

AAN De Minister van Landbouw, Energie en Innovatie

DATUM 17 mei 2011

ONS KENMERK z2011- 00330

CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONDERWERP Advies over regeling gegevensbeheer en afdracht

Bij brief van 12 april 2011 vraagt u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) te adviseren over een concept Regeling gegevensbeheer en afdracht, waarmee nadere regels worden gesteld aan de voorwaarden die ondernemingen in de energiesector jegens elkaar en afnemers hanteren.

Hiermee voldoe ik aan uw verzoek.

Inhoud van de Regeling

De artikelen 53 van de Elektriciteitswet 1998 en 21 van de Gaswet geven de Minister de bevoegdheid om regels te stellen met betrekking tot het vastleggen, uitwisselen, gebruiken of bewaren van gegevens, hieronder aangeduid als 'gegevensbeheer'. Op grond van artikel 95cb van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 44b van de Gaswet heeft de Minister de bevoegdheid om regels te stellen met betrekking tot de afdracht aan de netbeheerders betreffende de door leveranciers aan afnemers gefactureerde of te factureren netkosten. Deze regels zijn nodig in het kader van het marktmodel. Dit model is ingevoerd bij de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet, en heeft onder meer ten doel heeft om de administratieve processen in de sector te vereenvoudigen, de kwaliteit en de doelmatigheid ervan te verbeteren en bij te dragen aan het herstel van het consumentenvertrouwen in de sector.

De Regeling beoogt een kader te scheppen waarbinnen voorwaarden worden gesteld waarbij persoonsgegevens van kleinverbruikers verzameld en verwerkt kunnen worden met inachtneming van de Wet bescherming persoonsgegevens (hierna: Wbp). Tevens beoogt de Regeling een verplichting in het leven te roepen voor de energiebedrijven om in het jaarverslag verantwoording af te leggen over de wijze waarop zij uitvoering hebben gegeven aan de vastgestelde voorwaarden.

Beoordeling

Bevoegdheid van het CBP

In de Toelichting bij de Regeling wordt gesteld dat het de taak en de bevoegdheid is van het CBP om de Wbp te handhaven. Het CBP is echter niet enkel bevoegd om de Wbp te handhaven, maar houdt tevens toezicht op de naleving van alle wetten die de verwerking van persoonsgegevens regelen. Door de taak en bevoegdheden van het CBP in de toelichting zo eng uit te leggen, wordt ten onrechte indruk gewekt dat het CBP niet ook toezicht zal houden op de verwerking van persoonsgegevens door middel van slimme meters zoals geregeld in de Elektriciteits- en Gaswet en onderhangende regelingen.

Het CBP adviseert de Minister om de Toelichting op dit punt aan te passen.

'Gegevensbeheer' versus 'persoonsgegevens'

Artikel 1 onder a Wbp stelt dat elk gegeven betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon gekwalificeerd dient te worden als persoonsgegevens. Uit de Regeling kan niet worden afgeleid welke persoonsgegevens worden verwerkt. In een enkele passage wordt slechts vermeld dat 'onder andere NAW- en meetgegevens' worden verwerkt.

Ervan uitgaande dat de Regeling beoogt een kader te scheppen voor het doorgeven van onder meer persoonsgegevens van kleinverbruikers, adviseert het CBP om in de Regeling specifiek aan te geven welke persoonsgegevens het betreft.

Bewaartermijnen

In de Toelichting wordt gesteld dat invulling zal worden gegeven aan de toezegging de bewaartermijnen te bezien en waarbij tevens bezien zal worden of nader onderscheid noodzakelijk is tussen meetgegevens die vereist zijn voor facturering en die welke nodig zijn in het kader van energiebesparing.

In de Regeling worden de bewaartermijnen niet ingevuld en in dit kader wordt evenmin ingegaan op de vraag of nader onderscheid noodzakelijk is tussen meetgegevens die vereist zijn voor facturering en die welke nodig zijn in het kader van energiebesparing. Hierdoor is het niet uitgesloten dat de bewaartermijnen die in de praktijk zullen worden gehanteerd, in strijd zullen zijn met de Wbp.

Het CBP adviseert in de Regeling concreet invulling te geven aan de bewaartermijnen.

Rechten van betrokkenen

In de Toelichting bij artikel 7 van de Regeling is bepaald dat de voorwaarden een beschrijving bevatten van de wijze waarop de afnemer de over hem vastgelegde gegevens kan inzien en indien nodig, kan laten corrigeren. Tevens wordt daarbij de inrichting van het correctieproces beschreven en de wijze waarop een afnemer kan nagaan wie de over hem vastgelegde gegevens kan inzien en gebruiken, gedurende welke periode en voor welk doel. In de Toelichting bij artikel 2 van de Regeling is bepaald dat in de Informatiecode zal worden vastgelegd hoe omgegaan zal worden met wijzigingen van gegevens. Tevens is bepaald dat de leverancier de leveranciersgegevens met betrekking tot kleinverbruikers vastlegt en dat in geval van wisseling van leverancier, de benodigde gegevens voor deze leverancierswisseling binnen een in de Informatiecode vastgestelde termijn moeten worden uitgewisseld.

De Regeling is op het punt van het inzage- en correctierecht niet volledig. De Toelichting verwijst naar de voorwaarden in de Informatiecode voor de verdere inrichting van het inzage- en correctierecht. Dat gegeven laat onverlet dat in de Regeling dient te worden opgenomen wat de rechten van betrokkenen zijn en hoe deze zijn ingericht.

Het CBP gaat ervan uit dat met de Regeling wordt beoogd een uniform kader te scheppen voor het verwerken van persoonsgegevens. Daarom adviseert het CBP de bepalingen met betrekking tot de rechten van betrokkenen in de toelichting bij de regeling verder te expliciteren.

Doelbinding, verenigbaar gebruik, bewaartermijnen en de juistheid van persoonsgegevens

In de Toelichting bij artikel 4, onder d en e, van de Regeling wordt een kader geschetst voor de wijze waarop en de voorwaarden waaronder de ondernemingen de gegevens onderling

uitwisselen of aan derden ter beschikking stellen en de termijnen gedurende welke de ondernemingen, gegevens vastleggen, gebruiken, uitwisselen en bewaren, in relatie tot de aard van de gegevens en het doel waarvoor zij deze gegevens verwerken. Op pagina 13 van de Toelichting staat aangegeven dat de artikelen 9, 10 en 11 Wbp zien op een verhouding tussen de termijnen gedurende welke persoonsgegevens verwerkt mogen worden en het doel die de gegevensverwerking dient. Vervolgens wordt gesteld dat de onderhavige regeling onderscheid maakt in de aard van de gegevens en het doel waarvoor deze gegevens vastgelegd, gebruikt, uitgewisseld of bewaard worden en dat daarmee het belang van de vereiste verwantschap tussen de gegevens en het doel, wordt benadrukt.

Door in de Toelichting te verwijzen naar de artikelen 9, 10 en 11 Wbp wordt de indruk gewekt dat de regeling een nadere uitwerking bevat van de normen uit deze artikelen. In de Toelichting wordt echter alleen ingegaan op (bewaar)termijnen.

Het CBP adviseert de Minister duidelijk te maken welke eisen uit de artikelen 9, 10 en 11 Wbp voortvloeien en op welke wijze deze eisen in de Regeling zijn uitgewerkt. Hierbij is de context van de gegevensverwerking van essentieel belang is. De gegevens worden immers verkregen in verband met de levering van energie. Artikel 9, tweede lid, Wbp vereist dat verdere verwerkingen hiermee ook in verband dienen te staan. Het is denkbaar dat verwerkingen ten behoeve van de verstrekking van energie adviezen deze toets zullen doorstaan; voor het destilleren van gedragspatronen uit de geregistreerde energieconsumptie geldt dit echter niet.

Conclusie

Het CBP adviseert u niet tot indiening van het voorstel over te gaan, dan nadat daarin met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

Mw. mr. M.W. McLaggan-van Roon
Lid van het College