



De minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

Datum  
29 juni 2023

Ons kenmerk  
z2023-02869

Uw brief van  
23 juni 2023

Uw kenmerk  
2023-0000351467

### Onderwerp

Advies over het voorlopig concept tot wijziging van de Participatiewet in verband met het eenmalig categoriaal verstrekken van energietoeslag aan huishoudens met een laag inkomen in 2023 'vastgesteld en per email toegezonden op 27 juni 2023'

Geachte mevrouw Schouten,

Bij brief, verzonden per email van 23 juni 2023, is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming, met spoed geraadpleegd over het voorstel tot eenmalige tegemoetkoming voor energiekosten aan studenten als bedoeld in het voorlopige conceptwetsvoorstel tot wijziging van de Participatiewet in verband met het eenmalig categoriaal verstrekken van een energietoeslag aan huishoudens met een laag inkomen in 2023 (hierna: het concept). Per separate email van 23 juni 2023 is paragraaf 5 van het concept aangevuld.

Verzocht is om binnen een paar dagen advies uit te brengen. Gelet hierop is voor het uitbrengen van advies volstaan met een beperkte analyse van het wetsvoorstel.

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.



Datum  
29 juni 2023

Ons kenmerk  
z2023-02869

## Strekking van het concept

In 2022 hebben gemeenten<sup>1</sup> via de categoriale bijzondere bijstand<sup>2</sup> een eenmalige energietoeslag aan huishoudens met een laag inkomen<sup>3</sup> verstrekt.<sup>4</sup> Studenten waren van deze toeslag uitgesloten. Het kabinet heeft besloten om in 2023 nogmaals, op dezelfde wijze als in 2022, een energietoeslag aan de personen met een laag inkomen toe te kennen.

Ook studenten met een basisbeurs uitwonend en een aanvullende beurs ontvangen in 2023 een eenmalige tegemoetkoming voor energiekosten. Hiervoor zijn gegevens nodig die beschikbaar zijn in de systemen van de Dienst Uitvoering Onderwijs. Daartoe bepaalt het concept dat de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van de persoonsgegevens van de student die de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap beschikbaar heeft ter uitvoering van de Wet Studiefinanciering 2000, in ieder geval de volgende persoonsgegevens kan verwerken, met uitzondering van bijzondere categorieën van persoonsgegevens:

- a. contactgegevens;
- b. identificerende gegevens waaronder het burgerservicenummer of het onderwijsnummer<sup>5</sup>;
- c. bankrekeningnummer;
- d. het gegeven of aan een student een aanvullende beurs is toegekend;
- e. het gegeven of aan een student een basisbeurs uitwonend is toegekend.<sup>6</sup>

## Advies

### Rechtszekerheid

Het concept bepaalt welke persoonsgegevens de minister van SZW *in ieder geval* mag verwerken ten behoeve van het verlenen van een eenmalige tegemoetkoming voor energiekosten aan studenten.

Wetgeving met betrekking tot inmenging in het recht op bescherming van persoonsgegevens moet volgens vaste rechtspraak altijd duidelijk en nauwkeurig zijn en de toepassing daarvan moet voorspelbaar zijn voor degenen op wie deze van toepassing is.<sup>7</sup> De formulering 'in ieder geval' houdt geen beperking in en levert daardoor geen rechtszekerheid op.

De AP adviseert om, eventueel met behulp van een voor dit doel voldoende specifieke delegatiegrondslag, de persoonsgegevens van studenten die in dit kader worden verwerkt wettelijk te limiteren, dan wel in de toelichting te onderbouwen waarom een limitatieve opsomming onmogelijk of onwenselijk is.

---

<sup>1</sup> Meer specifiek: de colleges van burgemeester en wethouders.

<sup>2</sup> Verstrekking via de *categoriale* bijzondere bijstand betekent – in tegenstelling tot verstrekking via de individuele bijzondere bestand – dat gemeenten niet hoeven vast te stellen dat het huishouden ook daadwerkelijk is geconfronteerd met een sterk gestegen energierekening en dat het huishouden deze sterk gestegen energierekening financieel niet kan dragen.

<sup>3</sup> Gemeenten hebben de bevoegdheid om zelf nader invulling te geven aan wat onder een 'laag inkomen' moet worden verstaan. Uit de uitvoering van de energietoeslag van 2022 blijkt dat gemeenten veelal een inkomensgrens van 120% of 130% van het sociaal minimum hanteren.

<sup>4</sup> Wijziging van de Participatiewet in verband met het eenmalig categoriaal verstrekken van een energietoeslag aan huishoudens met een laag inkomen, Stb. 2022, 321.

<sup>5</sup> Onderwijsnummer, bedoeld in artikel 1.7 van de Wet studiefinanciering 2000.

<sup>6</sup> Het voorgestelde artikel 78ee, zesde lid, van de Participatiewet.

<sup>7</sup> Overweging 41 bij de AVG.



Datum  
29 juni 2023

Ons kenmerk  
z2023-02869

## Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

## Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl) zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen  
voorzitter