

AAN de Minister van VWS

DATUM 9 oktober 2009

ONS KENMERK z2009-00838

CONTACTPERSOON

070-8888500

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONDERWERP Adviesaanvraag concept Besluit Zorgverzekering  
BES

Bij brief van 29 juli 2009 heeft u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd te adviseren over het concept van het Besluit Zorgverzekering BES. Het CBP verzoekt hiermee aan uw verzoek.

#### **Inhoud van het concept-besluit**

Dit concept-besluit beoogt dat iedereen die woont of werkt op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES-eilanden) van rechtswege verzekerd wordt tegen ziektekosten vanaf het moment dat de BES-eilanden openbaar lichaam van Nederland worden. Deze verzekering omvat zowel curatieve zorg als langdurige zorg en zal bij inwerkingtreding (voorzien op 1 januari 2011) alle bestaande regelingen vervangen.

De ziektekostenverzekeringen op de Nederlandse Antillen zijn op dit moment in verschillende, op specifieke groepen personen gerichte regelingen ondergebracht. Handhaving van al deze verschillende regelingen acht de regering gelet op de geringe omvang van de te verzekeren populatie ongewenst. Er bestaan echter ook bezwaren tegen het één op één van toepassing verklaren van de Nederlandse Zorgverzekeringswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten op de BES-eilanden. De regelgeving voor de Zorgverzekering BES dient als eerste stap op weg naar een toekomstige aansluiting op de Zvw en AWBZ.

De onderhavige AMvB regelt dat de op de eilanden beschikbare zorg ingeroepen kan worden ten laste van de Zorgverzekering BES. De Zorgverzekering BES is toegesneden op de plaatselijke situatie (zowel qua medische infrastructuur als koopkrachteffecten) en zal worden uitgevoerd door een uitvoeringsorganisatie: het RSC/Zorg. Het RSC/Zorg is onderdeel van het Regionaal Service Centrum voor de BES-eilanden waarin zoveel mogelijk uitvoeringstaken van de rijksoverheid op de BES-eilanden worden gebundeld. Hoofddregel met betrekking tot het geldend maken van de aanspraken is dat de verzekerde de zorg inroept bij een gecontracteerde zorgaanbieder (in voorkomende gevallen bestaat de mogelijkheid dat de verzekerde zich voor verzekerde zorg tot een niet-gecontracteerde zorgaanbieder mag wenden (met toestemming van het RSC/Zorg)).

#### **Juridisch kader**

Bij het toetsen van het onderhavige concept voorstel neemt het CBP het juridisch kader dat bestaat vanaf het moment dat de BES-eilanden openbaar lichaam van Nederland worden als uitgangspunt.

De verwerking van persoonsgegevens op de BES, in het bijzonder de verstrekking van patiëntengegevens aan zorgverzekeraars in het kader van de uitvoering van onderhavig concept

besluit, zal dan in overeenstemming moeten zijn met de (toekomstige) Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES)<sup>1</sup>. Het CBP heeft onderhavig voorstel getoetst aan het voorstel Wbp BES, zoals dat bij de Tweede Kamer is ingediend.

De verwerking van persoonsgegevens ter uitvoering van onderhavig voorstel zal tevens in overeenstemming moeten zijn met het toekomstige artikel 7:457 van het Burgerlijk Wetboek BES (BW BES, nu nog het 'BW Antillen'), waarin het medisch beroepsgeheim zal zijn geregeld. De inhoud van het Nederlandse en het Antilliaanse artikel 7:457 BW is gelijk.

### **Beoordeling**

Het voorstel bevat geen regeling met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van de Zorgverzekering BES. In het kader van de uitvoering van de Zorgverzekering BES zullen echter wel persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende de gezondheid, moeten worden verwerkt. De Zorgverzekering BES is een naturaverzekering. Dat brengt met zich dat in het kader van de financiering van de zorg (declaraties van zorgaanbieders) persoonsgegevens (betreffende de gezondheid) moeten worden verstrekt door zorgaanbieders aan het RSC/Zorg. Daarnaast zullen in het kader van het onderhavige concept voorstel bijzondere persoonsgegevens moeten worden verstrekt aan het RSC/Zorg in het kader van bijvoorbeeld materiële controle, fraudebestrijding en regres/verhaal (artikelen 33 en 34 van het concept voorstel).

De verstrekking van patiëntgegevens door zorgaanbieders aan het RSC/Zorg leidt tot een doorbreking van het medisch beroepsgeheim (artikel 7:457 toekomstig BW BES). Dit vereist een wettelijke grondslag. De betreffende bepaling(en) moet(en) de hulpverleners *verplichten om nader bepaalde (al dan niet medische) persoonsgegevens te verstrekken*, opdat hulpverleners hun beroepsgeheim mogen doorbreken.

Daarnaast moeten voor de verstrekking van de persoonsgegevens betreffende de gezondheid aan het RSC/Zorg op grond van artikel 23 lid 1 sub e van het concept voorstel Wbp BES grondslagen worden gecreëerd *bij wet in formele zin* en dus niet in de onderhavige ontwerp AMvB. Deze grondslagen dienen – mede gelet op artikel 8 EVRM en artikel 10 Grondwet – *voldoende specifiek* te zijn. Evenals artikel 23 lid 1 sub e Wbp vereist ook artikel 23 lid 1 sub e Wbp BES daarnaast dat de verwerking *noodzakelijk* is met het oog op een *zwaarwegend algemeen belang* en dat *passende waarborgen* moeten worden geboden *ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer*. De noodzakelijkheid van de verwerking dient door de formele wetgever te worden onderbouwd (rekening houdend met de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit). Bij besluit of ministeriële regeling mag slechts de uitvoering van de bepaling nader worden geregeld.

### **Advies**

Het CBP heeft bezwaar tegen het voorstel en adviseert u dit niet aldus in te dienen.

---

<sup>1</sup> Op 13 februari 2009 heeft het CBP een op onderdelen kritisch advies uitgebracht met betrekking tot het concept voorstel Wbp BES (ons kenmerk: z2008-01615; zie [http://www.cbpreweb.nl/documenten/adv\\_z2009-00558.shtml?refer=true&theme=blue](http://www.cbpreweb.nl/documenten/adv_z2009-00558.shtml?refer=true&theme=blue)). Dit advies is inmiddels goeddeels opgevolgd door de Minister van Justitie.

DATUM 9 oktober 2009  
ONS KENMERK z2009-00838

Hoogachtend,

Het College bescherming persoonsgegevens,  
Voor het College,

mw. mr. dr. J. Beuving  
collegelid