

AAN de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

DATUM 23 juli 2014

ONS KENMERK z2014-00395

CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 2 juni 2014

UW KENMERK

ONDERWERP Wetgevingsadvies CBP - AMvB aanlevering BSN
personeel primair en voortgezet onderwijs

Geachte ,

Bij brief van 3 juni 2014 heeft u, mede namens de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCenW), op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) gevraagd te adviseren op de AMvB aanlevering BSN personeel primair en voortgezet onderwijs (hierna: ontwerpbesluit).

Het ontwerpbesluit was ter consultatie opengesteld via internet van 4 juni 2014 tot 4 juli 2014. Het CBP heeft hierover op 25 juni en 3 juli 2014 op ambtelijk niveau telefonisch contact gehad met het ministerie van OCenW. In deze telefoongesprekken heeft het CBP begrepen dat er geen voor het CBP relevante wijzigingen naar aanleiding van de internetconsultatie zullen worden doorgevoerd in het wetsvoorstel. Het CBP adviseert derhalve op het wetsvoorstel zoals dat op 3 juni 2014 aan het CBP is voorgelegd.

Achtergrond

Het CBP heeft op 6 september 2010 geadviseerd over het ontwerpbesluit Wet Educatie en Beroepsonderwijs in verband met het actualiseren van de door instelling te leveren personeelsgegevens (z2010-00892). Kern van het advies was: indien de (onderwijs-) instellingen het BSN dienen te verwerken voor de in het ontwerpbesluit omschreven doeleinden dan moet dit expliciet in het ontwerpbesluit worden geformuleerd en nader worden gemotiveerd in de nota van toelichting. Op grond van het toentertijd voorliggende ontwerpbesluit is er geen wettelijke grondslag in de zin van artikel 24 Wbp voor het verwerken van het BSN door de (onderwijs-) instellingen.

Inhoud ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit regelt dat het BSN van aangewezen personeel wordt opgenomen in de gegevensleveringen aan de Minister van OCenW ten behoeve van de arbeidsmarktmetingen in het primair en voortgezet onderwijs. Voor de beleidsontwikkeling zijn de onderwijsarbeidsmarktmetingen cruciaal. De Minister gebruikt de metingen bij het ontwikkelen van landelijk beleid om tekorten in bepaalde vakken of onderwijssectoren gericht te bestrijden.

Daarnaast worden de ramingen op verzoek per regio gespecificeerd aangeleverd aan de regionale onderwijsarbeidsmarktplatforms.

De bevoegde gezagsorganen in het onderwijs leveren personeelsgegevens aan de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) die hierin namens de Minister optreedt. Tot 2002 bestond er een salarissysteem in het onderwijs en binnen dit systeem had ieder personeelslid een uniek stamnummer. Met behulp van dit stamnummer waren gegevens van een persoon bij verschillende werkgevers, nadat deze geanonimiseerd waren, te combineren. Zodoende was het mogelijk om alle personeelsbewegingen tussen regio's en sectoren in beeld te brengen. Vanaf 2002 is de salarisverwerking stapsgewijs overgelaten aan de markt, waardoor de scholen diverse aanbieders van salarissoftware of -systemen gingen hanteren. Elk systeem hanteert zijn eigen salarisnummer, waardoor het steeds moeilijker is om de geanonimiseerde gegevens van personen te combineren, in de tijd te volgen en in kaart te brengen.

Beoordeling

Voor zover relevant zal hieronder worden ingegaan op de aspecten uit het ontwerpbesluit die de Wbp-normen raken.

Privacyparagraaf

In de NvT (p. 10-13) is een uitgebreide privacyparagraaf opgenomen. In deze paragraaf wordt nader toegelicht dat de verstrekking van het BSN door het bevoegd gezag aan de Minister, geschiedt in het kader van medewerking aan, door, of namens de Minister uit te voeren onderzoek dat geheel of mede op deze gegevens is gebaseerd. Op grond van artikel 8 aanhef onder e Wbp mogen persoonsgegevens verwerkt worden voor zover dit noodzakelijk is voor de vervulling van een publiekrechtelijke taak door het desbetreffende bestuursorgaan. In het onderhavige geval gaat het om de taak van de Minister om goed onderwijs te waarborgen, om te zorgen voor een voldoende en adequaat aanbod op de onderwijsarbeidsmarkt en om voorwaarden voor een bestendig personeelsbeleid binnen de onderwijssector te scheppen. Het bevoegd gezag mag het BSN verwerken ten behoeve van verstrekking aan de Minister.

1. Het CBP merkt met instemming op dat in deze NvT voldoende aandacht is geschonken aan de verwerking van persoonsgegevens.

PIA

Er is ook een privacy impact assessment (PIA) gedaan, waarvan de uitkomsten nader zijn toegelicht in de privacyparagraaf. De uitkomst van de PIA was onder andere dat met deze wijziging extra persoonsgegevens worden opgevraagd, maar dat het noodzakelijke gegevens betreft. De gegevens zijn nodig om betrouwbare informatie te verkrijgen over bewegingen in de onderwijsmarkt zodat de Minister vervolgens het beleid kan afstemmen op deze bewegingen.

2. Uit het ontwerpbesluit kan het CBP niet opmaken welke extra persoonsgegevens opgevraagd zullen worden. In het ontwerpbesluit wordt alleen gesproken over de verwerking van het BSN voor dit doeleinde. Daarom lijkt de bovengenoemde passage een verschrijving te

DATUM 23 juli 2014
ONS KENMERK z2014-00395

zijn. Mocht dit niet het geval zijn dan adviseert het CBP om expliciet aan te geven welke extra persoonsgegevens opgevraagd zullen worden met deze wijziging en de noodzaak daarvan nader toe te lichten in het ontwerpbesluit.

Conclusie

Het CBP adviseert u aan het vorenstaande op passende wijze aandacht te schenken.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,
De Voorzitter,

Mr. J. Kohnstamm