

POSTADRES Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag BEZOEKADRES Juliana van Stolberglaan 4-10  
TEL 070 - 88 88 500 FAX 070 - 88 88 501 INTERNET www.cbpweb.nl www.mijnprivacy.nl

AAN De Minister van Infrastructuur en Milieu,

DATUM 24 januari 2014

ONS KENMERK z2013-00903

CONTACTPERSOON

Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

UW BRIEF VAN 28 november 2013

UW KENMERK

ONDERWERP Advies wetsvoorstel

Geachte

Bij brief van 28 november 2013 heeft u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd te adviseren over het wetsvoorstel tot herstel van wetstechnische gebreken alsmede andere wijzigingen van ondergeschikte aard in diverse wetten op of in verband met het terrein van infrastructuur en milieu. In de aanbiedingsbrief heeft u in het bijzonder gewezen op artikel XV, onderdeel D, tot wijziging van artikel 14 van de Wegenverkeerswet 1994 (hierna: Wvw 1994). Dit onderdeel strekt ertoe te verduidelijken dat technische hulpmiddelen mogen worden gebruikt om kentekengegevens bij de uitvoering van de taak van de wegbeheerders om verkeerstekens toe te passen en maatregelen op of aan de weg te nemen, te verwerken mits dit past binnen de in artikel 2, eerste lid, onderdelen a en c van de Wvw 1994 genoemde doelen. De overige onderdelen van het wetsvoorstel zijn voor het CBP niet interessant en zijn daarom buiten beschouwing gelaten.

### 1. *Achtergrond*

Als uitvoeringsorgaan van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu voert Rijkswaterstaat (RWS) als wegbeheerder voor rijkswegen verkeersonderzoeken en spitsmijdenprojecten uit met als doel een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de verkeersveiligheid en de verkeersdoorstroming op het hoofdwegennet. Spitsmijdenprojecten zijn door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu geïnitieerde projecten die tot doel hebben het rijden in de spits terug te dringen. Genoemde activiteiten passen in de taak van RWS als wegbeheerder zoals die in het Instellingsbesluit Rijkswaterstaat is uitgewerkt. Ook komt het voor dat RWS met het oog op deze doelen verkeersenquêtes en spitsmijdenprojecten uitvoert op verzoek van andere wegbeheerders, zoals de provincies en stadsregio's. Verkeersenquêtes en werving van deelnemers aan spitsmijdenprojecten door middel van het (gericht) per brief benaderen van weggebruikers zijn middelen die daartoe door RWS worden ingezet. Om weggebruikers te benaderen werden in het verleden kentekengegevens bij het uitvoeren van verkeersonderzoeken handmatig geregistreerd. Omdat dit veel schrijffouten opleverde, maakt men nu gebruik van ANPR. Volgens de Memorie van Toelichting wordt het gebruik van ANPR met de nodige waarborgen omkleed om de privacy van de weggebruikers te beschermen. In uw brief van 8 juli 2013 is ingegaan op de wijze waarop deze verkeersenquêtes worden verricht en de juridische context waarin dit plaatsvindt. Zo wordt ruim van tevoren door publicaties in lokale kranten of andere aankondigingen bekend gemaakt

DATUM 24 januari 2014  
ONS KENMERK z2013-00903

dat kentekens met behulp van ANPR worden geregistreerd in het kader van verkeersonderzoeken. Pas daarna kan een kentekenhouder worden aangeschreven met het verzoek mee te doen aan het onderzoek. Kentekenhouders die zijn aangeschreven kunnen ervoor kiezen deel te nemen aan het verkeersonderzoek of gebruik maken van de mogelijkheid zich hiervoor af te melden. Bij spitsmijdenprojecten geldt dezelfde procedure.

Bij een nog op te stellen algemene maatregel van bestuur zullen regels worden vastgelegd op het gebied van transparantie en kenbaarheid, procedures die in acht genomen moeten worden en bewaartermijnen. Deze algemene maatregel van bestuur geldt voor alle wegbeheerders voor de wegen die zij in beheer hebben. Op deze wijze wordt geborgd dat het vastleggen van kentekengegevens door alle wegbeheerders op dezelfde wijze gebeurt. Over deze algemene maatregel van bestuur zal het CBP t.z.t. om advies worden gevraagd.

## **2. *Inhoud van het wetsvoorstel***

Dit wetsvoorstel legt de wettelijke basis voor de wegbeheerders tot het bevestigen van technische hulpmiddelen, zijnde camera's teneinde verkeersonderzoeken te kunnen uitvoeren. Deze technische hulpmiddelen mogen alleen worden geplaatst om de in artikel 2, eerste lid onder a en c van de Wvw 1994 genoemde doelen te kunnen verwezenlijken.

Artikel 2, eerste lid van de Wvw 1994 luidt, zover relevant, als volgt:

1. De krachtens deze wet vastgestelde regels kunnen strekken tot:
  - a. het verzekeren van de veiligheid op de weg;
  - c. het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan.

Gezien van de aard van dit voorstel zijn twee Privacy Impact Assessments (PIA's) uitgevoerd. Hierbij is in het bijzonder aandacht besteed aan de noodzaak van de gegevensverwerking. Per e-mail van 13 december 2013 zijn de PIA's door het CBP opgevraagd. Bij e-mail van 20 december 2013 is dit verzoek door het Ministerie gemotiveerd geweigerd: bij de aanbieding van het toetsingsmodel PIA aan de Voorzitter van de Tweede Kamer is aangegeven dat de resultaten van de uitgevoerde PIA's ter beschikking worden gesteld aan de FG en niet aan het CBP. Gelet op zijn adviestaak en het doel van een PIA om risico's van de beoogde gegevensverwerking in kaart te brengen, betreurt het CBP het dat het Ministerie voornoemde twee PIA's niet heeft verstrekt.

## **3. *Beoordeling van het wetsvoorstel***

Het wetsvoorstel geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

### ***Niet alleen de bevoegdheid voor RWS***

De beschrijving in de Memorie van Toelichting beperkt zich tot de verkeersonderzoeken en spitsmijdenprojecten die door RWS worden uitgevoerd. Hierdoor wordt de indruk gewekt dat alleen RWS op grond hiervan de mogelijkheid zou hebben de technische hulpmiddelen te

DATUM 24 januari 2014  
ONS KENMERK z2013-00903

plaatsen. Door de grondslag voor het plaatsen van de technische hulpmiddelen neer te leggen in artikel 14 van de WvW 1994 worden echter alle wegbeheerders bevoegd tot het plaatsen van technische hulpmiddelen. Het CBP adviseert een en ander explicieter aan te geven.

*Resultaat van de PIA's vermelden*

In de Memorie van Toelichting wordt verwezen naar twee PIA's die in het kader van dit wetsvoorstel zijn uitgevoerd. In de Memorie van Toelichting is het resultaat van de PIA's echter niet opgenomen. Het CBP adviseert het resultaat van de uitgevoerde PIA's in de Memorie van Toelichting op te nemen, zoals het CBP ook altijd adviseert in de Memorie van Toelichting aandacht te besteden aan de privacy aspecten van het wetsvoorstel.

*Doelbinding*

Overigens wordt terecht het plaatsen van technische hulpmiddelen gekoppeld aan een beperkt aantal doelstellingen van de WvW 1994. De verwijzing naar de onderdelen a en c van artikel 2, eerste lid WvW 1994 is gelet op de omschrijving niet heel begrijpelijk en tevens inhoudelijk onvoldoende bepaald, waardoor het niet uitgesloten is dat ook voor andere activiteiten dan het uitvoeren van verkeersonderzoeken op deze manier technische hulpmiddelen kunnen worden geplaatst, hetgeen niet wenselijk is. Het CBP adviseert daarom in de Memorie van Toelichting bij verwijzing naar deze ruime doelstellingen nader te bepalen dat de mogelijkheid tot het plaatsen van de technische hulpmiddelen beperkt is tot de voorgestelde verkeersonderzoeken.

*Foutieve verwijzing naar Kamerstukken*

Ten overvloedige wijst het CBP op de foutieve verwijzing in de Memorie van Toelichting naar Kamerstukken. Het betreft hier de verwijzing naar uw brief van 8 juli 2013. De verwijzing leidt niet naar de beoogde brief.

**4. Advies**

Het CBP adviseert u niet tot indiening van het voorstel over te gaan, dan nadat daarin met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

Hoogachtend,  
Het College bescherming persoonsgegevens,  
Voor het College,

Mr. W.B.M. Tomesen  
Lid van het College