

**AP**bescherming in een
digitale wereld

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
T 070 8888 500
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum

5 augustus 2025

Ons kenmerk

2025-014160

Uw brief van

1 mei 2025

Contactpersoon**Uw kenmerk**

00000001858272854000

Onderwerp

Wetgevingstoets concept voor Wijziging van de Uitvoeringsregeling visserij in verband met het voorschrijven van een monitoringssysteem voor de garnalenvisserij in de kustwateren.

Geachte mevrouw Wiersma,

Bij brief van 1 mei 2025 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor Wijziging van de Uitvoeringsregeling visserij in verband met het voorschrijven van een monitoringssysteem voor de garnalenvisserij in de kustwateren (hierna: het concept).

De AP heeft een aanmerking die om aanpassing van het concept vraagt

Strekking van het concept

Dit concept houdt in een wijziging van de Uitvoeringsregeling visserij. De Uitvoeringsregeling Visserij bestaat uit diverse verbods- en aanwijzingsbepalingen op het gebied van de kust- en binnenvisserij. In de wijziging wordt een verplichting gesteld voor bepaalde garnalenvissers om een werkend blackbox-systeem¹ aan boord te hebben. Ter verbetering van toezicht en handhaving op de garnalenvisserij worden hiermee persoonsgegevens² verwerkt. Deze gegevens worden opgeslagen in de blackbox en door de visser en eigenaar van het vaartuig verstrekt aan de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en

¹ Met behulp van een blackbox-systeem worden digitaal gegevens verzameld waarmee kan worden geconstateerd in welke gebieden de visser heeft gevestigd, hoelang wordt gevestigd en gedurende welke periode.

² Deze persoonsgegevens zijn het emailadres van de schipper en de scheepsidentificatiegegevens. Artikel 10c lid 3.

Datum

5 augustus 2025

Ons kenmerk

2025-014160

Natuur.³ De gegevens kunnen ook worden gebruikt (verder worden verwerkt) om de subsidie voor de aanschaf of update van een blackbox-systeem vast te stellen.⁴ De gegevens worden tien jaar bewaard.⁵

Wetgevingstoets

Volgens het concept worden de gegevens tien jaar bewaard. Na 7 jaar worden de gegevens gepseudonimiseerd en gearhiveerd met beperkte toegang om vervolgens na 3 te worden verwijderd.⁶ In de toelichting worden de noodzakelijkheid van de bewaartermijn van 7 jaar en de bijkomende 3 jaar niet gemotiveerd. In de toelichting wordt alleen vermeld dat deze termijnen aansluiten bij de termijnen in vergelijkbare gevallen. Daarbij wordt niet gezegd wat deze vergelijkbare gevallen zijn en waarom daarbij wordt aangesloten. De lange duur van de termijnen wordt onvoldoende gemotiveerd.

De AP concludeert dat de bewaartermijnen onvoldoende gemotiveerd worden zodat onderbouwing in de toelichting nodig is.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

³ De schipper verstrekt gegevens naar de Minister. De Inspecteur-Generaal van de NVWA gebruikt de gegevens namens de Minister en de directeur Visserij en Grote Wateren van het Ministerie verzamelt, bewaart en gebruikt de gegevens in de Visserijmonitor. Artikel 10c lid 5.

⁴ Artikel 10c lid 4.

⁵ Artikel 10c lid 6.

⁶ Toelichting Para. 1.5.

Datum
5 augustus 2025

Ons kenmerk
2025-014160

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

--*--