



De Minister van Economische Zaken en Klimaat  
Postbus 20401  
2500 EK DEN HAAG

Datum  
14 februari 2023

Ons kenmerk  
z2023-274

Uw brief van  
16 januari 2023

Uw kenmerk  
WJZ/22508019

Onderwerp  
Subsidieregeling Tegemoetkoming energiekosten (TEK)

Geachte mevrouw Adriaansens,

Per e-mail van 16 januari 2023 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over de concept-regeling, houdende tijdelijke regels betreffende subsidie voor energie-intensieve mkb-ondernemingen ter tegemoetkoming van gestegen energieprijzen (hierna: het concept).

De energieleveranciers zullen bestanden aanleveren met alle EAN-codes waaraan zij energie leveren met vermelding van het KvK nummer. In deze bestanden staan ook EAN-codes van klanten die geen subsidie op grond van de regeling zullen gaan aanvragen. Dit is in strijd met het beginsel van minimale gegevensverwerking. De noodzaak van deze inbreuk is onvoldoende aangetoond. De AP heeft op dit punt bezwaar tegen het concept en adviseert de procedure niet voort te zetten, tenzij het bezwaar is weggenomen.

### Strekking van het concept

Naast huishoudens worden ook energie-intensieve mkb-ondernemingen hard geraakt door de ontwikkelingen op de energiemarkt vanwege het Oekraïne-conflict.<sup>1</sup> In een motie van de leden Hermans (VVD) en Heerma (CDA) is het kabinet verzocht om snel met een op het energie-intensieve mkb

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2022/23, 36200, nr. 77.



Datum  
14 februari 2023

Ons kenmerk  
z2023-274

toegespitste compensatieregeling voor de energielasten te komen.<sup>2</sup> Het kabinet kiest voor een regeling die een zo kort mogelijke implementatietijd kent (Regeling Tegemoetkoming Energiekosten).<sup>3</sup>

De Tegemoetkoming Energiekosten (TEK) wordt gegeven voor de periode 1 november 2022 tot en met 31 december 2023.

Om in aanmerking te komen voor de TEK moet een mkb-onderneming<sup>4</sup> aan de volgende eisen voldoen:

- a. voldoet aan de Europese mkb-definitie<sup>5</sup>;
- b. is in Nederland gevestigd en staat ingeschreven bij het handelsregister; en
- c. is een energie-intensief bedrijf waarbij minimaal 7 procent van de omzet bestaat uit energiekosten.<sup>6</sup>

Bij verificatie van de door de subsidieaanvrager geleverde gegevens<sup>7</sup>, worden onder andere gegevens van de Belastingdienst gebruikt.<sup>8</sup> Dit betreft gegevens over de omzet van de subsidieaanvragers.

Voor de uitvoering van de regeling zijn ook onder andere de standaardjaarafname (SJA) en standaardjaarinvoeding (SJI) voor elektriciteit en het standaardjaarverbruik voor gas (SJV)<sup>9</sup>, alsmede adresgegevens en gegevens met betrekking tot de aansluiting benodigd.<sup>10</sup> Deze worden verkregen van de netbeheerders<sup>11</sup> en staan in het zogenaamde centraal aansluitingenregister (CAR). In het CAR staat per EAN code<sup>12</sup> ook een bedrijfsnaam vermeld. Helaas kan met dit veld niet of niet goed naar de EAN code (en de benodigde gegevens) gezocht worden omdat dit veld door de medewerker van de netbeheerder vrij ingevuld kan worden. De verschillende schrijfwijzen van een ondernemingsnaam verhinderen het zoeken naar EAN codes van een MKB-onderneming.<sup>13</sup> Daarom worden bestanden door de leveranciers aangeleverd met alle EAN-codes waaraan zij energie leveren met vermelding van het KvK nummer.<sup>14</sup> In dit bestand staan echter ook EAN-codes van klanten die geen subsidie op grond van de regeling zullen gaan aanvragen.

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2022/23, 36200, nr. 17.

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2022/23, 36200, nr. 138.

<sup>4</sup> Of een groep mkb-ondernemingen als hiervan sprake is.

<sup>5</sup> Volgens de EU-definitie heeft een mkb-onderneming minder dan 250 werknemers en bedraagt de jaaromzet minder dan € 50 miljoen of het balanstotaal minder dan € 43 miljoen euro. De onderneming is zelfstandig en de voornoemde criteria zijn van toepassing op de totale onderneming inclusief partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

<sup>6</sup> Artikel 2 van het concept.

<sup>7</sup> Zie artikel 10 van het concept.

<sup>8</sup> Artikel 14, eerste en tweede lid, van het concept.

<sup>9</sup> Zie de definities in artikel 1 van het concept.

<sup>10</sup> Artikel 14, vierde lid, van het concept.

<sup>11</sup> Artikel 14, vijfde lid, van het concept.

<sup>12</sup> Uniek identificatienummer conform de Europese Artikel Nummering die gebruikt wordt als unieke aanduiding van een aansluiting op een elektriciteits- of gasnet (artikel 1 concept).

<sup>13</sup> DPIA p. 7.

<sup>14</sup> Artikel 14, derde lid, van het concept.



Datum  
14 februari 2023

Ons kenmerk  
z2023-274

## Reikwijdte van het advies

Dit advies beperkt zich tot de verwerkingen van persoonsgegevens: gegevens over geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen.<sup>15</sup> Het gaat in dit geval om mkb-ondernemingen voor zover deze zijn te herleiden tot een natuurlijke persoon (bijvoorbeeld een eenmanszaak). Dit advies heeft dus geen betrekking op rechtspersonen die niet zijn te herleiden tot een natuurlijke persoon.

## Advies

### Dataminimalisatie versus snelheid van handelen

De leveranciers leveren bestanden aan met alle EAN-codes waaraan zij energie leveren met vermelding van het KvK nummer. In deze bestanden staan echter ook EAN-codes van klanten die geen subsidie op grond van de regeling zullen gaan aanvragen.

De toelichting zegt hierover het volgende:

*“Dit is niet in overeenstemming met de eis van dataminimalisatie maar gezien de termijn waarbinnen de regeling moet worden vastgesteld en (voorschotten van) subsidies moeten gaan worden uitbetaald is dit noodzakelijk”.*<sup>16</sup>

De toelichting is echter te summier in de onderbouwing hiervan. Zo wordt niet aangegeven hoelang het zou duren om een oplossing te bereiken die wèl voldoet aan de eis van minimale gegevensverwerking.<sup>17</sup> Verder is onduidelijk hoe de verhouding ligt tussen het aantal potentiële subsidie-aanvragers (62.000) en het aantal klanten waarvan de EAN-codes/KvK nummers aangeleverd zullen worden. Hierdoor kan de proportionaliteit niet volledig worden afgewogen.

De AP adviseert de noodzaak van deze verwerking beter te motiveren.

### Privacy by design

De achtergrond van het leveranciersbestand met alle EAN-codes/KvK nummers is gelegen in een onjuiste datadefinitie in het centraal aansluitingenregister (CAR), waardoor niet goed op onderneming kan worden gezocht.

Om problemen in de toekomst te voorkomen zou in het CAR in plaats van de bedrijfsnaam het KvK-nummer moeten worden opgenomen.

Volgens artikel 25 AVG moeten reeds bij het systeemontwerp waarborgen worden ingebouwd ter naleving van de voorschriften van de AVG.<sup>18</sup>

---

<sup>15</sup> Zie artikel 36, vierde lid, AVG en artikel 4, eerste en tweede lid, AVG.

<sup>16</sup> Toelichting p. 26.

<sup>17</sup> Artikel 5, eerste lid, onder c, AVG.

<sup>18</sup> In casu artikel 5, eerste lid, onder c, AVG.



Datum  
14 februari 2023

Ons kenmerk  
z2023-274

De AP adviseert de Informatiecode elektriciteit en gas dusdanig te wijzigen dat het CAR in bovengenoemde zin wordt aangepast.

#### Bewaartermijnen

Noch in de regeling zelf, noch in de toelichting wordt ingegaan op de bewaartermijn van de verwerkte gegevens.

De AP adviseert in de toelichting aandacht te besteden aan de bewaartermijn.<sup>19</sup>

#### Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl) zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Het concept heeft beperkte gevolgen voor de werklust van de AP.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen  
voorzitter

---

<sup>19</sup> Dat bewaartermijnen onderwerp kunnen zijn van regelgeving die ten grondslag ligt aan verwerking van persoonsgegevens ligt besloten in artikel 6, derde lid, AVG (waarin wordt gesproken van "opslagperioden").