



de Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
Postbus 20904
2500 EX DEN HAAG

Datum
19 juni 2018

Ons kenmerk
z2018-07649

Uw correspondentie van
23 april 2018, 16 mei 2018

Contactpersoon
-

Uw kenmerk

Onderwerp

Verzoek om wetgevingsadvies – Wijziging Scheepvaartverkeerswet, de Havenbeveiligingswet en de Wet voorkoming verontreiniging door schepen ter (aanvullende) implementatie van de richtlijnen (EU) 2017/2109 en 2010/65/EU in verband met een noodzakelijke wettelijke grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens

Geachte ,

Bij brief van 23 april 2018 heeft u de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gevraagd op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over de “Wijziging Scheepvaartverkeerswet, de Havenbeveiligingswet en de Wet voorkoming verontreiniging door schepen ter (aanvullende) implementatie van de richtlijnen (EU) 2017/2109 en 2010/65/EU in verband met een noodzakelijke wettelijke grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens” (hierna: wetsvoorstel). Inmiddels is met ingang van 25 mei 2018 de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van toepassing en de AP zal overeenkomstig de artikelen 36, vierde lid, AVG en 57, eerste lid, onder c, van de AVG voldoen aan uw verzoek.¹

Inhoud wetsvoorstel²

Op 15 november 2017 is de Richtlijn (EU) 2017/2109 van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 98/41/EG van de Raad inzake de registratie van de opvarenden van passagiersschepen die vanuit of naar havens in de lidstaten van de Gemeenschap varen en Richtlijn 2010/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende meldingsformaliteiten voor schepen die aankomen in en/of vertrekken uit havens van de lidstaten (PbEU L 3 15/52) (hierna: richtlijn 2017/2109) vastgesteld.³ Deze richtlijn dient

¹ Op ambtelijk niveau is op 16 mei 2018 kortgesloten dat het AP-advies uiterlijk op 19 juni 2018 zal worden verstuurd.

² Zie: begeleidende brief bij wetsvoorstel d.d. 23 april 2018 en memorie van toelichting van dit wetsvoorstel, p. 6.

³ Zie: memorie van toelichting van dit wetsvoorstel, p. 9-10: “Dit voorstel komt voort uit het REFIT (REgulatory FITness check)-programma dat de Europese Commissie heeft uitgevoerd met betrekking tot de regelgeving inzake de veiligheid van passagiersschepen. Het doel daarvan was de bestaande Europese regels over de veiligheid van passagiersschepen daar waar mogelijk



Datum
19 juni 2018

Ons kenmerk
z2018-07649

op 21 december 2019 te zijn geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving. Dit wetsvoorstel strekt - gezamenlijk met een wijziging van het Besluit meldingsformaliteiten en gegevensverwerkingen scheepvaart, en een wijziging van de Regeling meldingen en communicatie scheepvaart en de Regeling veiligheid zeeschepen - tot implementatie van deze richtlijn.

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld een grondslag in de Scheepvaartverkeerswet op te nemen voor de verwerking van persoonsgegevens. Deze grondslag maakt het mogelijk om persoonsgegevens te verwerken en om in lagere regelgeving regels te stellen over het verplichte melden van gegevens van opvarenden van passagiersschepen door de reder, zoals dat wordt ingevoerd met richtlijn (EU) 2017/2109. De verwerking van persoonsgegevens op basis van richtlijn (EU) 2017/2109 heeft tot doel het verhogen van de veiligheid en reddingskansen van opvarenden aan boord van passagiersschepen. Voorts wordt door middel van het onderhavige wetsvoorstel een eerdere omissie in de implementatie van richtlijn 2010/65/EU⁴ inzake maritiem 'single window' hersteld. Hiertoe wordt voorgesteld wijzigingen aan te brengen in de Havenbeveiligingswet en de Wet voorkoming verontreiniging door schepen, waarin de wettelijke grondslag voor de gegevensverwerking – in beperkte mate zullen hiertoe persoonsgegevens⁵ worden verwerkt – wordt voorgesteld.

Ter implementatie van richtlijn (EU) 2017/2109 zullen ook het Besluit meldingsformaliteiten en gegevensverwerkingen scheepvaart, en de Regeling meldingen en communicatie scheepvaart en de Regeling veiligheid zeeschepen aangepast moeten worden. Dit ontwerpbesluit en deze conceptregeling zullen in een later stadium eveneens aan de AP worden voorgelegd.

Advies

Het wetsvoorstel geeft de AP geen aanleiding tot het maken van op- en aanmerkingen, omdat voor het beantwoorden van de vraag of het verwerken van persoonsgegevens mogelijk is, al een uitgebreid toetsingskader bestaat. Het wetsvoorstel bestaat uit (aanvullende) implementatie van de richtlijnen 2017/2109 en 2010/65/EU. Dit betekent dat de afwegingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in belangrijke mate zijn gemaakt op het niveau van deze richtlijnen. Dit geldt ook voor de verwerking van de bijzondere persoonsgegevens, te weten de gegevens betreffende de gezondheid. De

te vereenvoudigen, om Europese regels enkel te behouden daar waar het nodig en proportioneel is, een correcte en uniforme implementatie te waarborgen en ten slotte om overlappingsen en tegenstrijdigheden weg te werken. Richtlijn 2017/2109 wijzigt richtlijn 98/41/EG inzake de registratie van de opvarenden van passagiersschepen die vanuit of naar havens in de lidstaten van de Gemeenschap varen (hierna: richtlijn 98/41/EG), en richtlijn 2010/65/EU. Met de richtlijn worden twee belangrijke wijzigingen aangebracht. Allereerst voegt de richtlijn extra gegevens toe die over de opvarenden moeten worden gemeld. Ten tweede wordt de registratie van het aantal opvarenden en hun gegevens omgezet in een melding (meldingsformaliteit) die via het hierboven beschreven elektronisch loket (het Single Window voor maritiem en lucht (SW); voorheen: Maritiem Single Window) gedaan moet worden."

⁴ Zie: memorie van toelichting van dit wetsvoorstel, p. 8-9: "In 2010 is richtlijn 2010/65/EU tot stand gekomen. Deze richtlijn beoogt de administratieve procedures die van toepassing zijn op het zeevervoer te vereenvoudigen. Daartoe verplicht de richtlijn de gegevens die door zeeschepen aan de autoriteiten moeten worden verstrekt bij aankomst en vertrek uit een haven zoveel als mogelijk is, elektronisch te verstrekken. Om de melding van gegevens te vereenvoudigen en om dubbelingen in meldingen aan de diverse autoriteiten bij de aanloop in één en dezelfde haven te voorkomen, verplicht de richtlijn lidstaten een nationaal loket (Single Window) in te richten. Via dit Single Window wordt door het bevoegd gezag de relevante informatie verstrekt aan andere autoriteiten in de eigen lidstaat en tevens via het Europese centrale informatiesysteem (SafeSeaNet) aan andere lidstaten."

⁵ Het gaat hierbij om de naam en contactgegevens van de kapitein of van de contactpersoon van de reder.



Datum
19 juni 2018

Ons kenmerk
z2018-07649

Nederlandse implementatiewetgever komt slechts beperkt een zelfstandige afweging toe.⁶ Deze beperkte afweging zal in het nog aan de AP voor te leggen aangepaste *Besluit meldingsformaliteiten en gegevensverwerkingen scheepvaart, en de Regeling meldingen en communicatie scheepvaart en de Regeling veiligheid zeeschepen* vorm krijgen.

Dictum

Het voorstel geeft de AP geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De Autoriteit Persoonsgegevens,

Mr. A. Wolfsen
Voorzitter

⁶ Zie: memorie van toelichting van dit wetsvoorstel, p. 10.