

AAN de Minister van VWS

DATUM 16 augustus 2005

ONS KENMERK z2005-0820

CONTACTPERSOON

070-3811300

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONDERWERP concept Regeling zorgverzekering

U verzoekt het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) op grond van artikel 51 lid 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP) te adviseren over het concept van de Regeling zorgverzekering zoals door u voorgelegd bij brief van 5 augustus 2005. U geeft aan dat u dit gedeelte van de regeling, mede in verband met de ex ante vaststelling van de risicovereveningsbijdragen voor 2006, per 1 september 2005 dient vast te stellen. U vraagt het CBP uiterlijk 24 augustus 2005 te reageren. Bij deze voldoet het CBP aan dat verzoek. Het CBP beperkt zich daarbij tot advies over artikel 3.17 van de regeling, waarin de verwerking van persoonsgegevens wordt voorzien. In de Nota van toelichting bij artikel 3.17 wordt de door u gestelde noodzakelijkheid van de verwerking uitgebreid beschreven. Gelet op de zeer korte termijn waarin u het CBP om advies vraagt en gelet op het feit dat een onderzoek naar de noodzakelijkheid (proportionaliteit en subsidiariteit) van voorgestane tijdelijke verwerking van persoonsgegevens op deze termijn onmogelijk is, zal het CBP zich in zijn advies aan u beperken tot een aantal randvoorwaarden waaraan de regeling volgens het CBP in elk geval dient te voldoen.

Algemeen

Voornoemde bepaling steunt op artikel 35 lid 4 van de Zvw, welke per 1 januari 2006 van kracht wordt. In zijn advies over de Zvw heeft het CBP juridische bezwaren geuit tegen de verwerking van persoonsgegevens (o.a. het sofi-nummer/BSN) door het CVZ in het kader van de risicoverevening. Vervolgens heeft de minister toegezegd met het CBP te overleggen over de risicoverevening en over de mogelijkheden daarbij gebruik te maken van pseudo-identiteiten, zodat geen verwerking van persoonsgegevens plaats vindt.

Ten aanzien van de risicoverevening en verwerking van gegevens door CVZ heeft overleg tussen het CBP en uw ministerie plaatsgevonden. Uw medewerkers hebben voor de situatie vanaf het moment dat het BSN zal zijn ingevoerd uitgewerkt hoe de gegevensverwerking zal kunnen verlopen. In de Nota van toelichting bij de regeling is deze uitwerking opgetekend in schema 3 van Bijlage 1. Daarnaast beschrijft u deze stand van zaken in de Nota van toelichting. Het CBP heeft met deze uitwerking voor die structurele situatie onder voorwaarden ingestemd. Het betreft een uitwerking van een wijze waarop de risicoverevening met pseudo-identiteiten gekoppeld aan benodigde data kan worden uitgevoerd, zodat de verwerking van persoonsgegevens niet nodig is.

In de situatie tot aan de invoering van het BSN, naar verwachting per 1 januari 2006, zal ook gegevensverwerking nodig zijn voor de verevening. Uw medewerkers hebben aangegeven dat dit verwerking betreft van bepaalde persoonsgegevens voor de ex-ante toekenning van het normatieve bedrag voor 2006, die in het najaar van 2005 dient te geschieden, alsook gegevensverwerking in het kader van de omslag van ziekenfonds en particuliere verzekeraars naar verzekeraars onder de Zvw. De voorgelegde regeling ziet, hoewel de Zvw pas op 1 januari 2006 van kracht wordt, op die gegevensverwerkingen.

Het CBP hecht aan een goede uitvoering van het schema voor de structurele situatie zoals hierboven genoemd, waarbij gewerkt wordt met een versleuteld BSN als pseudo-identiteit. De randvoorwaarden als in deze brief gesteld bij de voorgelegde bepaling zien erop te voorkomen dat de voorgelegde regeling het schema voor de structurele situatie doorkruist.

Randvoorwaarden

De voorgelegde bepaling dient een expiratiebepaling te bevatten. De gegevensverwerking op grond van de bepaling dient van zeer tijdelijke aard te zijn en slechts voorzover en zolang deze noodzakelijk is. Dit houdt in dat deze in elk geval niet voortduurt nadat het BSN is ingevoerd en de structurele situatie van kracht wordt. Een mogelijke vertraging in de invoering van het BSN betekent echter niet dat de noodzakelijkheid voor deze gegevensverwerking, zoals door u met de regeling verondersteld, blijft voortbestaan. Het CBP veronderstelt dat kan worden volstaan met een houdbaarheidsnoodzaak van deze bepaling van hooguit enkele maanden na 1 januari 2006. Het gaat immers om de ex-ante toekenning, welke reeds in 2005 wordt uitgevoerd.

Bepaalde gegevensverwerkingen hoeven slechts eenmalig plaats te vinden, bijvoorbeeld ten behoeve van een koppeling van gegevens. In de Nota van toelichting worden de eenmalige vereveningshandelingen/gegevensverwerkingen benoemd. Op grond van de WBP dienen in dat geval de identificerende gegevens daarna uit bestanden te worden verwijderd en vernietigd. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor de zogenaamde GAR-bestanden, vanaf het moment dat deze nog slechts voor de verzekerdenramingen worden gebruikt. Zoals u aangeeft in de Nota van toelichting bij artikel 3.17, derde lid, kan voor dat doel met geaggregeerde gegevens worden volstaan. Om in elk geval in de structurele situatie (vanaf invoering BSN) geen persoonsgegevens te verwerken, dient te worden voorkomen dat persoonsgegevens die in de tijdelijke overgangsfase worden verwerkt, gerelateerd kunnen worden aan de geanonimiseerde gegevens die in de structurele situatie zullen worden verwerkt. Dit is temeer van groot belang omdat anders de gekozen geheime versleuteling identificeerbaar wordt, wat ook de beveiliging bij andere instanties (zoals DIS) in gevaar brengt of teniet doet. Derhalve dienen alle persoonsgegevens die in het kader van voorgelegde bepaling zullen worden verwerkt in elk geval voor de invoering van de structurele situatie verwijderd en vernietigd te worden. De regeling dient een bepaling te bevatten die deze bewaartermijn(en) voor de persoonsgegevens regelt.

Tot de persoon te herleiden gegevens die op grond van artikel 3.17 zullen worden verwerkt hebben geen betrekking op geleverde GGZ-zorg. De opstellers van deze bepaling hebben dit

DATUM 16 augustus 2005
ONS KENMERK z2005-0820

desgevraagd tegenover het CBP benadrukt. Het CBP verzoekt u dit in de Nota van toelichting bij het artikel aan te geven.

Graag verneem ik in elk geval voor 1 september 2005 van u of de gestelde randvoorwaarden zult overnemen, bij gebreke waarvan het CBP genoodzaakt zal zijn alsnog negatief over de regeling te adviseren.

Tot slot vraag ik uw aandacht voor het volgende. In uw brief van 29 juli 2005 geeft u aan dat de nadere regels op grond van artikel 87 van de Zorgverzekeringswet, welke u wilt opnemen in de Regeling Zorgverzekeringswet, naar verwachting eind augustus 2005 aan het CBP zullen worden voorgelegd. Ook schrijft u die regels uiterlijk 1 oktober 2005 in de Regeling zorgverzekering te willen opnemen. Het CBP geeft u bij deze reeds aan dat het voor een zorgvuldige advisering over de uitwerking van artikel 87 Zvw de gebruikelijke termijn voor advisering zal moeten aanhouden, te weten zes weken.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

mr. J. Kohnstamm
voorzitter