

AAN De Staatssecretaris van Onderwijs,
Cultuur en WetenschapDATUM 4 december 2008
ONS KENMERK z2008-01367CONTACTPERSOON
070-8888500UW BRIEF VAN 29 oktober 2008
UW KENMERK WJZ/70624(2664)ONDERWERP Voorstel van wet houdende wijziging van de Wet
kinderopvang in verband met een herziening van
het stelsel van gastouderopvang

Bij brief van 29 oktober 2008 heeft u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd, op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over het Voorstel van wet houdende wijziging van de Wet kinderopvang in verband met een verbetering van het toezicht op de financiering van de kinderopvang en een herziening van het stelsel van gastouderopvang (versie 28-10-08).

Het CBP voldoet hiermee aan uw verzoek.

Opmerking vooraf

Er is een aantal onderdelen PM opgenomen in de conceptversie van 28 oktober 2008. Of deze onderdelen ook in aanmerking zouden komen voor advisering door het CBP is ongewis. Het spreekt voor zich dat het CBP niet in staat is om nu over die onderdelen te adviseren. Het advies dat het CBP u in deze brief geeft, spitst zich toe op de nieuw voorgestelde verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van aanmelding en in het kader van het register kinderopvang.

Aanleiding voor de wijziging

Een flinke groei van het aantal kinderen waarvoor een kinderopvangtoeslag wordt aangevraagd, misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet en zorg om de kwaliteit van de opvang zijn aanleiding voor de voorgestelde wijziging. De omvang en de snelheid van de groei van geregistreerde opvang hebben de prognoses die opgesteld waren voorafgaand aan de invoering van de wet ruimschoots overtroffen. Een ongewijzigde voortzetting van de wet in de huidige vorm leidt tot een financieel onbeheersbaar stelsel.

De voorgestelde wetswijziging bevat (aangescherpte) kwaliteitseisen, er worden maatregelen genomen om misbruik en oneigenlijk gebruik tegen te gaan en meer transparantie te brengen in het betalingsverkeer en de tariefstructuur.

Het advies

Het CBP adviseert u niet tot indiening van het voorstel over te gaan, dan nadat daarin rekening zal zijn gehouden met onderstaande opmerkingen.

- 1) De aanvulling van artikel 45 Wet Kinderopvang zal leiden tot verwerkingen van het burgerservicenummer(BSN). Of er sprake zal zijn van rechtmatige verwerking kan niet bepaald worden omdat het wetsartikel hiervoor te vaag is en in de voorgelegde

conceptteksten een doelomschrijving en een onderbouwing van de noodzaak van de verwerking van het BSN ontbreken.

- 2) Uit de conceptteksten van de artikelen 45, 46 en 46a wordt niet duidelijk wie verantwoordelijke in de zin van artikel 1 Wbp is voor het register kinderopvang (waarvan er drie lijken te bestaan). Beantwoording van deze vraag is onder meer van belang met het oog op de vereiste transparantie waarvoor de verantwoordelijke dient te zorgen. Op de verantwoordelijke rust de plicht om de betrokkene – dat is de persoon waarop de gegevens betrekking hebben – in staat te stellen te volgen hoe gegevens over hem worden verwerkt zodat hij desgewenst tegenover die verantwoordelijke gebruik kan maken van zijn rechten.
- 3) Nieuw wordt dat gastouders een Verklaring omtrent het gedrag van henzelf en van hun volwassen huisgenoten moeten overleggen aan het gastouderbureau voordat zij met hun werkzaamheden kunnen beginnen. Uit de conceptteksten wordt niet duidelijk op welke wijze wordt omgegaan met de VOG, zodat niet bepaald kan worden of de Wbp in casu van toepassing is, laat staan of er sprake zal zijn van een verwerking conform de wet.

In de bijlage geeft het CBP een toelichting bij bovenstaande geconstateerde onduidelijkheden.

Tot slot.

Wellicht ten overvloede wijst het CBP u er op dat op grond van artikel 51, tweede lid Wbp niet alleen voorstellen van wet maar ook ontwerpen van algemene maatregelen van bestuur, die geheel of voor een belangrijk deel betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens, voor advies aan het CBP dienen te worden voorgelegd. Behalve eventuele onderdelen van het wetsvoorstel die PM staan kunnen mogelijk ook de in dit wetsvoorstel aangekondigde amvb's of de ten gevolge van dit wetsvoorstel aan te brengen wijzigingen in bestaande amvb's in aanmerking komen voor advies. Dat zou bijvoorbeeld het geval kunnen zijn voor (nadere) regelgeving die betrekking heeft op het verwerken van het burgerservicenummer en voor voorschriften betreffende de openbaarheid van het (landelijk) register kinderopvang, gelet op het feit dat daarin niet alleen gegevens van bedrijven maar ook van natuurlijke personen voorkomen.

Het CBP verneemt graag op welke wijze u gevolg geeft aan het advies. Het CBP is beschikbaar indien nadere toelichting is vereist.

Hoogachtend,

Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

mw. mr. dr. J. Beuving
collegelid