrij wild dat voor consumptie wordt afgeschoten, wordt door een 'gekwalificeerde persoon' beoordeeld op risico's voor de volksgezondheid. Het concept voorziet in een registratieplicht voor deze gekwalificeerde personen. In het register worden van hen de contactgegevens, geboortedatum en opleidingsgegevens opgenomen.¹ In het kader van wederzijdse erkenning creëert het concept voor de minister daarnaast de bevoegdheid om de autoriteiten van België en Luxemburg van in Nederland geregistreerde gekwalificeerde personen relevante gegevens te verstrekken.² Tot slot regelt het concept dat de minister en de Stichting Jachtopleidingen Nederland (SjN) - de (enige) organisatie die in Nederland verantwoordelijk is voor de afgifte van bewijzen van bekwaamheid die relevant zijn voor onderhavig concept - relevante

¹ Artikel 2.5a, eerste lid, aanhef, onder a-f, van het concept.

² Artikel 2.5a, vijfde lid, van het concept.



Datum
xx december 2023

Ons kenmerk
z2023-299154

opleidingsgegevens alsmede contactgegevens en de geboortedatum van de gekwalificeerde personen kunnen uitwisselen.³ Het register wordt beheerd door de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA). De NVWA houdt ook toezicht op de gekwalificeerde personen.

Advies

De minister controleert of een gekwalificeerde persoon daadwerkelijk de benodigde opleiding of bijscholing heeft gevolgd.⁴ Deze controle vindt geautomatiseerd plaats zodra de gekwalificeerde persoon in het register gegevens registreert of meldt. Als een gekwalificeerde persoon voor het register gegevens aanlevert⁵ worden bepaalde gegevens met gebruikmaking van het BSN geautomatiseerd gecontroleerd via de BRP⁶ en door de SJN via een koppeling van het systeem van de SJN met het register (ter controle of een gekwalificeerd persoon de benodigde opleiding of bijscholing heeft gehad). In de gegevensbeschermingseffectbeoordeling wordt daarover opgemerkt dat het kan gebeuren dat een registratie niet kan plaatsvinden. Als dat zo is, kan contact worden opgenomen met de NVWA.⁷ Het niet registreren gebeurt dan - kennelijk - zonder menselijke tussenkomst. Volgens de gegevensbeschermingseffectbeoordeling is hierbij geen sprake van geautomatiseerde besluitvorming omdat de registratie als gekwalificeerde persoon op zichzelf geen rechtgevolg heeft; de registratie bepaalt niet of iemand een gekwalificeerde persoon is.⁸

De AP merkt hierover allereerst op dat als een registratie niet kan plaatsvinden de conclusie kan zijn dat een gekwalificeerde persoon niet (volledig) voldoet aan de in het concept opgelegde registratieplicht. Het concept gaat niet in op de vraag in hoeverre daaraan rechtsgevolgen zijn verbonden. Bovendien is het toepassingsbereik van de regels over geautomatiseerde besluitvorming (artikel 22 AVG) niet beperkt is tot besluiten met rechtsgevolg, maar heeft ook betrekking op besluiten die iemand anderszins in belangrijke mate kan treffen.⁹ Uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling blijkt niet dat hiermee rekening is gehouden, terwijl in de Nota van Toelichting bij het concept in het geheel niet wordt gerefereerd aan artikel 22 AVG. In dit verband zij opgemerkt dat het concept betrekking heeft op gegevens die van belang kunnen zijn voor de beroepsuitoefening van een gekwalificeerde persoon en dat de informatie uit het register door de NVWA wordt gebruikt ten behoeve van haar toezichts- en handhavingstaak.

De AP adviseert om in de Nota van Toelichting expliciet in te gaan op de (mogelijke) toepasselijkheid van artikel 22 AVG en daarbij vorenstaande te betrekken.

³ Artikel 2.5a, zesde lid, van het concept.

⁴ In de praktijk doet de NVWA dit in mandaat.

⁵ Dat gaat door in te loggen met DigiD.

⁶ Het BSN wordt opgeslagen in het register om zo de gekwalificeerde persoon te kunnen terugvinden op het moment dat hij na de eerste registratie weer toegang zoekt tot het register. Dit is toegestaan op grond van de Wet Algemene bepalingen burgerservicenummer en de Wet basisregistratie personen en het Autorisatiebesluit voor de Minister van Economische Zaken ten behoeve van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (Strct. 2018, 9541).

⁷ Gegevensbeschermingseffectbeoordeling, p. 13.

⁸ Gegevensbeschermingseffectbeoordeling, p. 13.

⁹ In dit verband wordt nadrukkelijk verwezen naar het zogenaamde Schufa arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 7 december 2023, C-634/21 (ECLI:EU:C:2023:957), rov. 45-50 en richtsnoeren WP251 rev. 01, 3 oktober 2017, laatstelijk gewijzigd 6 februari 2018, p. 23.



Datum
xx december 2023

Ons kenmerk
z2023-299154

Werklast AP

Aannemelijk is dat het concept de AP zal nopen tot (beperkte) extra inzet. Deze inzet is nog niet verdisconteerd in de financiering van de AP. Dit zal voorafgaand aan inwerkingtreding in overleg met de Minister voor Rechtsbescherming - als verantwoordelijke voor de begroting ten laste waarvan de AP wordt gefinancierd - moeten worden geadresseerd. Om die reden wordt afschrift van dit advies gezonden aan de Minister voor Rechtsbescherming.

Openbaarmaking

Dit advies wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter