



De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mw. mr. drs. H. G. J. Bruins Slot
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Datum
15 maart 2022

Ons kenmerk

Uw brief van
16 december 2021

Uw kenmerk

Onderwerp

Advies ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit Tijdelijke wet Groningen i.v.m. afstemming uitvoering versterking en vergoeding schade

Geachte mevrouw Bruins Slot,

Bij brief van 16 december 2021 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) geraadpleegd over het conceptbesluit houdende wijziging van het Besluit Tijdelijke wet Groningen in verband met de afstemming tussen de uitvoering van de versterking en de vergoeding van schade (hierna: concept).

De AP heeft de volgende opmerkingen bij het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Een eigenaar kan voor de afhandeling van schade terecht bij het Instituut Mijnbouwschade Groningen (hierna: het IMG) en de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: de NCG) regelt de versterking van gebouwen. Sommige eigenaren hebben zowel recht op versterking en schadevergoeding.

In het voorstel tot wijziging van de Tijdelijke wet Groningen in verband met de versterking van gebouwen in de provincie Groningen is daarom opgenomen dat een eigenaar die dat wenst de vergoeding van de schade en versterking van zijn gebouw in samenhang kan laten behandelen.¹ Ook is vastgelegd dat het IMG en de NCG de plicht hebben tot nauwe samenwerking. Verder is in dat wetsvoorstel bepaald dat regels over de onderlinge afstemming tussen het IMG en de NCG per algemene maatregel van bestuur worden gesteld. Met het voorliggende concept wordt hier invulling aan gegeven.

¹ Kamerstukken | 2020/2021, 35 603.



Datum
15 maart 2022

Ons kenmerk

Voor zover relevant, bepaalt dit concept dat het IMG en de NCG elkaar op verzoek of uit eigen beweging per omgaande de actuele gegevens verstrekken die noodzakelijk zijn om vast te stellen of er sprake is van samenloop, de gecoördineerde behandeling bij samenloop of het meenemen van schadevergoeding bij het treffen van versterkingsmaatregelen.²

Advies

Delegatiegrondslag

Grondslag voor onderhavig besluit is artikel 3, negende lid, van het voorstel voor de Tijdelijke wet Groningen.³ Dat bepaalt dat bij algemene maatregel van bestuur regels gesteld worden over de wijze waarop de NCG en het IMG de uitvoering van de versterking en de vergoeding van de schade op elkaar afstemmen.

In dat wetsvoorstel zoals dat was ingediend bij de Tweede Kamer was het negende lid bedoeld als grondslag voor een ministeriële regeling voor administratieve voorschriften in het kader van de afstemming.⁴

De bepaling is bij amendement gewijzigd.⁵ Doel van het amendement is om de samenwerking steviger juridisch te verankeren in het wetsvoorstel om te voorkomen dat bewoners van gebrekkige samenwerking de dupe worden. Daarbij is de ministeriële regeling gewijzigd in een algemene maatregel van bestuur die dient te worden voorgehangen.

“Dit amendement regelt daarom dat er niet alleen afspraken over samenwerking en afstemming kunnen komen, maar dat die er moeten komen. In de nadere regels worden in ieder geval afspraken gemaakt over het principe van 1-huis-1-zaakbehandelaar en de verplichting tot het delen van informatie bij samenloop.⁶

De AP wijst erop dat de bepalingen over het verstrekken van persoonsgegevens in artikel 3 van het wetsvoorstel zijn opgenomen. De voorgestelde verplichting tot het delen van gegevens bij samenloop vormt hierop een uitzondering. Niet is gemotiveerd waarom het nodig is af te wijken van het in de wet zelf regelen van de verstrekking van persoonsgegevens.

Daarnaast is de voorgestelde delegatiegrondslag weinig precies omdat deze alleen in algemene zin spreekt over de wijze waarop IMG en NCG de uitvoering van de versterking en vergoeding afstemmen, maar

² “Samenloop” is in artikel 1 van het concept als volgt omschreven: situatie waarin een gebouw in een programma is opgenomen en de eigenaar van dat gebouw een aanvraag om schadevergoeding heeft ingediend waarop nog niet is beslist.

³ Voorstel tot wijziging van de Tijdelijke wet Groningen in verband met de versterking van gebouwen in de provincie Groningen (Kamerstukken I 2020/2021, 35 603, A).

⁴ Kamerstukken II 2020/21, 35 603, nr. 3, blz. 41.

⁵ Kamerstukken II 2020/21 35 603, nr. 32.

⁶ Kamerstukken II 2020/21 35 603, nr. 32.



Datum
15 maart 2022

Ons kenmerk

daarbij niet specifiek het verwerken van persoonsgegevens noemt. Dat is echter wel een hoofdelement van de regeling omdat het gaat om een inbreuk op het grondrecht van bescherming van persoonsgegevens.⁷

De AP adviseert in het licht van het voorgaande en de eis in de AVG van een rechtmatige verwerking van persoonsgegevens in het samenhangende voorstel tot wijziging van de Tijdelijke wet Groningen in verband met een aantal omissies en onduidelijkheden, waarover de AP tegelijk advies uitbrengt, de delegatiegrondslag te preciseren, dan wel de voorgestelde verstrekking bij samenloop in artikel 3 van de wet op te nemen, hetzij de keuze dragend te motiveren om het verstrekken van gegevens bij samenloop te regelen bij algemene maatregel van bestuur.

Welke gegevens

Volgens artikel 3, vijfde lid, van de wet verstrekken het IMG en de NCG elkaar de gegevens over de afhandeling van schade en de uitvoering van de versterking, voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van hun taak.⁸ Het voorgestelde artikel 10h vult dat verder in door eerst in algemene zin aan te geven dat IMG en NCG elkaar desgevraagd of uit eigen beweging indien nodig gegevens verstrekken voor (a) het vaststellen van samenloop, (b) de gecoördineerde behandeling bij samenloop, of (c) het meenemen van schadevergoeding bij het treffen van versterkingsmaatregelen.

Voorts bepalen het tweede en derde lid welke gegevens *in ieder geval* onderling worden uitgewisseld. In de Nota van toelichting op dit artikel is gesteld:

“De benodigde informatie die daarbij relevant is voor de NCG en die het IMG aan de NCG zal verstrekken betreft in ieder geval gegevens over in behandeling zijnde aanvragen om schadevergoeding, de uitgebrachte adviezen door deskundigen en genomen besluiten over aanvragen om schadevergoeding. De NCG zal het IMG op eenzelfde wijze gegevens verstrekken over in ieder geval versterkingsbesluiten, beoordelingen of een gebouw al dan niet aan de veiligheidsnorm voldoet, inspectierapporten en besluiten tot niet versterken.”

Gelet op de beginselen van doelbinding en dataminimalisatie uit de AVG⁹ kan en moet naar het oordeel van de AP voor het vervullen van het eerste doel - vaststellen of sprake is van samenloop - in essentie worden volstaan met een eenvoudige check ('hit/no hit') of een eigenaar die in het versterkingstraject zit ook een aanvraag bij het IMG tot schadevergoeding heeft ingediend. Indien dat niet het geval is, mogen er verder geen gegevens worden verstrekt.

⁷ Vgl. ook de aanwijzingen van de regelgeving die stellen dat hoofdelementen in de wet zelf worden neergelegd.

⁸ Volgens (het eerder voorgestelde) artikel 3, vijfde lid, van de Tijdelijke wet Groningen verstrekken het Instituut, de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten elkaar desgevraagd of uit eigen beweging de gegevens, waaronder persoonsgegevens, over de afhandeling van aanvragen om schadevergoeding en beslissingen in het kader van de uitvoering van de versterkingsoperatie die noodzakelijk zijn voor een goede uitvoering van deze wettelijke taak.

⁹ Artikel 5 AVG.



Datum

15 maart 2022

Ons kenmerk

Bovendien is de vraag of gegevens ook steeds worden gedeeld om vast te stellen of sprake is van samenloop in het geval de eigenaar al uitdrukkelijk heeft aangegeven geen coördinatie te wensen. Uitgangspunt is volgens de toelichting dat de keuze van de eigenaar centraal staat.¹⁰

De AP adviseert in het licht van het voorgaande in de toelichting nader te motiveren welke gegevens in ieder geval in welke situatie en voor welk doel worden verstrekt dan wel, de regeling zelf te preciseren.

Openbaarmaking

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl zodra de tekst van het concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,

Aleid Wolfsen
Voorzitter

¹⁰ Nota van toelichting, paragraaf 1.2.