

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Datum
15 april 2025

Ons kenmerk
2025-001118

Uw brief van
20 december 2024

Contactpersoon

Uw kenmerk
49757717

Onderwerp

Wetgevingstoets concept voor de wijziging van de Mediawet 2008

Geachte heer Bruins,

Bij brief van 20 december 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor het Voorstel van wet tot wijziging van de Mediawet 2008 in verband met de versterking van de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau (hierna: het concept).

De AP heeft een aanmerking die om aanpassing van het concept vraagt.

Strekking van het concept

De Mediawet verzekert dat mensen de belangrijkste publieke zenders kunnen ontvangen en bevordert daarnaast in bredere zin de toegang van mensen tot een gevarieerd radio- en televisieaanbod. Het concept strekt tot wijziging van de Mediawet ter versterking van de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau. Er wordt een programmabeleid bepalend orgaan (pbo) gecreëerd.¹ Dit is een orgaan van de lokale publieke media-instelling² dat het beleid voor het media-aanbod van de lokale publieke media-instelling bepaalt.

Het pbo moet representatief zijn voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen die in het lokale verzorgingsgebied voorkomen.³ In de

¹ Artikel 2.87m van het concept.

² De lokale publieke media-instelling is een instelling die op grond van titel 2.3 is aangewezen voor de verzorging van een lokale publieke mediadienst, volgens artikel 1.1, eerste lid van de Mediawet.

³ Artikel 2.87m, tweede lid, onderdeel a, van het concept.

Datum
15 april 2025

Ons kenmerk
2025-001118

procedure voor aanwijzing van leden van het pbo kunnen bijzondere persoonsgegevens⁴ worden verwerkt door de aanvrager, het Commissariaat van de Media, de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden en de NLPO. Verder worden bij ministeriële regeling regels gesteld over de gegevens die bij een aanvraag voor aanwijzing worden gevoegd.⁵ Er worden ook regels gesteld bij ministeriële regeling over de verwerking van bijzondere persoonsgegevens en regels over passende en specifieke maatregelen hierbij.⁶

Wetgevingstoets

Het pbo moet representatief zijn voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen die in het lokale verzorgingsgebied voorkomen.⁷ Aannemelijk is dat hiervoor verwerking van bepaalde soorten bijzondere persoonsgegevens noodzakelijk is. Het concept kiest ook voor bepaalde soorten bijzondere persoonsgegevens waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen of het lidmaatschap van een vakbond blijken of gegevens over gezondheid, of gegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid.⁸ Deze keuze wordt echter verder niet uitgewerkt en uitgelegd. Het verband tussen bepaalde soorten bijzondere persoonsgegevens – zoals lidmaatschap van de vakbond en gezondheidsgegevens – en de aangegeven stromingen is daardoor onduidelijk zodat de noodzaak voor verwerken van een aantal categorieën bijzondere persoonsgegevens onvoldoende blijkt.

De AP concludeert dat de noodzaak voor het verwerken van een aantal categorieën bijzondere persoonsgegevens onvoldoende is aangetoond zodat verduidelijking van de wetstekst dan wel de toelichting nodig is.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

⁴ Artikel 2.87t van het concept.

⁵ Artikel 2.87u, eerste lid, van het concept.

⁶ Artikel 2.87u, vierde lid, van het concept.

⁷ Artikel 2.87m van het concept.

⁸ Artikel 2.87t van het concept.

Datum
15 april 2025

Ons kenmerk
2025-001118

Aleid Wolfsen
voorzitter

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

Datum
15 april 2025

Ons kenmerk
2025-001118

--*--