

AAN De Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Postbus 90801
2509 LV Den Haag

DATUM 30 augustus 2012

ONS KENMERK z2012-00545

CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 13 augustus 2012

UW KENMERK

ONDERWERP Advies inzake Verzamelwet kinderopvang 2013

Geachte ,

U heeft het College bescherming persoonsgegevens (hierna: het CBP) gevraagd, ingevolge artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens (hierna: de Wbp), te adviseren over de wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Verzamelwet kinderopvang 2013, hierna: het voorstel).

Hiermee voldoe ik aan uw verzoek.

Achtergrond

Tegen de achtergrond van de Amsterdams zedenzaak heeft de Commissie Gunning aanbevolen om de Verklaring omtrent Gedrag (VOG) voor kinderopvangpersoneel periodiek te actualiseren. Het kabinet wijkt van dit advies af en heeft aangegeven een voorkeur te hebben voor een systeem van continue screening zonder direct van iedereen een nieuwe VOG te vragen. Hiertoe heeft u op 19 juni 2012 een adviesaanvraag over de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) screening kinderopvang bij het CBP ingediend. Bij dit conceptbesluit werd aangegeven dat ook een regeling voorbereid wordt op grond waarvan personen die niet continu gescreend kunnen worden, elke twee jaar een nieuwe VOG moeten aanvragen.

Op 3 juli 2012 heeft het CBP advies uitgebracht over deze AMvB, waarin onder meer is aangegeven dat het CBP ervan uitgaat dat voornoemde regeling nog voor advies aan het CBP wordt voorgelegd. U heeft hieraan met deze adviesaanvraag gehoor gegeven.

Inhoud van het voorstel

Algemeen

In het voorstel worden wijzigingen doorgevoerd in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko). De belangrijkste reden hiervoor is gelegen in de waarborging van de veiligheid van de kinderen binnen de kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk. Ook beoogt het voorstel:

- a) Meer transparantie binnen de kinderopvangsector;
- b) Het toezicht op en de kwaliteit van de gastouderopvang te verbeteren;

- c) Een meer flexibel, eenduidig en betrouwbaar register buitenlandse kinderopvang te creëren.

VOG

Er zijn enkele groepen die bij continue screening buiten beeld blijven omdat zij niet in loondienst zijn van een kindercentrum, een gastouderbureau, een voorziening voor gastouderopvang of een peuterspeelzaal en/of niet terug te vinden zijn in de polisadministratie van het UWV. Het gaat daarbij om stagiaires, uitzendkrachten, (structurele) vrijwilligers en ouders werkzaam bij een kindercentrum als bedoeld in artikel 1.57 van de Wko (de zogenaamde ouderparticipatiecrèches). Omdat deze personen buiten de continue screening blijven zullen zij - in lijn met het advies van de Commissie Gunning - tweejaarlijks een nieuwe VOG moeten aanvragen en overleggen. Het gaat om een groep van circa 35.000 personen.

De houder van een kindercentrum, gastouderbureau of peuterspeelzaal kan - eventueel op verzoek van de toezichthouder (de directeur van de GGD) - aan een bij hem werkzaam persoon verzoeken om opnieuw een VOG te verstrekken. Dit is aan de orde indien er vermoedens bestaan dat deze persoon niet langer voldoet aan de eisen voor het verkrijgen van een VOG.

Daarnaast is er een voorziening nodig voor het geval de toezichthouder aanwijzingen heeft dat de houder zelf niet langer voldoet aan de eisen voor het verkrijgen van een VOG. De toezichthouder kan de houder verzoeken binnen een door hem gestelde termijn een nieuwe VOG te overleggen. Een aanleiding hiervoor kan zijn dat via de kanalen van continue screening een melding komt dat er sprake is van strafbare gedragingen aan de zijde van de houder.

Voorts kan een gastouderbureau al dan niet op verzoek van de toezichthouder een nieuwe VOG opvragen bij de gastouder of andere personen van 18 jaar of ouder die op het adres van de gastouder hun hoofdverblijf hebben.

Burgerservicenummer (BSN)

In het voorstel is een verplichte verstrekking van het BSN opgenomen voor personen die kinderopvang aanvragen. In de Wko is thans niet expliciet bepaald dat de ouder verplicht is zijn BSN aan de houder van een kindercentrum of van een gastouderbureau te verstrekken. Dit BSN is volgens de toelichting bij het voorstel nodig in verband met het kunnen verkrijgen van kinderopvangtoeslag. Om misverstanden te voorkomen is het verstrekken van het BSN nu als verplichting in de Wko opgenomen.

Beoordeling

VOG

Het CBP heeft hierover geen opmerkingen.

Verwerking BSN

Volgens de toelichting bij het voorstel is het BSN nodig in verband met het kunnen verkrijgen van kinderopvangtoeslag. Om misverstanden te voorkomen is het verstrekken van het BSN nu als verplichting in het voorstel opgenomen.

Artikel 7 Wbp bepaald dat persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verwerkt. Artikel 11, eerste lid, Wbp schrijft voor dat persoonsgegevens slechts mogen worden verwerkt voor zover zij, gelet op de doeleinden van de verwerking, niet bovenmatig zijn.

Niet iedereen die gebruik maakt van kinderopvang heeft recht op kinderopvangtoeslag of doet een aanvraag voor kinderopvangtoeslag. Het voornemen een verplichting in het voorstel op te nemen het om BSN te verstrekken betekent dat ook degenen die geen aanvraag indienen voor kinderopvangtoeslag het BSN dienen af te staan. Dit houdt in dat mogelijk persoonsgegevens (het BSN) worden verwerkt zonder dat deze persoonsgegevens nodig zijn voor het doeleinde van de gegevensverwerking; het verkrijgen van kinderopvangtoeslag. Deze maatregel staat daarom op gespannen voet met het bepaalde in artikel 7 en 11, eerste lid, Wbp. Het CBP adviseert u het voorstel op dit punt aan te passen.

Advies

Het CBP adviseert u niet tot indiening van het voorstel over te gaan, dan nadat daarin met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

Mr. W.B.M. Tomesen
Lid van het College