

AAN De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur
en Wetenschap

Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

DATUM 19 maart 2015

ONS KENMERK z2015-00119

CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 12 februari 2015

UW KENMERK

ONDERWERP advies voorstel lerarenregister

Geachte ,

Bij brief van 12 februari 2015, bij e-mailbericht van 12 maart 2015 door uw Ministerie nader aangevuld, heeft u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd, op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over een voorstel van wijziging van de Wet op het primair onderwijs (WPO), de Wet op de expertisecentra (WEC), de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO), de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) en de Wet op het onderwijstoezicht (WOT) in verband met de invoering van het lerarenregister (hierna: het voorstel). Hiermee voldoe ik aan uw verzoek.

Aanleiding en doel voorstel

Ten eerste wordt met dit voorstel het vrijwillig lerarenregister van de beroepsgroep leraren voorzien van een wettelijke basis in de sectorale onderwijswetten WPO, WEC, WVO en WEB. Daarmee wordt gestimuleerd dat leraren bekwaam zijn en bekwaam blijven. Ten tweede wordt met het voorstel de omschrijving van het beroep van leraar en de erkenning van de professionele ruimte van de leraar als onderdelen van de professionele keten in deze onderwijswetten verankerd. Ten derde wordt de nadere inrichting van het lerarenregister met dit voorstel onderdeel van de Wet op het onderwijstoezicht (WOT).

Met het aanleggen van een registervoorportaal wordt de inzet van leraren en docenten die nog aan de bekwaamheidseisen moeten voldoen zichtbaar en kunnen de eisen die hieraan verbonden zijn worden bewaakt.

Het doel van het voorstel is dat alle leraren met ingang van 2017 zoveel als mogelijk voldoen aan de wettelijke bekwaamheidseisen en dat zij gestructureerd werken aan het bekwaamheidsonderhoud, in het kader van het komen tot beter onderwijs.

Verwerking persoonsgegevens inzake voorstel

Noodzaak effectiviteit en hanteerbaarheid

Samengevat is invoering van het lerarenregister in combinatie met de herregistratiecriteria noodzakelijk om ervoor te zorgen dat alle leraren voldoen aan de bekwaamheidseisen en deze bekwaamheidseisen ook zullen onderhouden. Dat de inzet van het lerarenregister een daadwerkelijk effectief en hanteerbaar instrument zal zijn, blijkt uit de ervaring die reeds is opgedaan met andere beroepsregisters.

Het doel kan niet op een andere, voor de betrokkene minder ingrijpende wijze, worden bereikt. In 2012 is het vrijwillig lerarenregister van start gegaan: de deelname blijft echter achter bij de verwachtingen. Het gewenste doel van bekwaamheidsonderhoud wordt met het vrijwillig lerarenregister niet voldoende bereikt. Er is dan ook geen minder vergaand alternatief instrument om dezelfde doelen te bereiken dan het voorgestelde lerarenregister. Het registervoorportaal is van groot belang bij de effectieve toepassing van het lerarenregister.

Proportionaliteit

Door het lerarenregister en het registervoorportaal alleen verplicht te stellen voor leraren die daadwerkelijk benoemd zijn en onderwijs geven aan een school of instelling als bedoeld in de sectorwetten, is de groep leraren voor wie registratie verplicht is zoveel mogelijk afgebakend. Het verstrekken van informatie uit het register aan derden zal tot het uiterste minimum worden beperkt.

Ter zake van het lerarenregister zal het burgerservicenummer van leraren worden verwerkt. Op grond van artikel 10 Wvbb kan de minister ter uitvoering van zijn taak gebruik maken van het burgerservicenummer. De wettelijke grondslag voor het gebruik van het burgerservicenummer in verband met het lerarenregister door schoolbesturen wordt met het onderhavige voorstel gelegd.

Privacy Impact Assessment en toezicht

In de fase van de ontwikkeling van het voorstel is een PIA uitgevoerd, met behulp waarvan de noodzaak van de gegevensverwerking is bekeken en op gestructureerde wijze de implicaties van het voorstel daar waar het gegevensbescherming betreft in kaart zijn gebracht. Mede op grond van de PIA is het uitgangspunt dat de verwerkingen van persoonsgegevens in het registersysteem op behoorlijke en zorgvuldige wijze plaatsvinden.

Het toezicht op het naleven van de in dit verband relevante wet- en regelgeving gebeurt door de functionaris voor de gegevensbescherming.

Evaluatie

Het voorstel is voorzien van een evaluatiebepaling.

Nadere regelgeving is voorzien rond de verdere inrichting van het register/voorportaal, de herregistratiecriteria, de gegevenslevering en –verstrekking, de autorisatie tot toegang en het toezicht op data. Deze nadere regelgeving zal, voor zover relevant, worden voorgelegd aan het CBP.

Beoordeling van het voorstel

De inhoud van dit voorstel is in de Memorie van toelichting toereikend onderbouwd. Zo is aandacht besteed aan de noodzaak van de invoering van het lerarenregister (dan wel het registervoorportaal), waarbij is ingegaan op de proportionaliteit en subsidiariteit. Daarbij zal de nadere regelgeving voortvloeiend uit dit voorstel, voor zover relevant, aan het CBP worden voorgelegd.

DATUM 19 maart 2015
ONS KENMERK z2015-00119

Advies

Het voorstel geeft het CBP geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

Een afschrift van deze brief wordt verzonden aan de functionaris voor de gegevensbescherming van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

Mr. W.B.M. Tomesen
Lid van het College