



Datum

14 oktober 2022

Ambtsbericht

Onderwerp

Informatievoorziening voor de beantwoording van feitelijke vragen door de minister voor Rechtsbescherming inzake de vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor het jaar 2023

Leden van de Tweede Kamercommissies voor Digitale Zaken en Justitie en Veiligheid hadden tot respectievelijk 29 september en 6 oktober de mogelijkheid om feitelijke vragen op te sturen inzake de vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor het jaar 2023. Een aantal vragen gaat over de werkzaamheden en de organisatie van de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). De AP voorziet het ministerie van Justitie en Veiligheid middels dit ambtsbericht van de benodigde feitelijke informatie voor de beantwoording van enkele feitelijke vragen die de AP raken.

[Lijst van vragen](#) Tweede Kamercommissie voor Digitale Zaken

59: *Zijn er voldoende (personele) capaciteit en (financiële) middelen beschikbaar om het toezicht en de handhaving van de Digital Services Act (DSA) uit te voeren? Zijn er onder andere gelet op de krapte op de arbeidsmarkt risico's voor het toezicht op de DSA? Hoe gaat u consumenten en bedrijven informeren over de verplichtingen die voortvloeien uit de DSA?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 59:

Ook de AP is druk bezig met de voorbereidingen op de DSA en de inrichting van het toezicht. Dit doen we zowel op nationaal niveau met de collega-toezichthouders in het Samenwerkingsplatform Digitale Toezichthouders (SDT), als Europees niveau met onze collega-toezichthouders in de EDPB. De capaciteit is echter gering en komt uit onze huidige (AVG) middelen; minder dan 1 fte houdt zich hiermee bezig.

100: *Kunt u toelichten hoe de evaluatie van de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) in 2023 er precies uit gaat zien?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 100:

De AP vindt het, gegeven ook de ontwikkelingen in haar continu veranderend toezichtsveld, van essentieel belang dat zij periodiek wordt geëvalueerd. Enerzijds vanwege het belang van transparantie en verantwoording, en anderzijds vanwege het lerend effect voor de organisatie. Een evaluatie zal naar goed gebruik uitgaan van de zes principes van goed toezicht. Daarbij is wel van belang dat rekening wordt gehouden met de in het constitutionele recht van de Europese Unie geborgde onafhankelijkheid van de AP.



Datum

14 oktober 2022

159: *Kunt u in een tabel de ontwikkeling van het aantal fte's bij de AP schetsen, afgezet tegen het aantal gevoerde onderzoeken?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 159:

Op basis van de AP jaarverslagen van 2018 tot en met 2021 is het volgende beeld te schetsen:

	Aantal fte's	Aantal onderzoeken
2018	157,1	16
2019	174,0	87
2020	184,0	68
2021	172,2	29

Onder de term onderzoeken rekent de AP nationale onderzoeken, internationale onderzoeken, verkennende onderzoeken, sectorbeelden en Europese onderzoeken op het gebied van politie, justitie en grensbewaking. Ten opzichte van 2020 laat 2021 een daling zien in het totale aantal onderzoeken. Het jaarverslag van 2021 licht dit als volgt toe: *“De daling van het aantal onderzoeken ten opzichte van 2020 is vooral ingegeven doordat de AP in 2021 bewust minder capaciteit heeft ingezet op het opstarten en afronden van onderzoek, teneinde de achterstanden bij de afdeling Handhaven op te kunnen lossen.”*

160: *Hoeveel van de AP begroting gaat naar preventie? Hoeveel naar onderzoek?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 160:

De AP streeft ernaar om gelijk in te zetten op preventief (voorlichting etc.) en repressief toezicht (onderzoeken, handhaving etc). Dit betekent dat de AP 50% van haar capaciteit en middelen beoogt te besteden aan beide vormen van toezicht.

161: *Is het toebedeelde budget voor de algoritmetoezichthouder voldoende om ervoor te zorgen dat (alle overheids) algoritmes worden gecontroleerd op transparantie, discriminatie en willekeur?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 161:

In het regeerakkoord staan ambities over de inzet van algoritmes en de rol van de AP als 'algoritmewaakhond'. De AP ontvangt voor deze opdracht vanaf 2023 1 miljoen euro oplopend naar structureel 3,6 miljoen euro in 2026. Gezien de enorm snelle ontwikkelingen rondom algoritmes en de veelvuldige inzet door de overheid van algoritmes is het inderdaad de vraag of het budget afdoende is. De AP zal daar periodiek over rapporteren aan de staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering.

162: *Wat is de betrokkenheid van de digitale toezichthouders, waaronder de AP, bij de uitwerking en vormgeving van het toezicht op de nieuwe Europese regelgeving zoals de AI-Act, Data Governance Act (DGA), Digital Markets Act (DMA), eIDAS-verordening en Digital Services Act (DSA)?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 162:

De AP volgt de uitwerking en vormgeving van de nieuwe regelgeving op de voet, zowel nationaal – waaronder binnen het Samenwerkingsplatform Digitale Toezichthouders (SDT) – als Europees. Geregeld deelt de AP ook haar standpunten met de Tweede Kamer of – via de EDPB – met het Europees Parlement en de Europese Commissie. Hiervoor heeft de AP echter slechts beperkte capaciteit, omdat we voor deze voorbereidende werkzaamheden (nog) geen middelen hebben ontvangen. Aandachtspunt is dat deze



Datum

14 oktober 2022

nieuwe wetten niet ten koste mogen gaan van de bescherming van persoonsgegevens en dat ze onderling consistent en uitvoerbaar moeten zijn.

163: *Hoe verhoudt de snelheid van de digitale transitie zich tot de (achterlopende) budgetten van de digitale toezichthouders, waaronder de AP?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 163:

De AP erkent dat de snelheid van digitalisering en nieuwe ontwikkelingen razendsnel gaan. De AP is van mening dat deze ontwikkelingen verantwoord vormgegeven dienen te worden; met andere woorden met inachtneming van de bescherming van persoonsgegevens. De AP stelt dat haar budget nog onvoldoende toereikend is om alle toezichtstaken naar behoren op te pakken. Het budget van de AP moet daarvoor groeien naar een structurele financiering van ongeveer 100 miljoen euro, vergelijkbaar met dat van andere markttoezichthouders.

164: *In hoeverre reflecteren de verschillende taken die de AP, vanuit meerdere beleidsgebieden uitvoert, in de verschillende begrotingen?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 164:

De AP is een onafhankelijke toezichthouder die wordt gefinancierd via de begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De financiering van de verschillende taken die de AP, vanuit meerdere beleidsgebieden uitvoert, komt samen in één begrotingsartikel in de begrotingsstaten van dit ministerie.

165: *Kunt u uiteenzetten hoeveel geld en fte beschikbaar zijn voor de verschillende taken van de AP en hoe zich dat in de toekomst ontwikkelt?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 165:

Het budget van de AP ontwikkelt zich de komende jaren als volgt:

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Budget AP in mln. €	29,020	34,478	37,829	40,694	41,429	41,294

De AP verwacht dat het aantal fte op basis van bovenstaande cijfers in 2023 zal groeien naar circa 235. In de jaren daarna zal dit doorgroeien. Per begrotingsjaar zal worden aangegeven met hoeveel. De AP stelt dat haar budget nog onvoldoende toereikend is om alle toezichtstaken naar behoren op te pakken. Het budget van de AP moet daarvoor groeien naar een structurele financiering van ongeveer 100 miljoen euro, vergelijkbaar met dat van andere markttoezichthouders.

166: *Waarom wordt het toezicht op algoritmes ondergebracht bij de AP?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 166:

Het toezicht op algoritmes is in het coalitieakkoord bij de AP belegd. De AP en het Samenwerkingsplatform Digitale Toezichthouders (SDT) – bestaande uit de Autoriteit Consument & Markt (ACM), de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en het Commissariaat voor de Media – vinden dit overigens een begrijpelijke keuze.



Datum

14 oktober 2022

167: *Kunt u aangeven wanneer de algoritmetoezichthouder start met haar werkzaamheden en wanneer het wettelijk kader hiervoor naar de Kamer wordt gestuurd? Hoe groot wordt het budget per jaar voor de komende vier jaar?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 167:

De algoritmetoezichthouder gaat in 2023 officieel van start en zal zich dan eerst richten op taken waarvoor geen extra wettelijke bevoegdheden nodig zijn. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties werkt een wettelijk kader verder uit.

Het budget van de algoritmetoezichthouder ontwikkelt zich de komende vier jaar als volgt:

	2022	2023	2024	2025	2026
Budget algoritmetoezichthouder in mln. €	0	1	2	3	3,6

168: *Kunt u toelichten wanneer de algoritmetoezichthouder wordt opgericht en start met haar werkzaamheden?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 168:

De algoritmetoezichthouder gaat in 2023 officieel van start. In de aanloop naar 2023 vinden de voorbereidingen plaats.

169: *In hoeverre beschikt de algoritmetoezichthouder over eigen middelen en capaciteit en hoe groot is het budget per jaar voor de komende vier jaar?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 169:

Zie de feitelijke informatie bij vraag 167.

185: *Welk deel van de begrotingen van de digitale toezichthouders worden ingezet voor de implementatie van nieuwe EU regelgeving, zoals de AI Act, DSA, DMA en DGA?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 185:

De AP ziet veel relevante Europese regelgeving op het gebied van digitalisering. Op dit moment is minder dan 3 fte betrokken bij de voorbereiding op de implementatie van nieuwe EU regelgeving, zoals de AI Act, DSA, DMA en DGA.

Lijst van vragen Tweede Kamercommissie voor Justitie en Veiligheid

1: *Hoeveel vragen van functionarissen gegevensbescherming heeft de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) in 2022 beantwoord en heeft de AP voldoende capaciteit en middelen om deze taak uit te voeren?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 1:

In 2022 heeft de AP tot en met september 655 vragen van functionarissen gegevensbescherming (FG's) ontvangen (zowel per e-mail als telefonisch), waarvan 487 vragen inmiddels zijn beantwoord. Gemiddeld ontvangt de AP ongeveer 1200 vragen van FG's per jaar.

Ruim 12.000 FG's zijn bij de AP aangemeld. De AP heeft onvoldoende capaciteit en middelen om alle FG's voldoende te ondersteunen. De AP heeft bijvoorbeeld door het capaciteitstekort de openingstijden van de telefoonlijn voor FG's moeten beperken tot uitsluitend de ochtenduren. Ook is het FG congres voor 2022 vanwege capaciteitsgebrek verplaatst naar 2023.



Datum

14 oktober 2022

2: *Hoeveel datalekken heeft de AP in 2022 ontvangen en hoeveel hiervan zijn opgevolgd? Welke sectoren komen hierbij het vaakst naar voren?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 2:

In 2022 heeft de AP tot en met 11 oktober 15.945 datalekmeldingen ontvangen. Het toezicht van de AP is risicogestuurd. Dat betekent dat de AP zich voornamelijk richt op de datalekken die de grootste risico's opleveren voor de slachtoffers. Bij een groot deel van de datalekmeldingen verricht de AP na een eerste beoordeling daarom geen verdere toezichtshandelingen. De AP verwacht in 2022 bij 7.070 datalekmeldingen extra toezichtshandelingen te verrichten. Deze extra toezichtshandelingen zijn noodzakelijk, omdat de AP bij deze datalekmeldingen grote risico's identificeert. Bij deze meldingen doet de AP dan een diepgaandere controle. Een zeer klein aantal van alle datalekmeldingen leidt uiteindelijk ook tot een onderzoek.

De grootste risico's ziet de AP in ransomware- en cyberaanvallen bij ICT leveranciers. In 2021 zag de AP bijna een verdubbeling van het aantal datalekmeldingen als gevolg van een ransomware- of cyberaanval.

3: *Hoeveel fte houdt zich bij de AP bezig met het toezicht op de overheid?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 3:

De capaciteit van de AP is niet specifiek toebedeeld aan bepaalde sectoren. Alleen bij de afdeling systeemtoezicht is sectorspecifieke capaciteit toebedeeld. Bij de afdeling systeemtoezicht zijn in 2022 voor de sectoren overheid, politie & justitie 4 fte gealloceerd. Deze medewerkers richten zich op het afhandelen van vragen van (FG's van) overheidsinstellingen, voorlichtende werkzaamheden, het beoordelen van voorafgaande raadplegingen en andere preventieve taken. Daarnaast vinden er binnen diverse andere afdelingen van de AP toezichtwerkzaamheden plaats die ook betrekking hebben op de overheid. Denk aan het afhandelen van datalekken en klachten, uitvoeren van controlerend onderzoek, opleggen van handhavende maatregelen, etc. Ten slotte heeft de AP een taak als wetgevingsadviseur.

4: *Hoeveel fte houdt zich bij de AP bezig met het toezicht op de vervoerssector?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 4:

De capaciteit van de AP is niet specifiek toebedeeld aan bepaalde sectoren. Alleen bij de afdeling systeemtoezicht is sectorspecifieke capaciteit toebedeeld. Bij de afdeling systeemtoezicht is voor de sector vervoer in 2022 0,5 fte gealloceerd. Zo nodig kan en wordt voor voorlichting, klachtafhandeling, onderzoeken en handhaving binnen sectoren aanvullende capaciteit van andere afdelingen ingezet.

70: *Wat is het huidige personeelstekort bij de AP?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 70:

De AP is verheugd met de investering die volgt uit het coalitieakkoord, maar stelt dat haar budget nog onvoldoende toereikend is om alle toezichtstaken naar behoren op te pakken. Het budget van de AP moet daarvoor groeien naar een structurele financiering van ongeveer 100 miljoen euro, vergelijkbaar met dat van andere toezichthouders zoals de AFM of de ACM. Momenteel heeft de AP ongeveer 200 fte, wat door middel van de investering uit het coalitieakkoord zal groeien. Verdere digitalisering en het uitgebreid vastleggen en verwerken van (persoons)gegevens gaan met elkaar gepaard. Daarom kan ook worden



Datum

14 oktober 2022

gedacht aan het toewijzen van een vast percentage van alle overheidsinvesteringen in digitalisering voor het bewerkstelligen van het toezicht door de AP.

91: Hoeveel boetes zijn er in 2022 opgelegd door de AP en hoeveel boetes verwacht de AP op te leggen in 2023?

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 91:

Tot op heden heeft de AP in 2022 13 boetes (aan 3 organisaties), 2 lasten onder dwangsom en 7 berispingen opgelegd. In sommige boetebesluiten gaat het om meerdere boetes, omdat er meer dan 1 overtreding was begaan.

Verwacht wordt dat er over heel 2022 19 sancties zullen worden opgelegd. De verwachting is dat het aantal opgelegde boetes en andere sancties in 2023 op een vergelijkbaar niveau zal liggen.

92: Hoe groot is de voorraad klachten die nog op behandeling wacht door de AP?

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 92:

Op 1 september 2022 lagen er nog 1100 binnenlandse onbehandelde klachten van burgers over privacyschendingen bij de AP. Op dat moment waren er 790 klachten in behandeling. Daarnaast zijn er nog 86 onbehandelde klachten van burgers uit andere EU-landen m.b.t. grensoverschrijdende verwerkingen.

165: Hoeveel verkennende onderzoeken heeft de AP kunnen uitvoeren in 2022 en heeft de AP voldoende capaciteit en middelen om deze taak uit te voeren?

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 165:

De AP heeft tot op heden 3 verkennende onderzoeken in 2022 kunnen afronden. De productie wat betreft verkennende onderzoeken loopt mede door de beperkte capaciteit achter.

166: Hoeveel risicoanalyses heeft de AP kunnen uitvoeren in 2022 en heeft de AP voldoende capaciteit en middelen om deze taak uit te voeren?

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 166:

De AP werkt risicogestuurd. Dit uit zich met name op operationeel niveau – welke ondernemingen of bedrijven vragen om extra aandacht? Meer strategische en tactische risico analyses zijn door beperkte capaciteit en middelen nog beperkt. Hier wordt wel aan gewerkt.

168: Hoeveel fte houdt zich bij de AP bezig met het toezicht op de werkgever-werknemer relatie en de sociale zekerheidssector?

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 168:

De capaciteit van de AP is niet specifiek toebedeeld aan bepaalde sectoren. Alleen bij de afdeling systeemtoezicht is sectorspecifieke capaciteit toebedeeld. Bij de afdeling systeemtoezicht is voor de sector arbeid en sociale zekerheid in 2022 1,5 fte gealloceerd. Deze medewerkers richten zich op het afhandelen van vragen van FG's en van brancheorganisaties, voorlichtende werkzaamheden, het beoordelen van voorafgaande raadplegingen en andere preventieve taken. Zo nodig kan en wordt voor voorlichting, klachtafhandeling, onderzoeken en handhaving binnen sectoren aanvullende capaciteit van andere afdelingen ingezet.



Datum

14 oktober 2022

169: *Hoeveel fte houdt zich bij de AP bezig met het toezicht op de sectoren telecom, internet, media en technologie?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 169:

De capaciteit van de AP is niet specifiek toebedeeld aan bepaalde sectoren. Alleen bij de afdeling systeemtoezicht is sectorspecifieke capaciteit toebedeeld. Dit bestaat voor de sector telecom, internet, media en technologie in 2022 uit 2 fte. Deze medewerkers richten zich op het afhandelen van vragen van FG's en van brancheorganisaties, voorlichtende werkzaamheden, het beoordelen van voorafgaande raadplegingen en andere preventieve taken. Zo nodig kan en wordt voor voorlichting, klachtafhandeling, onderzoeken en handhaving binnen sectoren aanvullende capaciteit van andere afdelingen ingezet.

172: *Hoeveel boetes of sancties heeft de AP opgelegd in 2022 en heeft de AP voldoende capaciteit en middelen om deze taken uit te voeren? Hoeveel fte houdt zich bij de AP bezig met het toezicht op politie en justitie? Hoeveel klachten heeft de AP in 2022 ontvangen?*

Feitelijke informatie met betrekking tot vraag 172:

Tot op heden heeft de AP in 2022 13 boetes (aan 3 organisaties), 2 lasten onder dwangsom en 7 berispingen opgelegd. In sommige boetebesluiten gaat het om meerdere boetes, omdat er meer dan 1 overtreding was begaan. Verwacht wordt dat er over heel 2022 19 sancties zullen worden opgelegd. De verwachting is dat het aantal opgelegde boetes en andere sancties in 2023 op een vergelijkbaar niveau zal liggen. De AP heeft onvoldoende capaciteit en middelen om al haar toezichtstaken naar behoren op te pakken. Het budget van de AP moet daarvoor groeien naar een structurele financiering van ongeveer 100 miljoen euro, vergelijkbaar met dat van andere markttoezichthouders.

Eind 2021 heeft de AP [ingeschat](#) dat 9 fte zich bezighoudt met het toezicht op het gebied van politie en justitie.

Over het totale aantal klachten dat de AP in 2022 ontvangt zal worden gerapporteerd in het jaarverslag van 2022. In 2021 ontving de AP 18.914 klachten, in 2022 verwacht de AP ruim 17.000 klachten te ontvangen.