AUTORITEIT
PERSOONSGEGEVENS

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Hoge Nieuwstraat 8, 2514 EL Den Haag
T 070 8888 500 - F 070 8888 501
autoriteitpersoonsgegevens.nl

[redacted]
Toezending per email: [redacted]*@hotmail.com*

Datum
7 mei 2024

Ons kenmerk
[redacted]

Uw brief van
2 april 2024

Contactpersoon
[redacted]
070 8888 500

Onderwerp
Woo-besluit

Geachte [redacted]

Op 2 april 2024 heeft u de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), met een beroep op de Wet open overheid (Woo), verzocht om openbaarmaking van informatie. Hierbij ontvangt u een besluit van de AP op uw Woo-verzoek.

Uw verzoek ziet op de openbaarmaking van informatie omtrent het verlenen van vergunningen aan winkeliers voor collectieve winkelverboden. Meer specifiek vraagt u in uw verzoek om:

1. "Informatie over het toezichtmechanisme dat de AP hanteert met betrekking tot de naleving van de privacywetgeving bij het delen van persoonsgegevens tussen winkeliers en andere betrokken partijen in het kader van collectieve winkelverboden.
2. De maatregelen die de AP neemt om ervoor te zorgen dat de privacy van individuen die op de 'zwarte lijst' worden geplaatst, adequaat wordt beschermd en dat de gegevensverwerking in overeenstemming is met de geldende privacywetgeving.
3. Een overzicht van de winkeliers die deelnemen aan het collectief winkelverbod, inclusief de namen van de winkeliers en het winkelgebied waarin zij actief zijn."

Op 3 april 2024 is de ontvangst van uw Woo-verzoek per email aan u bevestigd. In de ontvangstbevestiging is aan u kenbaar gemaakt dat de AP, wegens beperkte personele capaciteit, de beslistermijn op grond van artikel 4,4, tweede lid, van de Woo met twee weken heeft verdaagd.

Besluit
De AP besluit uw verzoek om openbaarmaking van informatie in te willigen en over te gaan tot gedeeltelijke openbaarmaking met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo, voor zover de aangetroffen documenten niet reeds openbaar zijn.

Onderstaand licht de AP dit besluit toe.

Wettelijk kader
De AP behandelt uw verzoek als een verzoek om openbaarmaking van informatie op grond van de Wet open overheid. Een Woo-verzoek wordt ingewilligd (artikel 4.1, zevende lid, van de Woo), voor zover de AP over de informatie beschikt, de informatie niet al openbaar is en de uitzonderingsgronden van hoofdstuk 5 van de Woo hieraan niet in de weg staan.

Hieronder legt de AP uit wat dit betekent voor uw Woo-verzoek.

Zoekslag; inventarisatie documenten
Naar aanleiding van uw verzoek heeft de AP naar de gevraagde informatie gezocht binnen onze systemen. De afdeling Systeemtoezicht (onderdeel van directie Systeemtoezicht, Beveiliging en Technologie) heeft een inventarisatie gedaan om inzichtelijk te maken welke documenten de AP heeft die binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. De genoemde afdeling gaat namelijk over de verlening van de vergunningen. De AP heeft uw Woo-verzoek gemakshalve onderverdeeld in drie delen.

<u>Reeds openbare documenten</u>
In artikel 4.5, tweede lid, van de Woo staat dat indien de informatie reeds in een voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is, het bestuursorgaan de verzoeker daarop wijst. Een link naar de vindplaats van de reeds openbare documenten is daarom opgenomen in de inventarislijst.

Het eerste deel van uw Woo-verzoek ziet op: "informatie over het toezichtmechanisme dat de AP hanteert met betrekking tot de naleving van de privacywetgeving bij het delen van persoonsgegevens tussen winkeliers en andere betrokken partijen in het kader van collectieve winkelverboden." Voor informatie over het toezichtsmechanisme verwijst de AP u naar onze website en de AVG-artikelen die van toepassing zijn bij het verlenen van vergunningen. In de inventarislijst zijn de publieke links naar deze informatie opgenomen.[1] Het relevante wettelijke kader, dat ten grondslag ligt aan het toezichtsmechanisme, is apart in bijlage 3 opgenomen.

Voorts verzoekt u in onderdeel 2 om informatie over: "de maatregelen die de AP neemt om ervoor te zorgen dat de privacy van individuen die op de 'zwarte lijst' worden geplaatst, adequaat wordt beschermd en dat de gegevensverwerking in overeenstemming is met de geldende privacywetgeving." De AP toetst of een voorgenomen verwerking voldoet aan de eisen van de AVG en UAVG aan de hand van een aantal waarborgen die uitgewerkt worden in een protocol. Op de website van de AP zijn drie modelprotocollen

[1] Zie inventarislijst onderdeel 1 (bijlage 2).

opgenomen, voor sommige verwerkingen, die door de AP zijn goedgekeurd. De vindplaats van de drie modelprotocollen is opgenomen in de inventarislijst.[2] Bovendien is in de inventarislijst een link opgenomen naar de website van de AP waarin de procesbeschrijving voor het aanvragen van een vergunning is beschreven.

Tot slot verzoekt u om: "een overzicht van de winkeliers die deelnemen aan het collectief winkelverbod, inclusief de namen van de winkeliers en het winkelgebied waarin zij actief zijn." Het overzicht van alle vergunningen die de AP heeft verleend, is te vinden via de website van de AP. In dit overzicht staan ook de aanvragen voor een vergunning die de AP heeft afgewezen. De publieke link naar de vindplaats hiervan is opgenomen in de inventarislijst.

Deels te openbaren document
Uit de inventarisatie binnen de AP is naar voren gekomen dat voor het derde onderdeel een Excel-bestand is aangetroffen, dat overzichtelijk weergeeft welke winkeliers deelnemen aan het collectief winkelverbod. De AP besluit dit Excel-bestand, met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo, deels openbaar te maken.

Overwegingen
Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingediend met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering en komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de belangenafweging worden daarom het algemene belang van openbaarmaking en de te beschermen belangen door de weigeringsgronden betrokken. Het specifieke belang van de verzoeker wordt hierbij niet betrokken. Verder wordt de informatie die aan u openbaar wordt gemaakt ook aan eenieder openbaar gemaakt. In dit licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)
In het document dat gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt, staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die, al dan niet in samenhang met andere gegevens, herleidbaar zijn tot een persoon, zoals persoonsnamen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen, initialen en zaaknummers (aangemaakt door de AP). Voor zaaknummers geldt daarbij dat openbaarmaking het risico zou vergroten dat (persoons)gegevens uit dossiers van de AP terecht kunnen komen bij onbevoegden.

Openbaarmaking van de genoemde (persoons)gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen maken. Onder de betrokkenen behoren ook ambtenaren. Wij wegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie wordt dan ook niet openbaar gemaakt.

[2] Zie inventarislijst onderdeel 2 (bijlage 2).

Datum
7 mei 2024

Ons kenmerk
[redacted]

Publicatie
Dit besluit, de inventarislijst en het te openbaren document, zal de AP geanonimiseerd publiceren op haar website.

Bezwaar
Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u bezwaar maken. Meer informatie over de bezwaarprocedure vindt u in de bijlage die bij deze brief is gevoegd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,
Namens deze,
[redacted]

Datum
7 mei 2024

Ons kenmerk
[redacted]

Bijlage 1 – Rechtsmiddelenclausule

Rechtsmiddelenclausule
Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit digitaal of schriftelijk bezwaar indienen. Op autoriteitpersoonsgegevens.nl/bezwaar-maken leest u hoe u dit doet.

Op autoriteitpersoonsgegevens.nl/bezwaar-maken vindt u het digitale formulier waarmee u uw bezwaar indient.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, dan moet u uw brief binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit sturen naar het bovenaan deze brief genoemde postadres. Vermeld op de envelop 'Awb-bezwaar' en zet 'bezwaarschrift' in de titel van uw brief.

Neem in uw bezwaar ten minste op:
- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaar;
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met dit besluit;
- uw handtekening;
- het bovenaan deze brief genoemde kenmerk of een kopie van dit besluit.

Datum
7 mei 2024

Ons kenmerk
[redacted]

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Uitzonderingsgrond WOO
1	Informatie toezichtsmechanisme	Reeds openbaar: Vergunning aanvragen | Autoriteit Persoonsgegevens	
2a	CCV- Collectief winkelverbod	Reeds openbaar: Collectief winkelverbod - Het CCV	
2b	KHN- Model Collectieve Horeca Ontzegging	Reeds openbaar: KHN | Collectieve Horecaontzegging	
2c	Protocol Incidenten-Waarschuwingssysteem Financiele instellingen	Reeds openbaar: Protocol Incidenten-waarschuwingssysteem Financiële Instellingen (Pifi) (nvb.nl)	
2d	Besluit inzake de vergunningaanvraag voor de verwerking van [PARTIJ] volgens het Protocol Incidentenwaarschuwingssysteem Financiële Instellingen 2021	Reeds openbaar: Vergunning voor financiële instellingen om info over fraude te delen | Autoriteit Persoonsgegevens	
3a	Registeroverzicht op de website van de AP	Reeds openbaar: Register vergunningen | Autoriteit Persoonsgegevens	
3b	Excel-bestand	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1, tweede lid, onder e

Datum
7 mei 2024

Ons kenmerk
[redacted]

Bijlage 3 – Wettelijk kader (U)AVG-artikelen bij het verlenen van vergunningen

AVG-artikelen

Artikel 10 AVG bepaalt: "Persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen mogen op grond van artikel 6, lid 1, alleen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden. Omvattende registers van strafrechtelijke veroordelingen mogen alleen worden bijgehouden onder toezicht van de overheid."

Artikel 1 UAVG bepaalt: "In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
[…]
Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard: persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen als bedoeld in artikel 10 van de verordening, alsmede persoonsgegevens betreffende een door de rechter opgelegd verbod naar aanleiding van onrechtmatig of hinderlijk gedrag; […]"
Artikel 31 UAVG bepaalt: "Onverminderd artikel 10 van de verordening mogen persoonsgegevens van strafrechtelijke aard alleen worden verwerkt voor zover dit krachtens de artikelen 32 en 33 is toegestaan."
Artikel 33, vierde lid, aanhef en onder c, UAVG bepaalt: "Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard mogen ten behoeve van derden worden verwerkt:
[…]
c. indien de Autoriteit persoonsgegevens met inachtneming van het vijfde lid een vergunning voor de verwerking heeft verleend."

Artikel 33, vijfde lid, UAVG bepaalt: "Een vergunning als bedoeld in het vierde lid, onderdeel c, kan slechts worden verleend, indien de verwerking noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend belang van derden en bij de uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad. Aan de vergunning kunnen voorschriften worden verbonden."

Artikel 6, eerste lid, aanhef en onder f, AVG bepaalt: "De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan:
[…]
f) de verwerking is noodzakelijk voor de behartiging van de gerechtvaardigde belangen van de verwerkingsverantwoordelijke of van een derde, behalve wanneer de belangen of de grondrechten en de fundamentele vrijheden van de betrokkene die tot bescherming van persoonsgegevens nopen, zwaarder wegen dan die belangen, met name wanneer de betrokkene een kind is."

Overweging 47 van de AVG stelt: "De gerechtvaardigde belangen van een verwerkingsverantwoordelijke, waaronder die van een verwerkingsverantwoordelijke aan wie de persoonsgegevens kunnen worden verstrekt, of van een derde, kan een rechtsgrond bieden voor verwerking, mits de belangen of de grondrechten en de fundamentele vrijheden van de betrokkene niet zwaarder wegen, rekening houdend met de redelijke verwachtingen van de betrokkene op basis van zijn verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke. […] In elk geval is een zorgvuldige beoordeling geboden om te bepalen of

sprake is van een gerechtvaardigd belang, alsook om te bepalen of een betrokkene op het tijdstip en in het kader van de verzameling van de persoonsgegevens redelijkerwijs mag verwachten dat verwerking met dat doel kan plaatsvinden. De belangen en de grondrechten van de betrokkene kunnen met name zwaarder wegen dan het belang van de verwerkingsverantwoordelijke wanneer persoonsgegevens worden verwerkt in omstandigheden waarin de betrokkenen redelijkerwijs geen verdere verwerking verwachten. […] De verwerking van persoonsgegevens die strikt noodzakelijk is voor fraudevoorkoming is ook een gerechtvaardigd belang van de verwerkingsverantwoordelijke in kwestie. […]"

Artikel 5, tweede lid, AVG bepaalt: "De verwerkingsverantwoordelijke is verantwoordelijk voor de naleving van lid 1 en kan deze aantonen („verantwoordingsplicht")."