

Aan de minister van Economische Zaken
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Datum

9 september 2025

Ons kenmerk

Contactpersoon

Arjan Kapteijn

Onderwerp

Reactie AP op Kamerbrieven en adviesrapport 'Actieprogramma Minder Druk Met Regels'

Geachte heer Karremans,

Met belangstelling heeft de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), de onafhankelijke toezichthouder op de bescherming van persoonsgegevens, kennisgenomen van de Kamerbrief en het adviesrapport inzake het Actieprogramma 'Minder Druk Met Regels' dat is uitgevoerd door het Ministerie van Economische Zaken (EZ). De AP waardeert de aandacht die u besteedt aan regeldrukreductie en onderschrijft het belang van een pragmatische aanpak op wetgevingen die regeldrukverlagend kunnen werken voor het midden- en kleinbedrijf (mkb). De AP maakt graag gebruik van de gelegenheid om op de Kamerbrief en het adviesrapport van EZ te reageren en haar visie hierop te delen.

Actieprogramma 'Minder Druk Met Regels' voor de Algemene verordening gegevensbescherming
Het demissionaire kabinet wil onnodige regeldruk in nieuwe regelgeving voorkomen en onnodige ervaren regeldruk in bestaande regelgeving aanpakken. In het Actieprogramma Minder Druk Met Regels heeft het kabinet zijn plannen hiervoor gepresenteerd. Om bestaande onnodige regeldruk voor ondernemers te verminderen, is in januari 2025, als onderdeel van het Actieprogramma, het regeldrukreductieprogramma gestart. In dit programma wordt op concrete dossiers, die zijn geselecteerd door de Ministeriële Stuurgroep Ondernemingsklimaat, Regeldruk en Uitvoerbaarheid (de Stuurgroep), gewerkt aan het aanpakken van regeldrukkosten en werkbaarheid voor ondernemers. De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is een van de trajecten die in de eerste tranche is behandeld.¹ De AP bood in dit programma vanuit haar kennis en expertise technische ondersteuning aan de werkgroep.

¹ De technische werkgroep Regeldrukreductie AVG heeft uitvoering gegeven aan het besluit van het kabinet om te inventariseren hoe regeldruk door de AVG voor ondernemers kan worden verminderd. In het rapport heeft de technische werkgroep uitgewerkt (i) wat

Datum
9 september 2025

Ons kenmerk

We benadrukken daarbij dat de AVG tot doel heeft om persoonsgegevens te beschermen, én om het vrije verkeer van rechtmatig verwerkte persoonsgegevens binnen de EU mogelijk te maken. De uitdaging is om aan beide doelstellingen recht te doen. Binnen dat kader hebben we de werkgroep ondersteund, en hebben we in onze eigen praktijk een aantal initiatieven gestart.

Advies werkgroep

De werkgroep ziet verschillende manieren om de regeldruk rondom de AVG te verminderen, zoals wijzigingen in de AVG, betere voorlichting vanuit de AP, uniforme interpretaties van de AVG, meer duidelijkheid over hoogrisicoverwerkingen en het stimuleren van sectoroplossingen.

Verder vindt de Stuurgroep dat er stappen kunnen worden gezet om regeldruk voor ondernemingen bij de AVG te verminderen, zoals voorlichting geven die gericht is tot het mkb, brancheverenigingen stimuleren om sectorspecifieke oplossingen te bedenken en AVG-instrumenten nader onderzoeken, zoals AVG-gedragscodes en AVG-certificeringen.

Reactie Autoriteit Persoonsgegevens op het advies

De AP juicht de voorstellen toe die in het adviesrapport zijn voorgesteld. In samenwerking met de andere privacytoezichthouders werkt de AP op Europees niveau om de ervaren regeldruk te verlagen. Binnen haar eigen praktijk gaat de AP daar op verschillende niveaus invulling aan geven. Hieronder volgt op welke wijze er aandacht wordt gegeven aan de ervaren regeldruk.

Samenwerken op EU-niveau om ervaren regeldruk te verlagen

De European Data Protection Board (EDPB), waar de AP samen met de andere EU-privacytoezichthouders onderdeel van is, heeft tijdens een bijeenkomst in Helsinki² verklaard dat er nieuwe initiatieven komen die de AVG-compliance eenvoudiger maakt voor micro, kleine en middelgrote ondernemingen. De EDPB gaat meer verbinding zoeken met stakeholders om gebieden te identificeren waar meer ondersteuning en duidelijkheid nodig is om te voldoen aan de AVG. In het licht daarvan wil de AP ook haar verantwoordelijkheid nemen en de ondersteuning bieden aan het mkb in Nederland, voor zover zij daartoe de mogelijkheden heeft.

De EDPB steunt ook het Omnibusvoorstel IV³ van de Europese Commissie (EC) om de administratieve lasten te verlagen voor kleine en middelgrote ondernemingen, als de bescherming van de fundamentele

knelpunten zijn bij de AVG waardoor ondernemers regeldruk **ervaren**; (ii) welke mogelijkheden er zijn om regeldruk bij de AVG te verminderen voor ondernemers; en (iii) hoe eventuele oplossingen kunnen worden uitgevoerd.

² [The Helsinki Statement on enhanced clarity, support and engagement | European Data Protection Board](#)

³ Zo staat in het voorstel om artikel 30, lid 5 van de AVG aan te passen. Deze bepaling verplicht ondernemingen om een verwerkingsregister bij te houden, tenzij zij minder dan 250 werknemers in dienst hebben en voldoen aan beperkte voorwaarden. Het voorstel van de EC wil de grens verleggen naar 750 werknemers met een aanvullende voorwaarde dat de uitzondering alleen geldt als het om niet hoog-risicoverwerkingen gaat, als bedoeld in artikel 35 van de AVG. Hierdoor hoeven kleine en middelgrote ondernemingen die minder dan 750 werknemers in dienst hebben en die geen hoog-risicoverwerkingen uitvoeren geen verwerkingsregister meer bij te houden.

Datum

9 september 2025

Ons kenmerk

rechten van betrokkenen niet in het geding raakt.⁴ Uit het adviesrapport blijkt dat ondernemers een regeldruk ervaren bij het verplicht bijhouden van een register. Als dit voorstel wordt aangenomen, vervalt de registerplicht en verwacht de AP dat ondernemers een verlaging in de AVG-regeldruk gaan ervaren.

Meer inzetten op voorlichting en gesprekken met het mkb door AP

De AP is recent geëvalueerd en de aanbevelingen die daaruit volgden, hebben wij ter harte genomen.⁵ Dit heeft zich het afgelopen jaar vertaald in meer gesprekken met het mkb, verbeterde informatievoorziening en actievere voorlichting aan bedrijven, mensen en (overheids)organisaties. De AP heeft de samenwerking met functionarissen voor gegevensbescherming (FG's) verder geïntensiveerd, en heeft nauwer contact met brancheverenigingen en andere organisaties zoals VNO-NCW en MKB-Nederland. In het bijzonder heeft de AP toegezegd minimaal vijf keer per jaar met VNO-NCW / MKB-Nederland te spreken.

Intensivering gewenst en noodzakelijk

De grenzen van onze intensiveringsmogelijkheden komen hiermee in zicht. Wij zouden graag het mkb in Nederland blijvend ondersteunen om te zorgen voor compliance én een lagere ervaren regeldruk. Tegen de achtergrond van een dynamisch en snelgroeiend toezichtsveld moeten wij echter ook keuzes maken. Zoals eerder betoogd, kunnen wij op dit moment wegens tekort aan middelen niet al het werk verzetten zoals we zouden willen.⁶ De AP gaat daarom graag met u in gesprek over wat de AP nodig heeft om met de adviezen en de voorgestelde initiatieven uit het rapport 'Minder Druk Met Regels' in de praktijk aan de slag te kunnen gaan.

Daarnaast nodigt de AP ondernemers en brancheverenigingen uit om daar waar men mogelijkheden ziet, dit met ons te delen. Zodat we onze beperkte capaciteit maximaal kunnen benutten om het mkb te helpen om het werkbaar en de compliance op orde te houden.

Deze brief zal in afschrift worden gedeeld met de leden van de vaste Kamercommissie voor Economische Zaken en worden gepubliceerd op de website van de AP. Zo informeren we ook andere geïnteresseerden.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

⁴ [EDPB-EDPS Joint Opinion 01/2025 on the Proposal for a Regulation on simplification measures for SMEs and SMCs, in particular the record-keeping obligation under Art. 30\(5\) GDPR | European Data Protection Board](#)

⁵ [Evaluatie van AP afgerond | Autoriteit Persoonsgegevens](#)

⁶ [Position paper: slagvaardige AP voor een eerlijke, veilige en open digitale samenleving | Autoriteit Persoonsgegevens](#)