



AUTORITEIT
PERSOONSgegevens

Autoriteit Persoonsgegevens

Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Hoge Nieuwstraat 8, 2514 EL Den Haag
T 070 8888 500
autoriteitpersoonsgegevens.nl



Datum
3 oktober 2024

Ons kenmerk



Uw Woo-verzoek van
17 oktober 2023

Contactpersoon



070 8888 500

Onderwerp
Woo-besluit

Geachte

Op 17 oktober 2023 heeft u per e-mail de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), met een beroep op de Wet open overheid (Woo), verzocht om openbaarmaking van informatie. Uw verzoek ziet, samengevat, op de openbaarmaking van alle publieke informatie over het kunnen voldoen door de AP aan een verplichting in de klokkenluidersrichtlijn.

Op 2 november 2023 is per e-mail de ontvangst van uw Woo-verzoek aan u bevestigd. Vanwege beperkte personele capaciteit aan de zijde van de AP verdaagden wij de beslistermijn met twee weken. Dit hebben wij gedaan met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo.

Op 21 december 2023 heeft u de AP in gebreke gesteld, omdat niet binnen de wettelijke termijn is beslist op uw verzoek. De ontvangst ervan is bij brief van 28 december 2023 aan u bevestigd. U zult een apart besluit van de AP ontvangen, vanwege de ingebrekestelling.

Op 6 en 8 februari 2024 heeft de AP per e-mail met u contact gemaakt, om met u na te gaan of de AP naar aanleiding van uw Woo-verzoek deelbesluiten mag nemen. In uw reactie van 8 februari 2024 heeft u aangegeven dat u voorkeur heeft voor één Woo-besluit.

Ondanks onze inspanningen is het ons helaas niet gelukt om binnen de wettelijke termijn te beslissen op uw verzoek, waarvoor onze excuses.

Besluit

De AP kan uw verzoek niet inwilligen. De informatie waar u om verzoekt, is reeds openbaar.



Datum
3 oktober 2024

Ons kenmerk
[REDACTED]

Hieronder licht de AP dit besluit aan u toe.

Uw Woo-verzoek

Uw verzoek luidt als volgt:

“Aan de AP het verzoek in de zin van de Wet open overheid (Woo) om alle publieke informatie openbaar te maken die ziet op het (alsnog) kunnen voldoen aan de verplichting die in overweging 63 van de Richtlijn impliciet aan de AP is gesteld. Het betreft de periode vanaf 7 december 2019 tot heden.”

Uit uw toelichting op het verzoek volgt dat u met “Richtlijn” het volgende heeft bedoeld: de Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden (PB L 305 van 26.11.2019, blz. 17). In dit besluit zal die wetgeving worden aangehaald als de klokkenluidersrichtlijn.

Wettelijk kader

De AP behandelt uw verzoek als een verzoek om openbaarmaking van informatie op grond van de Wet open overheid. Een Woo-verzoek wordt ingewilligd (artikel 4.1, zevende lid, van de Woo), voor zover de AP over de informatie beschikt, de informatie niet al openbaar is en de uitzonderingsgronden van hoofdstuk 5 van de Woo hieraan niet in de weg staan.

Zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek heeft de AP naar de gevraagde informatie gezocht binnen de beschikbare applicaties. Ook is contact geweest met de betrokken collega's. Hierbij is alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Tot slot is nagegaan welke informatie al openbaar is en een overzicht met vindplaatsen opgesteld.

Toelichting

U refereert in uw verzoek aan overweging 63 van de klokkenluidersrichtlijn. Deze luidt als volgt:

“Gebrek aan vertrouwen in de doeltreffendheid van een melding is een van de belangrijkste factoren die potentiële klokkenluiders afschrikken. Daarom moet er op de bevoegde autoriteiten een duidelijke verplichting rusten om passende externe meldingskanalen op te zetten, zorgvuldige opvolging te geven aan de ontvangen meldingen en melders binnen een redelijke termijn feedback te geven.”

De richtlijn is gericht tot de lidstaten. Deze zijn verplicht tot omzetting ervan in nationale wetgeving.

Op 18 februari 2023 is de Wet bescherming klokkenluiders (Wbk) in werking getreden. Onder Hoofdstuk 1a (“Externe meldkanalen”) staan in artikel 2c van de Wbk de autoriteiten weergegeven die zorgdragen voor de ontvangst en opvolging van een melding (van een vermoeden van een misstand). De AP is daar één van. Onder “§ 2. Eisen aan meldkanalen” van genoemd hoofdstuk staat verder uitgewerkt welke eisen de wetgever stelt aan een bevoegde autoriteit, als het gaat om het inrichten van een meldkanaal.



Datum
3 oktober 2024

Ons kenmerk



De AP heeft op haar website onder 'Contact' > 'Een misstand op uw werk melden' een toelichting gepubliceerd hoe een vermoeden van een misstand kan worden gemeld bij de AP als bevoegde autoriteit, en wat de melder vervolgens van de AP kan en mag verwachten.

Daarnaast heeft de AP in haar privacyverklaring uiteengezet welke persoonsgegevens door de AP kunnen worden verwerkt, als een klokkenluidersmelding is gedaan. Deze verklaring is digitaal te raadplegen.

Op 11 april 2024 is een samenwerkingsprotocol ondertekend door bevoegde autoriteiten inzake de samenwerking in het kader van de Wbk. Dit protocol is mede-ondertekend door de AP en in werking getreden op 9 mei 2024. De AP heeft de Tweede Kamer op 2 december 2022 en 5 september 2023 brieven gestuurd, waarin onder meer het belang van financiële middelen voor de bevoegde autoriteiten voor klokkenluidersmeldingen wordt onderstreept.

Tot slot zijn andere besluiten op Woo-verzoeken aangetroffen waarin informatie wordt geopenbaard, waar u om verzoekt.

In de tweede bijlage die bij dit besluit is gevoegd, treft u een inventarislijst aan. Hierin wordt aan de hand van een overzicht de reeds geopenbaarde informatie per bron benoemd, en verwezen naar de vindplaats.

De AP, en dan met name de inspecteur die de meldingen -ontvangen op grond van de Wbk- behandelt, beoordeelt eerst of sprake is van (een vermoeden van) een misstand in de zin van de Wbk. Het geen opvolging geven aan een vermoeden van een schending van het Unierecht, geschiedt op grond van de Wbk. Overigens neemt de AP hierbij de bepalingen uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming in acht, onder meer in het kader van de behandeling van een ontvangen melding. De AP betreft en verwerkt, voorzover noodzakelijk, hierbij de persoonsgegevens die horen bij de melding.

Om zo goed mogelijk opvolging te geven aan uw Woo-verzoek, is ook gekozen te verwijzen naar reeds beschikbare bronnen die dateren van na de datum van ontvangst van uw verzoek.

Publicatie

De AP zal dit besluit geanonimiseerd publiceren op haar website.



AUTORITEIT
PERSOONSgegevens

Datum
3 oktober 2024

Ons kenmerk
[REDACTED]

Vragen?

Wilt u een toelichting op het besluit? Neem dan contact op met de contactpersoon bovenaan de brief. Deze contactpersoon neemt dan samen met u het besluit door. Indien u het niet eens bent met het besluit, kunt u bezwaar maken. Meer informatie over de bezwaarprocedure vindt u in de eerste bijlage die bij dit besluit is gevoegd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,
Namens de [REDACTED]
[REDACTED]



Datum
3 oktober 2024

Ons kenmerk



Bijlage 1 - Rechtsmiddelenclausule

Rechtsmiddelenclausule

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit digitaal of schriftelijk bezwaar indienen. Op autoriteitpersoonsgegevens.nl/bezwaar-maken leest u hoe u dit doet.

Op autoriteitpersoonsgegevens.nl/bezwaar-maken vindt u het digitale formulier waarmee u uw bezwaar indient.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, dan moet u uw brief binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit sturen naar het bovenaan deze brief genoemde postadres. Vermeld op de envelop 'Awb-bezwaar' en zet 'bezwaarschrift' in de titel van uw brief.

Neem in uw bezwaar ten minste op:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaar;
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met dit besluit;
- uw handtekening;
- het bovenaan deze brief genoemde kenmerk of een kopie van dit besluit.



Datum
3 oktober 2024

Ons kenmerk

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Vindplaats
1	Klokkenluidersrichtlijn	Reeds openbaar	https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32019L1937
2	Wet bescherming klokkenluiders (Wbk)	Reeds openbaar	https://wetten.overheid.nl/BWBR0037852/2023-02-18
3	Contactpagina AP	Reeds openbaar	https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/contact
4	Toelichting AP op doen van melding	Reeds openbaar	https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/contact/als-klokkenluider-een-misstand-op-uw-werk-melden-bij-de-ap
5	Privacyverklaring AP ("klokkenluidersmelding")	Reeds openbaar	https://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl/de-ap-en-privacy/privacyverklaring-ap
6	Privacyverklaring AP – u doet een klokkenluidersmelding	Reeds openbaar	https://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl/de-ap-en-privacy/privacyverklaring-ap/u-doet-een-klokkenluidersmelding
7	Samenwerkingsprotocol ihkv de Wbk (ondertekend door de AP op 11 april 2024)	Reeds openbaar	https://www.huisvoorklokkenluiders.nl/actueel/nieuws/2024/04/11/negen-autoriteiten-werken-samen-aan-veilig-meldproces-voor-klokkenluiders
8	Brief AP d.d. 2 december 2022	Reeds openbaar	https://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl/documenten/brief-ap-over-richtlijn-klokkenluiders
9	Brief AP d.d. 5 september 2023	Reeds openbaar	https://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl/documenten/ap-brief-aan-tweede-kamer-over-klokkenluidersrichtlijn
10	Woo-dossier I (AP is destijds verzocht om zienswijze)	Reeds openbaar	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/woo-besluiten/2023/05/15/besluit-op-woo-verzoek-inzake-de-wet-bescherming-klokkenluiders
11	Woo-dossier II	Reeds openbaar	https://www.tweedekamer.nl/woo-besluiten/woo-besluit-over-wet-bescherming-klokkenluiders