

POSTADRES Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag BEZOEKADRES Juliana van Stolberglaan 4-10  
TEL 070 - 88 88 500 FAX 070 - 88 88 501 INTERNET [www.cbpweb.nl](http://www.cbpweb.nl)  
[www.mijnprivacy.nl](http://www.mijnprivacy.nl)

## College bescherming persoonsgegevens

Onderzoek beveiliging van persoonsgegevens via Suwinet  
Gemeente Nunspeet

z2015-00175

Openbare versie  
Rapport van bevindingen

*November 2015*



## INHOUDSOPGAVE

<b>Samenvatting .....</b>	<b>3</b>
<b>1 Inleiding.....</b>	<b>4</b>
1.1 Achtergrond onderzoek .....	4
1.2 Doel, reikwijdte en uitvoering onderzoek .....	5
1.3 Wettelijk kader.....	5
<b>2 Bevindingen .....</b>	<b>7</b>
2.1 Beveiligingsplan Suwinet.....	7
2.1.1 Norm .....	7
2.1.2 Bevindingen .....	8
2.1.3 Beoordeling .....	8
2.2 Procedure toekenning autorisaties Suwinet .....	8
2.2.1 Norm .....	8
2.2.2 Bevindingen .....	9
2.2.3 Beoordeling .....	9
2.3 Toegangsrechten Suwinet .....	9
2.3.1 Norm .....	9
2.3.2 Bevindingen .....	10
2.3.3 Beoordeling .....	10
2.4 Controle toegangsrechten en autorisaties Suwinet .....	10
2.4.1 Norm .....	10
2.4.2 Bevindingen .....	11
2.4.3 Beoordeling .....	11
<b>3 Conclusie.....</b>	<b>12</b>
<b>Bijlage I: Reactie CBP op zienswijze van de gemeente Nunspeet .....</b>	<b>13</b>
Zienswijze gemeente Nunspeet .....	13
Reactie CBP .....	13

## SAMENVATTING

Sinds 2002 wisselen diverse overheidsorganisaties (persoons)gegevens van burgers uit in het domein Werk en Inkomen op basis van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet SUWI). Deze gegevensuitwisseling vindt plaats via de Gezamenlijke elektronische Voorzieningen SUWI (GeVS, ook wel Suwinet genoemd)<sup>1</sup>.

Uit verschillende onderzoeken blijkt dat de beveiliging van Suwinet niet in alle gevallen voldoet aan de wettelijke vereisten. Recent onderzoek van het College bescherming persoonsgegevens (CBP) heeft uitgewezen dat de GeVS bij de toegang tot Suwinet voor niet-Suwipartijen onvoldoende beveiligd was, onder meer omdat raadplegingen niet adequaat werden gelogd en een beveiligingsplan ontbrak<sup>2</sup>. Uit twee recente onderzoeken van de Inspectie SZW kan worden geconcludeerd dat de beveiliging van Suwinet bij veel gemeenten niet voldoet aan de wettelijke vereisten<sup>3</sup>. Voor het CBP vormt dit mede de aanleiding om te controleren of toegang tot Suwinet en gebruik hiervan door gemeenten voldoet aan de vereisten van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp).

In het kader van zijn toezichthoudende taak heeft het CBP bij een aantal gemeenten onderzoek gedaan naar de beveiliging van persoonsgegevens die via Suwinet kunnen worden geraadpleegd. Het onderzoek is gericht op de naleving van de door de Wbp en SUWI wet- en regelgeving gestelde vereisten ten aanzien van de beveiliging van persoonsgegevens die via Suwinet geraadpleegd kunnen worden. Dit rapport van bevindingen heeft betrekking op één van de onderzochte organisaties: de gemeente Nunspeet.

Uit het onderzoek volgt dat de Wbp op de volgende punten wordt overtreden.

1. De gemeente Nunspeet heeft geen geactualiseerd Suwinet beveiligingsplan voor Suwinet. Hierdoor wordt artikel 13 van de Wbp overtreden.
2. De gemeente Nunspeet heeft geen formele autorisatieprocedure specifiek ten aanzien van Suwinet overgelegd die een uiteenzetting bevat van de gang van zaken met betrekking tot het toekennen, wijzigen en beëindigen van autorisaties, en controle hiervan. Hierdoor wordt artikel 13 Wbp overtreden.
3. Eén medewerker van de gemeente Nunspeet heeft toegang tot Suwinet ten behoeve van de naleving van de Algemeen Plaatselijke Verordening, parkeerbeheer en bevolkingsonderzoek. Er is geen wettelijke grondslag voor het raadplegen van persoonsgegevens via de GeVS voor het toezicht op de naleving van de APV, parkeerbeheer en bevolkingsonderzoek. Omdat er geen wettelijke grondslag voor deze gegevensverwerking aanwezig is, overtreedt de gemeente Nunspeet artikel 8 Wbp.

<sup>1</sup> Suwinet wordt ook wel aangeduid als "de Gezamenlijke elektronische Voorzieningen SUWI" (of GeVS).

<sup>2</sup> <https://cbpweb.nl/nl/nieuws/cbp-persoonsgegevens-suwinet-niet-goed-beveiligd>

<sup>3</sup> <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2015/06/04/kamerbrief-suwinet-veilig-omgaan-met-elkaars-gegevens.html>

## 1 INLEIDING

### 1.1 Achtergrond onderzoek

Sinds 2002 wisselen diverse overheidsorganisaties (persoons)gegevens van burgers uit in het domein Werk & Inkomen via Suwinet. Suwinet beschikt over applicaties (bijvoorbeeld Suwinet-Inkijk) die toegang geven tot (persoons)gegevens van burgers. Het betreft de gegevens over onder meer inkomsten uit arbeid en uitkeringen, werkgever(s), uitkeringsaanvragen en opleidings- en beroepservaring. Suwinet-Inkijk biedt ook informatie over de status van identiteitsbewijzen en adresgegevens en contactpersonen van bedrijven.

De Suwipartijen zoals in de Wet SUWI genoemd, zijn: Gemeentelijke Sociale Diensten (GSD), het UWV en de Sociale Verzekeringsbank (SVB). Dit zijn bronhouders. Bronhouders zijn partijen die gegevens leveren via Suwinet. Naast Suwipartijen kunnen zogenaamde niet-Suwipartijen toegang krijgen tot Suwinet. Deze niet-Suwipartijen zijn onder andere de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), de Inspectie SZW, gemeentelijke Belastingdeurwaarders, gemeenten in het kader van de Regionale Meld en Coördinatie punten voor voortijdig schoolverlaters (RMC) en de Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG).

Zorgvuldige omgang met de persoonsgegevens die door middel van Suwinet worden uitgewisseld is essentieel voor grote groepen burgers. Via Suwinet worden miljoenen maatschappelijk gevoelige persoonsgegevens van burgers tussen veel partijen uitgewisseld.

Uit verschillende onderzoeken blijkt dat de beveiliging van Suwinet niet in alle gevallen voldoet aan de wettelijke vereisten. Recent onderzoek van het CBP heeft uitgewezen dat toegang tot Suwinet voor niet-Suwipartijen onvoldoende beveiligd was<sup>4</sup>. Uit twee recente onderzoeken van de Inspectie SZW<sup>5</sup> kan worden geconcludeerd dat de beveiliging van Suwinet bij veel gemeenten niet voldoet aan de wettelijke vereisten. Voor het CBP vormt dit mede de aanleiding om te controleren of toegang tot Suwinet en gebruik hiervan door gemeenten voldoet aan de vereisten van de Wbp.

Een goede beveiliging is van belang omdat binnen Suwinet steeds meer gegevens worden uitgewisseld<sup>6</sup>. Hieronder bevinden zich zeer privacygevoelige gegevens, zoals fraudevorderingen (informatie over bijstandsvorderingen betreffende fraude of recidive<sup>7</sup>) en informatie over arbeidsongeschiktheid.

De schade door misbruik van Suwinet kan bovendien vergaande gevolgen hebben. In het verleden hebben zich incidenten voorgedaan rond blijf-van-mijn-lijf huizen, waarbij de (ex) partner de verblijfplaats van zijn (ex)vrouw via Suwinet heeft kunnen

---

<sup>4</sup> <https://cbpweb.nl/nl/nieuws/cbp-persoonsgegevens-suwinet-niet-goed-beveiligd>

<sup>5</sup> Programmarapportage 'De burger bediend in 2013', Inspectie SZW, 8 november 2013, <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2013/11/08/programmarapportage-de-burger-bediend-in-2013.html>

<sup>6</sup> [http://www.bkwi.nl/fileadmin/downloads/Suwinet/Factsheets/13\\_BK\\_factsheet\\_SUWI\\_Gegevensregister.pdf](http://www.bkwi.nl/fileadmin/downloads/Suwinet/Factsheets/13_BK_factsheet_SUWI_Gegevensregister.pdf)  
<sup>7</sup> [http://www.bkwi.nl/uploads/media/20150408\\_Handreiking\\_autorisatie\\_op\\_Suwinet-Inkijk\\_voor\\_GSD\\_01.pdf](http://www.bkwi.nl/uploads/media/20150408_Handreiking_autorisatie_op_Suwinet-Inkijk_voor_GSD_01.pdf)

achterhalen<sup>8</sup>. Adequate beveiligingsmaatregelen kunnen er voor zorgen dat dergelijke incidenten worden voorkomen.

Dit rapport betreft de definitieve bevindingen van het door het CBP uitgevoerde onderzoek bij de gemeente Nunspeet.

## 1.2 Doel, reikwijdte en uitvoering onderzoek

In het kader van de toezichthoudende taak heeft het CBP op grond van artikel 60 Wbp een ambtshalve onderzoek verricht naar de naleving van de vereisten van de Wbp en SUWI wet- en regelgeving door de gemeente Nunspeet met betrekking tot de beveiliging van persoonsgegevens die via Suwinet geraadpleegd kunnen worden.

De hoofdvragen van het onderzoek zijn:

- Beschikt de gemeente Nunspeet over een (formeel vastgesteld) beveiligingsplan en autorisatieprocedure specifiek gericht op Suwinet? Hoe zijn de autorisaties tot Suwinet in de praktijk bij de gemeente Nunspeet ingericht?
- Worden vereisten met betrekking tot autorisaties door de gemeente nageleefd?
- Worden de raadplegingen gecontroleerd aan de hand van logging rapportages?

Bij brief van 26 februari 2015 heeft het CBP bij de gemeente Nunspeet het onderzoek aangekondigd en schriftelijke stukken (het Suwinet beveiligingsplan, de procedure voor het toekennen, wijzigen en beëindigen van autorisaties van medewerkers voor toegang tot persoonsgegevens en de controle op raadplegingen van persoonsgegevens via Suwinet, alsmede een overzicht van alle geautoriseerde medewerkers, inclusief hun functie, afdeling en de toegekende rollen bij toegang tot Suwinet) opgevraagd. Op 12 maart 2015 heeft het CBP deze stukken ontvangen.

Op 8 april 2015 heeft het CBP een verzoek om aanvullende inlichtingen verstuurd. Deze inlichtingen heeft het CBP op 16 april 2015 ontvangen.

Het CBP heeft op 30 juni 2015 het Rapport van voorlopige bevindingen vastgesteld. Het CBP heeft de gemeente Nunspeet bij brief van 8 juli 2015 in de gelegenheid gesteld om haar zienswijze op het Rapport van voorlopige bevindingen te geven. Het CBP heeft daarbij tevens verzocht aan te geven of en zo ja welke onderdelen daarvan, volgens de gemeente Nunspeet vertrouwelijke (bedrijfs)gegevens bevatten. De gemeente Nunspeet heeft op 5 augustus 2015 schriftelijk haar zienswijze ingediend.

Het CBP heeft van de gemeente Nunspeet geen reactie op de (bedrijfs) vertrouwelijkheidstoets ontvangen.

## 1.3 Wettelijk kader

De volgende wetsartikelen vorm het juridisch kader van dit onderzoek:

- Artikel 8 Wbp
- Artikel 13 Wbp
- Artikel 6.4 Regeling SUWI

---

<sup>8</sup> <http://www.helmond.nl/BIS/2014/Notities%20en%20kaarten/Commissies/CN%20Integriteitbeleid-risicoanalyse%20afd%20werk%20en%20Inkomen%20gemeente%20Helmond.pdf>

- Bijlage I , bedoeld in artikel 6.4 van de Regeling SUWI: *Stelselontwerp & Beveiliging Kaders en uitgangspunten aangaande de Gezamenlijke elektronische Voorzieningen Suwi (GeVS)* (hierna: Bijlage I Regeling SUWI).
- Het Normenkader GeVS en de Verantwoordingsrichtlijn GeVS (Gezamenlijke elektronische Voorzieningen SUWI)

De gemeente Nunspeet is in het kader van dit onderzoek verantwoordelijke in de zin van artikel 1, aanhef en onder d, Wbp.

## 2 BEVINDINGEN

### 2.1 Beveiligingsplan Suwinet

#### 2.1.1 Norm

Artikel 13 Wbp bepaalt, voor zover thans van belang, dat de verantwoordelijke passende technische en organisatorische maatregelen ten uitvoer legt om persoonsgegevens te beveiligen tegen verlies of tegen enige vorm van onrechtmatige verwerking. De maatregelen zijn er mede op gericht onnodige verzameling en verdere verwerking van persoonsgegevens te voorkomen. Onder onrechtmatige vormen van verwerking vallen onder andere de aantasting van gegevens, onbevoegde kennisneming, wijziging of verstrekking daarvan.

Artikel 13 Wbp behelst het algemeen beveiligingsvoorschrift. Artikel 6.4 Regeling SUWI bevat bepalingen met betrekking tot de inhoud van een verplicht gesteld beveiligingsplan en kan op dit punt worden beschouwd als een wettelijke uitwerking van artikel 13 Wbp. Artikel 6.4, eerste lid, Regeling SUWI stelt onder meer dat de colleges van burgemeester en wethouders zorg dragen voor de beveiliging van de gegevensuitwisselingen die plaatsvinden in het kader van de gezamenlijke elektronische voorzieningen SUWI, tegen inbreuk op de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid, overeenkomstig hetgeen voor het stelsel van maatregelen en procedures te hanteren normen is bepaald in bijlage I ('Stelselontwerp & Beveiliging Gezamenlijke elektronische Voorzieningen SUWI'). Artikel 6.4, tweede lid, Regeling Suwi bepaalt onder meer dat de colleges van burgemeester en wethouders in een beveiligingsplan aan dienen te geven op welke wijze zij invulling geven aan het eerste lid.

Uit bijlage I ('Stelselontwerp & Beveiliging Gezamenlijke elektronische Voorzieningen SUWI') volgt dat de Suwipartijen onderling en gezamenlijk, met het Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen (BKWI), afspraken maken op de verschillende deelgebieden van informatie-uitwisseling binnen de Suwiketen. De afspraken vinden hun weerslag in diverse concrete producten, onder meer de Keten Service Level Agreement, het SUWI-Gegevens Register, de SUWI-Ketenarchitectuur en de Verantwoordingsrichtlijn Privacy & Beveiliging GeVS.

Het normenkader voor de wijze waarop verantwoording dient te worden afgelegd voor de beveiliging van de (verwerking van) persoonsgegevens via Suwinet is nader uitgewerkt in de verantwoordingsrichtlijn. Het in de verantwoordingsrichtlijn opgenomen Normenkader GeVS bevat de eisen die gelden als leidraad voor het operationeel management bij het inrichten, de werking en de controleerbaarheid van de organisatorische en technische infrastructuur voor de risicobeheersing van de gegevenshuishouding.

Het normenkader GeVS stelt dat de afnemer/ registratiehouder/ beheerder de inrichting van en de taken en verantwoordelijkheden voor de beveiliging (van de eigen delen van de GeVS) heeft beschreven, vastgesteld en belegd (norm 1). De Suwipartij dient voor de Suwi-omgeving een Suwinet beveiligingsplan te hebben opgesteld dat gebaseerd is op het informatiebeveiligingsbeleid van de organisatie en afspraken in de Suwiketen (norm 1.2). Het informatiebeveiligingsbeleid en het beveiligingsplan van het Suwinet worden jaarlijks geëvalueerd en indien nodig geactualiseerd (norm 1.5).



### **2.1.2 Bevindingen**

De gemeente Nunspeet heeft een beleid Informatiebeveiliging en een beveiligingsplan voor Suwinet (het Suwi informatiebeveiligingsplan) overgelegd. Het beleid Informatiebeveiliging stamt uit 2015. In het beleid Informatiebeveiliging wordt op pagina 18 aandacht besteed aan de uitgangspunten uit de SUWI wet- en regelgeving. Deze uitgangspunten worden niet verder uitgewerkt in het beleid Informatiebeveiliging. Het Suwi informatie beveiligingsplan stamt uit 2005. Niet is gebleken dat dit beveiligingsplan sindsdien is geactualiseerd of geëvalueerd.

### **2.1.3 Beoordeling**

De gemeente Nunspeet heeft een beveiligingsplan voor Suwinet (het Suwi informatiebeveiligingsplan) overgelegd. Dit beveiligingsplan stamt uit 2005 en is niet aantoonbaar geactualiseerd. Omdat geen sprake is van een geactualiseerd beveiligingsplan, handelt de gemeente Nunspeet hiermee in strijd met norm 1.5 van het Normenkader GeVS en daarmee artikel 13 Wbp.

Het beleid Informatiebeveiliging stamt uit 2015 en is derhalve van latere datum dan het Suwi informatiebeveiligingsplan. Het Suwi informatiebeveiligingsplan kan dus niet gebaseerd zijn op het recentere beleid Informatiebeveiligingsbeleid. Dit is strijdig met norm 1.2 van het Normenkader GeVS en daarmee artikel 13 Wbp.

## **2.2 Procedure toekenning autorisaties Suwinet**

### **2.2.1 Norm**

Zoals reeds beschreven onder paragraaf 2.1.1, kunnen Bijlage I Regeling SUWI en de Verantwoordingsrichtlijn GeVS met het daarin opgenomen Normenkader GeVS worden beschouwd als wettelijke uitwerkingen van het algemene beveiligingsvoorschrift uit artikel 13 Wbp voor de Suwiketen. Bijlage I Regeling SUWI geeft onder meer invulling aan de gezamenlijke aansturing van privacy en beveiliging. In bijlage I Regeling SUWI wordt aangegeven dat de Verantwoordingsrichtlijn GeVS een gezamenlijk product is van de Suwipartijen en de beheerder van de centrale voorziening. Het bevat de normen, criteria en vormvereisten ten aanzien van privacy en beveiliging.

Ten aanzien van autorisaties stelt norm 13.1 van het Normenkader GeVS dat de Suwipartij de gebruikers die toegang hebben tot de Suwinet applicaties op basis van een formele procedure autoriseert en registreert. In deze procedure moeten de volgende zaken zijn opgenomen:

- het verlenen van toegang tot de benodigde gegevens op basis van de uit te voeren functie / taken;
- het uniek identificeren van elke gebruiker tot één persoon;
- het goedkeuren van de aanvraag voor toegangsrechten door de manager of een gemandateerde;
- het tijdig wijzigen (dus ook intrekken) van de autorisatie bij functiewijziging of vertrek;
- het benaderen van de Suwi databestanden door gebruikers mag alleen plaatsvinden via applicatieprogrammatuur (tenzij sprake is van calamiteiten).

Norm 13.2 stelt voorts dat technisch beheerders geen Suwinet account mogen hebben.

### **2.2.2 Bevindingen**

De gemeente Nunspeet heeft een document overgelegd getiteld: 'Procedure toekennen, beëindigen autorisaties van medewerkers voor toegang tot persoonsgegevens via Suwinet'. Het bevat de volgende zes punten:

1. Het hoofd van de afdeling Dienstverlening is verantwoordelijk voor de toekenning en wijziging van alle autorisaties voor gebruik van Suwinet.
2. Voorts wordt aangegeven dat de toekenningen zijn verleend en rollen zijn toegekend in samenspraak met de coördinator van de afdeling Dienstverlening en de applicatiebeheerder. Hierbij is specifiek naar iedere functie gekeken en zijn rollen bepaald voor de vaststelling van de rechtmatigheid van de uitkeringen.
3. Bij wijziging van de functie wordt de autorisatie aangepast.
4. De autorisatie worden beëindigd als een medewerker of tijdelijk medewerker vertrekt.
5. Tweemaal per jaar worden alle autorisaties beoordeeld door de team coördinator en de applicatiebeheerder van Suwinet.
6. Onder dit punt wordt aangegeven dat juist gebruik van Suwinet is uitgedragen. Nieuw personeel wordt strikt geïnformeerd. Er wordt transparant gecommuniceerd naar de medewerkers over de opgevraagde rapportages en nadere specificaties.

Het document bevat een aantal algemene uitgangspunten met betrekking tot het toekennen, wijzigen en beëindigen van autorisaties, maar bevat op de punten 2, 3 en 4 geen nadere uitwerking van deze uitgangspunten in nadere stappen en verantwoordelijkheden op medewerkersniveau. De gang van zaken bij het toekennen, wijzigen en beëindigen van autorisaties wordt in dit document niet beschreven. Het document bevat evenmin instructies of handelingen die in een bepaalde volgorde worden beschreven. Door het ontbreken van deze elementen kan niet worden gesproken van een procedure die een leidraad biedt voor de handelingen betrekking tot het beheer van autorisaties.

### **2.2.3 Beoordeling**

Uit het overgelegde document blijkt niet dat gebruikers die toegang hebben tot Suwinet, op basis van een procedure worden geautoriseerd en geregistreerd. Er is geen schriftelijke procedure die een uiteenzetting bevat van de gang van zaken met betrekking tot het toekennen, wijzigen en beëindigen van autorisaties.

De handelwijze van de gemeente Nunspeet voldoet op dit punt niet aan norm 13.1 van het Normenkader GeVS en is daarmee strijdig met artikel 13 Wbp.

## **2.3 Toegangsrechten Suwinet**

### **2.3.1 Norm**

Artikel 8 Wbp vereist dat persoonsgegevens slechts mogen worden verwerkt op basis van de in dit artikel genoemde grondslagen. Voor het SUWI-stelsel geldt een gesloten verstrekkingenregime. Daarmee wordt bedoeld dat verstrekking van persoonsgegevens aan organisaties buiten SUWI slechts mogelijk is indien daarvoor

een expliciete wettelijke grondslag bestaat (paragraaf 4.2 van de Memorie van Toelichting bij de Wet SUWI).

Artikel 13 Wbp bepaalt dat de verantwoordelijke maatregelen ten uitvoer legt om persoonsgegevens te beveiligen tegen enige vorm van onrechtmatige verwerking. Onder onrechtmatige vormen van verwerking vallen de onbevoegde kennisneming, wijziging of verstrekking daarvan.<sup>9</sup> Er dienen procedures aanwezig te zijn om alleen bevoegde gebruikers toegang te geven tot de informatiesystemen en -diensten die zij voor de uitvoering van hun taken nodig hebben en om onbevoegde toegang tot informatiesystemen te voorkomen.

In uitgangspunt 11 van het Normenkader GeVS wordt aangegeven dat toegang tot de via GeVS uitgewisselde gegevens wordt verleend aan unieke geïdentificeerde, geauthentiseerde en geautoriseerde personen en slechts voor zover dit nodig is voor de uitvoering van de hen opgedragen taken. Norm 13.1 van het Normenkader GeVS stelt dat het verlenen van toegang tot de benodigde gegevens op basis van de uit te voeren functie en taken dient plaats te vinden.

### **2.3.2 Bevindingen**

Bij de gemeente Nunspeet zijn veertien medewerkers geautoriseerd voor toegang tot Suwinet. Eén medewerker heeft toegang tot Suwinet ten behoeve van de naleving van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV), parkeerbeheer en bevolkingsonderzoek.

### **2.3.3 Beoordeling**

Eén medewerker heeft toegang tot Suwinet ten behoeve van de naleving van de APV, parkeerbeheer en bevolkingsonderzoek. Voor de naleving van de APV, parkeerbeheer en bevolkingsonderzoek mag, gelet op het gesloten verstrekkingenregime van de SUWI wet- en regelgeving en gezien de aard van deze werkzaamheden, geen toegang tot Suwinet worden gecreëerd. Nu er geen wettelijke grondslag is voor het raadplegen van persoonsgegevens via de GeVS voor het toezicht op de naleving van de APV, parkeerbeheer en bevolkingsonderzoek, overtreedt de gemeente Nunspeet artikel 8 Wbp.

Ook los van vorenstaande handelt de gemeente Nunspeet in strijd met artikel 13 Wbp, nu het onvoldoende maatregelen heeft getroffen om te zorgen dat alleen bevoegde medewerkers toegang hebben tot Suwinet. De gemeente Nunspeet heeft, gezien de autorisaties van voornoemde medewerkers, de autorisatieprocedure niet zodanig ingericht dat onrechtmatige toegang wordt voorkomen. Omdat deze autorisaties onrechtmatig zijn verstrekt, kan er evenmin sprake zijn van toegang tot 'benodigde gegevens op basis van de uit te voeren functie en taken', als bedoeld in norm 13.1 van het Normenkader. Hierdoor handelt de gemeente Nunspeet in strijd met norm 13.1 van het Normenkader GeVS en daarmee met artikel 13 Wbp.

## **2.4 Controle toegangsrechten en autorisaties Suwinet**

### **2.4.1 Norm**

Bijlage I Regeling SUWI en de Verantwoordingsrichtlijn GeVS met het daarin opgenomen Normenkader GeVS worden beschouwd als wettelijke uitwerkingen van

---

<sup>9</sup> Kamerstukken II 1997-1998, 25 892, nr. 3, p. 98.

het algemene beveiligingsvoorschrift uit artikel 13 Wbp voor de Suwiketen. Norm 13.5 van het Normenkader GeVS schrijft voor dat de controle op verleende toegangsrechten en gebruik meerdere keren per jaar plaatsvindt. Dit is een interne controle op rechten en gebruik van Suwinet waarbij de van het BKWI verkregen informatie over het gebruik van Suwi-gegevens geanalyseerd dient te worden.

#### **2.4.2 Bevindingen**

Het CBP heeft van de gemeente Nunspeet een document ontvangen getiteld: 'Controle raadplegingen Suwinet'. Het document betreft een verklaring waarin tevens wordt aangegeven op welke momenten voor het laatst specifieke gebruiksrapportages zijn opgevraagd.

In het document wordt aangegeven dat de GSD rapportage van de gemeente Nunspeet over het gebruik van Suwinet services drie keer per jaar wordt uitgedraaid en beoordeeld. Het CBP maakt uit het document op dat de beheerder de betreffende maandrapportage onderzoekt en vergelijkt met eerdere maandrapportages over het gebruik van Suwinet. Bij afwijkingen of twijfel wordt met het hoofd van de afdeling overlegd en indien nodig specifieke gebruiksrapportages opgevraagd bij de Suwidesk.

De specifieke rapportages worden door de beheerder nader onderzocht. Vermoedt hij oneigenlijk gebruik of misbruik, dan geeft hij de stukken aan het hoofd (van de afdeling, toevoeging CBP). Het hoofd van de afdeling onderzoekt of verdere maatregelen noodzakelijk zijn. Indien nodig wordt een gesprek gevoerd met de betreffende medewerker.

In het document wordt verklaard dat in juni en september 2014 specifieke informatie is opgevraagd en geanalyseerd. De gemeente Nunspeet heeft twee gebruiksrapportages en de daarbij behorende specifieke gebruiksrapportages bijgevoegd. In de overgelegde specifieke rapportages zijn aantekeningen zichtbaar die met pen zijn aangebracht.

#### **2.4.3 Beoordeling**

Uit de door de opgestuurde informatie blijkt dat de gemeente Nunspeet meerdere keren per jaar controle op verleende toegangsrechten en gebruik uitvoert. Interne controle op rechten en gebruik van Suwinet vindt plaats waarbij de van het BKWI verkregen informatie over het gebruik van Suwi-gegevens geanalyseerd wordt. De gemeente Nunspeet handelt op deze punten conform norm 13.5 van het Normenkader GeVS.

### 3 CONCLUSIE

Uit het onderzoek volgt dat de Wbp op de volgende punten wordt overtreden.

- De gemeente Nunspeet heeft geen geactualiseerd Suwinet beveiligingsplan voor Suwinet. Hierdoor wordt artikel 13 van de Wbp overtreden.
- De gemeente Nunspeet heeft geen formele autorisatieprocedure specifiek ten aanzien van Suwinet overgelegd die een uiteenzetting bevat van de gang van zaken met betrekking tot het toekennen, wijzigen en beëindigen van autorisaties, en controle hiervan. Hierdoor wordt artikel 13 Wbp overtreden.
- Eén medewerker van de gemeente Nunspeet heeft toegang tot Suwinet ten behoeve van de naleving van de Algemeen Plaatselijke Verordening, parkeerbeheer en bevolkingsonderzoek. Er is geen wettelijke grondslag voor het raadplegen van persoonsgegevens via de GeVS voor het toezicht op de naleving van de APV, parkeerbeheer en bevolkingsonderzoek. Omdat er geen wettelijke grondslag voor deze gegevensverwerking aanwezig is, overtreedt de gemeente Nunspeet artikel 8 Wbp.

Het College bescherming persoonsgegevens,  
Voor het College,

Mr. W.B.M. Tomesen  
Lid van het College

## **BIJLAGE I: REACTIE CBP OP ZIENSWIJZE VAN DE GEMEENTE NUNSPEET**

### **Zienswijze gemeente Nunspeet**

De gemeente Nunspeet heeft in haar zienswijze van 5 augustus 2015 het volgende naar voren gebracht.

De gemeente Nunspeet geeft aan dit jaar (2015) is gestart met een herziening van het uit 2010 daterend beleid voor Informatiebeveiliging en op grond daarvan het informatiebeveiligingsplan. Dit als onderdeel van een totale herziening van het beleid, beveiligingsplan, autorisatie, protocollering en verslaglegging. De gemeente Nunspeet geeft vervolgens aan dat het CBP terecht heeft vastgesteld dat het huidige beveiligingsplan voor Suwinet dateert voor de vaststelling van het nieuwe beleid. Dit is volgens de gemeente het gevolg van de gekozen aanpak.

Volgens de gemeente Nunspeet wordt eerst het beleid vastgesteld en daarna volgt het daarop gebaseerde plan. In het najaar van 2015 worden de vervolgvactiteiten opgepakt, waaronder de vaststelling van een nieuw beveiligingsplan, de procedure voor autorisatie en controle. De gemeente Nunspeet zal het CBP deze stukken zo spoedig mogelijk na vaststelling zenden.

De door het CBP geconstateerde zaken die aanpassing vragen zijn volgens de gemeente Nunspeet terecht en zullen in de bovenstaande herziening worden meegenomen. Naar aanleiding van de genoemde strijdigheid bij toegekende rechten voor enkele medewerkers zal de gemeente Nunspeet de taken van deze medewerkers toetsen aan de wettelijke vereisten voor inzage in Suwinet en nader omschrijven of de autorisatie verwijderen. In praktische zin wordt volgens de gemeente Nunspeet al wel gewerkt overeenkomstig de voorschriften. In dit verband wijst de gemeente Nunspeet op de constatering van het CBP dat wel controle plaatsvindt op verleende toegangsrechten en gebruik van Suwinet. De gemeente Nunspeet verzoekt het CBP dit in de samenvatting op te nemen.

### **Reactie CBP**

De zienswijze van de gemeente Nunspeet geeft het CBP geen aanleiding om de bevindingen te wijzigen.