



De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Datum
9 december 2021

Ons kenmerk
z2021-15962

Uw brief van
15 september 2021

Contactpersoon

070 8888 500

Uw kenmerk
2021-0000146350

Onderwerp

Advies over het concept voor de wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers

Geachte heer Koolmees,

Bij brief van 15 september 2021 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor het ontwerpbesluit van ... tot wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers in verband met de uitbreiding van de gegevensverstrekking uit het register onderwijsdeelnemers ten behoeve van de uitvoering van wettelijke taken door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (hierna: het concept).

Het concept creëert de mogelijkheid om ter uitvoering van subsidies voor activiteiten welke passen in het werkgelegenheidsbeleid en het arbeidsmarktbeleid persoonsgegevens uit het register onderwijsdeelnemers te verstrekken. De AP heeft hiertegen bezwaar en adviseert de procedure niet voort te zetten, tenzij het bezwaar is weggenomen.

Strekking van het concept

Het concept biedt de grondslag voor de verstrekking van bepaalde basisgegevens uit het register onderwijsdeelnemers aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) voor de uitvoering van subsidies die worden verstrekt op grond van artikel 2, aanhef en onder a, van de Kaderwet SZW-subsidies. Dit betreft subsidies voor activiteiten welke passen in het werkgelegenheidsbeleid en het arbeidsmarktbeleid. Vooral nog betreft het uitsluitend de Subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg. Deze subsidieregeling is opgesteld als uitvloeisel van het steun- en herstelpakket en heeft tot doel directe en duurzame inzetbaarheid van werkzoekenden en werkenden op de arbeidsmarkt te verbeteren,



Datum
9 december 2021

Ons kenmerk
z2021-15962

door scholing via praktijkleren in het mbo in de derde leerweg bij een erkend leerbedrijf te subsidiëren. De subsidie is een tegemoetkoming in de kosten van het erkend leerbedrijf voor het realiseren van een praktijkplaats. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voert deze subsidieregeling namens de Minister van SZW uit.¹

Advies

Noodzaak gegevensverstrekking uit register onderwijsdeelnemers

In de toelichting is aangegeven dat artikel 24 van de Wet register onderwijsdeelnemers bepaalt dat gegevens uit het register onderwijsdeelnemers aan andere bestuursorganen kunnen worden verstrekt, voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van een wettelijke taak door dat bestuursorgaan en dat bestuursorgaan bij algemene maatregel van bestuur is aangewezen. De Subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg is gebaseerd op de Kaderwet SZW-subsidies. Volgens de toelichting is het verstrekken van de gegevens uit het register onderwijsdeelnemers aan RVO noodzakelijk om de juistheid van de gegevens en daarmee de rechtmatigheid van de subsidieverstrekking te kunnen waarborgen.²

De AP heeft in een eerder advies³ opgemerkt dat als hoofdregel in het bestuursrecht geldt dat de aanvrager – in dit geval een erkend leerbedrijf – de gegevens verstrekt die nodig zijn om een aanvraag te beoordelen.⁴ De aanvrager is daarbij ook verantwoordelijk voor de juistheid en de volledigheid van de gegevens.⁵ Zoals eveneens in het eerdere advies is opgemerkt, kan betrouwbaarheid van de gegevens in de aanvraag een argument zijn voor benutting van een centrale registratie, maar alleen als op dit punt bijzondere problemen voordoen. Daarvan blijkt in de toelichting echter nog niet. Zonder nadere toelichting valt daarom niet in te zien waarom voor deze doelstelling in deze context niet kan worden volstaan met regulier bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie mee te zenden bescheiden. Daarnaast kan eventueel nog gebruik worden gemaakt van de bestaande bevoegdheid voor de toezichthouder op de subsidieregelingen om van de subsidieontvanger, maar zo nodig ook van de beheerder van het register – in dit geval DUO –, inlichtingen te vorderen.⁶

De AP adviseert om de mogelijkheid van verstrekking ter uitvoering van subsidieregelingen te schrappen of de noodzaak en evenredigheid hiervan in de toelichting nader te onderbouwen.

Als de toelichting alsnog voorziet in een deugdelijke onderbouwing, dan adviseert de AP in dit kader nog als volgt.

¹ Nota van toelichting, p. 2.

² Nota van toelichting, p. 4.

³ Brief AP, *Advies over het concept voor een wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers in verband met verstrekking van gegevens aan bestuursorganen*, 20 augustus 2020, z2020-11303.

⁴ Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

⁵ Artikel 4:35, tweede lid, onder a, 4:46, tweede lid, onder c, en 4:48, eerste lid, onder c, van de Algemene wet bestuursrecht.

⁶ Artikel 8 van de Kaderwet SZW-subsidies en artikel 5:16 van de Algemene wet bestuursrecht.



Datum
9 december 2021

Ons kenmerk
z2021-15962

Reikwijdte grondslag gegevensverstrekking

Het concept biedt een algemene grondslag voor het verstrekken van persoonsgegevens uit het register onderwijsdeelnemers voor de uitvoering van subsidies die worden verstrekt op grond van artikel 2, aanhef en onder a, van de Kaderwet SZW-subsidies. Volgens de toelichting betreft het vooralsnog uitsluitend de Subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg.⁷ Voor de toekenning van deze subsidie is volgens de toelichting van belang te controleren of onderwijsdeelnemers zijn ingeschreven bij de betreffende opleiding waarvoor subsidie wordt gevraagd.⁸

De toelichting bevat geen onderbouwing van de noodzaak van de betreffende gegevensverstrekkingen uit het register onderwijsdeelnemers voor alle mogelijk toekomstige subsidieverstrekkingen op grond van artikel 2, aanhef en onder a, van de Kaderwet SZW-subsidies.

De AP adviseert om de gegevensverstrekkingen uit het register onderwijsdeelnemers aan RVO in het concept te beperken tot de gevallen waarvan de noodzaak in de toelichting is aangetoond.

Omvang gegevensverstrekking

Op grond van het concept worden desgevraagd bepaalde basisgegevens uit het register onderwijsdeelnemers verstrekt aan RVO voor de uitvoering van subsidies. Volgens de toelichting is de subsidie praktijkleren in de derde leerweg gekoppeld aan een specifieke opleiding (leerweg) in combinatie met een specifieke praktijkplaats voor een specifieke student. Verstrekking van de gegevens aan RVO is volgens de toelichting noodzakelijk om de juistheid van de gegevens en daarmee de rechtmatigheid van de subsidieverstrekking te kunnen waarborgen.⁹

De AVG vereist dat persoonsgegevens moeten worden beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt ('minimale gegevensverwerking').¹⁰ Ter verificatie van de juistheid van de gegevens kan in dit kader worden volstaan met een hit/no-hit bevraging van het register onderwijsdeelnemers.

De AP adviseert om de gegevensverstrekkingen uit het register onderwijsdeelnemers aan RVO in het concept te beperken tot een hit/no-hit bevraging.

⁷ Nota van toelichting, p. 3.

⁸ Nota van toelichting, p. 4 en 5.

⁹ Nota van toelichting, p. 4.

¹⁰ Artikel 5, eerste lid, onder c, van de AVG.



Datum
9 december 2021

Ons kenmerk
z2021-15962

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies niet eerder dan na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hier tegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Katja Mur
Bestuurslid