

AAN Ministerie van Infrastructuur en Milieu
Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken
Afdeling Lucht- en Scheepsvaart

Postbus 20906
2500 EX Den Haag

DATUM 15 oktober 2012
ONS KENMERK z2012-00661
CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 13 september 2012
UW KENMERK

ONDERWERP Advies Besluit wegvervoer goederen

Geachte ,

Bij brief van 13 september 2012 heeft u, namens de hoofddirecteur Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM), het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd te adviseren over het Besluit houdende uitvoering van de Wet wegvervoer goederen en houdende wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 en het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens (Besluit wegvervoer goederen, hierna: het ontwerpbesluit).

Het CBP voldoet hiermee aan uw verzoek.

1. *Achtergrond*

De Europese verordeningen 1071/2009/EG, 1072/2009/EG en 1073/2009/EG regelen de voorwaarden voor toegang tot het beroep en de markt van wegvervoerders in het personenvervoer en het goederenvervoer. Toegang is enkel mogelijk met een communautaire vergunning, die kan worden afgegeven door de (nationale) bevoegde instantie wanneer de vervoerder en zijn vervoermanager voldoen aan een aantal vereisten, waaronder de eis van betrouwbaarheid. Ter uitvoering van de verordeningen, waaronder het verlenen van vergunningen, wordt een elektronisch sanctieregister ingevoerd dat wordt beheerd door de Minister van IenM (in mandaat de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)). Dit register bevat onder meer persoonsgegevens over veroordelingen en sancties met betrekking tot bepaalde overtredingen en voor het beroep ongeschikt verklaarde vervoersmanagers.

Het wetsvoorstel ter implementatie van voornoemde Europese verordeningen¹ (hierna: het wetsvoorstel) is bij brief van 15 mei 2012 ter consultatie aan het CBP aangeboden. In de toelichting op het wetsvoorstel is aangegeven dat het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens (Bjsg) zal worden aangepast teneinde de verstrekking van justitiële gegevens door de Justitiële Informatiedienst (JustID) aan de ILT zonder tussenkomst van de officier van justitie mogelijk te maken.

¹ Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet personenvervoer 2000 en enige andere wetten ter uitvoering van verordeningen 1071/2009/EG, 1072/2009/EG en 1073/2009/EG inzake de toegang tot het beroep en de toegang tot de markt van het personenvervoer en het goederenvervoer op de weg.

Het CBP heeft op 28 juni 2012 geadviseerd over het wetsvoorstel. Het CBP heeft geadviseerd niet tot indiening van het wetsvoorstel bij de Eerste Kamer over te gaan, dan nadat onder meer het stelsel van verwerking en verstrekking van strafrechtelijke gegevens is verduidelijkt, waarbij is ingegaan op de van toepassing zijnde uitzonderingsgrond(en) en de gevolgen van de geheimhoudingsverplichting die met het verstrekken van justitiële gegevens door de JustID overgedragen wordt op de ontvangers.

Bij brief van 5 september 2012 is namens de Minister van IenM in reactie op het wetgevingsadvies aangegeven dat het stelsel van verwerking en verstrekking van strafrechtelijke gegevens en de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden en geheimhoudingsplicht verder zal worden belicht in de nota van toelichting van de wijziging van het Bjsg.

2. *Inhoud van het ontwerpbesluit*

Het ontwerpbesluit regelt - kort weergegeven - de voorwaarden waaronder de betrouwbaarheid van de vervoerder en zijn vervoersmanager aan hem niet ontvalt ingeval van een onherroepelijke veroordeling of sanctie. Tevens voorziet het voorstel in wijziging van artikel 22, onderdeel b, Bjsg opdat bepaalde justitiële gegevens over deze onherroepelijke veroordelingen en sancties verstrekt kunnen worden aan de Minister van IenM om de betrouwbaarheid van vervoerders en vervoermanagers te beoordelen.

Volgens de toelichting op het ontwerpbesluit is de Minister van IenM als verantwoordelijke verplicht tot geheimhouding over de van de JustID verkregen strafrechtelijke gegevens op grond van artikel 52 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens. Deze geheimhoudingsplicht geldt eveneens voor de Dienst Wegverkeer (RDW) als bewerker bij uitoefening van zijn taak als nationaal contactpunt tussen lidstaten bij de uitwisseling van gegevens.

3. *Beoordeling van het ontwerpbesluit*

Bij voornoemde brief van 5 september 2012 is aangekondigd dat de geheimhoudingsplicht verder zal worden belicht in de toelichting op het ontwerpbesluit. De toelichting vermeldt weliswaar dat de Minister van IenM en de RDW verplicht zijn tot geheimhouding over de van de JustID verkregen strafrechtelijke gegevens, maar gaat niet in op de gevolgen van de geheimhoudingsplicht ingeval de RDW deze gegevens verstrekt aan andere lidstaten. Het CBP adviseert dit alsnog in de toelichting te verduidelijken.

4. *Advies*

Het CBP adviseert aan het vorenstaande op passende wijze aandacht te schenken.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

Mr. W.B.M. Tomesen
Lid van het College