

AAN De Minister van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap

DATUM 25 juli 2006

ONS KENMERK z2006-00794

CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 27 juni 2006

UW KENMERK WJZ / 2006 / 26496(1743)

ONDERWERP Advies wetsvoorstel tot wijziging van de Wet
studiefinanciering 2000

Bij brief van 26 juni 2006 heeft u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd, op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid van de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP), te adviseren over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet studiefinanciering 2000 (hierna: de Wet studiefinanciering).

Het CBP voldoet hiermee aan het verzoek.

Inhoud van het wetsvoorstel

Uitbreiding van de studiefinanciering naar (meer opleidingen in) het buitenland levert - naast bestaande mogelijkheden zoals uitwisselingsprogramma's – een extra bijdrage aan de mogelijkheden van studenten daadwerkelijk hun opleiding in het buitenland te volgen. De recente ontwikkelingen in het Europees recht (het arrest Bidar) en de EG-richtlijn vrij verkeer van personen (2004/38/EG) maken het mogelijk om verder te gaan met het verstrekken van studiefinanciering voor opleidingen in het buitenland, zonder dat er grote risico's ontstaan op het gebied van oneigenlijk gebruik. De uitbreiding van studiefinanciering naar het buitenland is naast wenselijk ook nodig omdat andere landen, overeenkomstig het arrest Bidar en de richtlijn vrij verkeer, geen nationale studiefinanciering aan inkomende studenten meer zullen verlenen voordat deze daar enige tijd hebben gewoond (MvT p. 5 e.v.).

Het wetsvoorstel gaat echter verder en wil de meeneembaarheid van studiefinanciering uitbreiden tot alle (45 Europese) landen die deelnemen aan het zogeheten Bologna Proces. In Bolognaverband wordt gestreefd naar één Europese hoger onderwijsruimte. Door studiefinanciering meeneembaar te maken naar alle landen van het Bologna Proces wordt een belangrijke stap gezet in het vormgeven van deze Europese hoger onderwijsruimte.

Ter voorkoming van dubbele aanspraken en de controle op het voldoen aan de voorwaarden voor studiefinanciering door de IB-groep is het noodzakelijk dat met de bevoegde autoriteiten van het bestemmingsland van de student gegevens kunnen worden uitgewisseld. Daartoe wordt de opname van artikelen 9.6b en 9.6c in de Wet studiefinanciering voorgesteld in verband met het uitwisselen van gegevens over studerenden met bevoegde autoriteiten van andere landen.

Artikel 9.6b, Wet studiefinanciering betreft de gegevensuitwisseling met landen binnen de Europese Economische ruimte. Artikel 9.6c, Wet studiefinanciering betreft de gegevensuitwisseling buiten de Europese Economische ruimte.

Beoordeling

In een ambtelijk vooroverleg, van 30 mei 2006, tussen het CBP en het ministerie over het concept-wetsvoorstel uitbreiding studiefinanciering is door het CBP gewezen op de bepalingen in de WBP met betrekking tot de gegevensuitwisseling met landen buiten de Europese Unie.

Artikel 76, eerste lid, WBP bepaalt namelijk dat persoonsgegevens slechts naar een land buiten de Europese Unie (Europese Economische Ruimte) mogen worden doorgegeven, onverminderd de naleving van de wet, indien dat land een passend beschermingsniveau waarborgt. Artikel 77, eerste lid, onder a tot en met f, WBP bepaalt dat in afwijking van artikel 76 WBP doorgifte van persoonsgegevens naar een derde land dat geen passend beschermingsniveau biedt, slechts onder voorwaarden (zoals ondubbelzinnige toestemming van de betrokkene en een zwaarwegend algemeen belang) kan plaatsvinden. Indien de gevallen zoals benoemd in artikel 77, eerste lid, onder a tot en met f, WBP zich niet voordoen, dan kan de Minister, na advisering door het CBP, op grond van het bepaalde in artikel 77, tweede lid, WBP een vergunning verlenen voor doorgifte.

In het wetsvoorstel zijn de artikelen 9.6b en 9.6c opgenomen die verwijzen naar het bepaalde in respectievelijk artikel 76 en 77, tweede lid, WBP. Nu geen beroep wordt gedaan op artikel 77, eerste lid, onder a tot en met f, WBP gaat het CBP ervan uit dat deze voorwaarden zich hier niet voordoen en dat in voorkomende situaties een vergunning voor doorgifte bij de Minister van Justitie zal worden aangevraagd.

In de Memorie van Toelichting (p.15 e.v.) is vermeld welke soort gegevens (bijv. hoogte collegegeld en inkomen student/ouders) de IB-groep aan en/of bij de bevoegde autoriteit van een ander land kan verstrekken dan wel kan opvragen. In het genoemde ambtelijk vooroverleg is aan de orde geweest dat het verstrekken van bepaalde gegevens (bijv. over de samenlevingsvorm van de betrokkene) aan bepaalde landen zeer ongewenste (en onbedoelde) consequenties voor de betrokkenen kan hebben.

Het CBP verzoekt u dringend hiermee rekening te houden en onder die omstandigheden de verstrekking van dergelijke gegevens achterwege te laten.

Conclusie

Het CBP verzoekt u met het bovengenoemde voorbehoud rekening te houden en in de Memorie van Toelichting nader in te gaan op voorwaarden en omstandigheden waaronder gegevensuitwisselingen plaats kunnen vinden.

Voor het overige geeft het wetsvoorstel geen aanleiding tot opmerkingen. Het CBP verneemt graag of en op welke wijze u gehoor geeft aan het advies. Uiteraard is het CBP tot nadere toelichting bereid.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

mr. J. Kohnstamm
voorzitter