



Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum

21 maart 2017

Ons kenmerk

z2016-16324

Uw brief van

24 februari 2017

Onderwerp

Advies ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit BRP

Geachte,

Bij brief van 2 december 2016, ontvangen op 7 december 2016, heeft u de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gevraagd, op grond van het bepaalde in artikel 4,1, vierde lid, van de Wet basisregistratie personen (BRP) te adviseren over het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit BRP (hierna: het ontwerpbesluit).

Met betrekking tot het onderhavige ontwerpbesluit was een internetconsultatie opengesteld van 3 december 2016 tot en met 3 februari 2017. De AP heeft u bij brief van 20 december 2016 laten weten dat zij zal adviseren na ommekomst van de internetconsultatie -termijn, opdat de AP eventuele wijzigingen in het ontwerpbesluit als gevolg van de internetconsultatie in haar advies kan betrekken. Per e-mail van 6 maart 2017 is de brief van 24 februari 2017 met het aangepaste ontwerpbesluit toegestuurd.

De AP voldoet hiermee aan uw verzoek om te adviseren op het ontwerpbesluit.

**Inhoud van het ontwerpbesluit**

Het ontwerpbesluit betreft de volgende wijzigingsvoorstellen:

1. De wachttermijn voor inschrijving van niet-toegelaten vreemdelingen in tijdelijke opvang vervalt onder voorwaarde.
2. De verstrekking van persoonsgegevens aan de Stichting Interkerkelijke Ledenadministratie (SILA) vervalt.
3. De historische gegevens die als authentiek worden aangemerkt worden beperkt.
4. De aanwijzing van het College voor Zorgverzekeringen (CVZ) en het Zorginstituut Nederland (ZiN) worden aangepast in het ZiN en het Centraal Administratiekantoor (CAK).



Datum  
21 maart 2016

Ons kenmerk  
z2016-16324

5. Het verstrekken van gegevens uit de BRP aan de Caribische delen van het Koninkrijk door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) in plaats van het college van burgemeester en wethouders (college van b en w).
6. Aanvulling met de gegeven 'datum van rechtswege verval Nederlands reisdocument' en 'aanduiding van rechtswege verval Nederlands reisdocument' in de gegevensset BRP.
7. Opnemen gegevens over naamgebruik bij niet-ingezetenen.
8. Wijziging termijnen zelfevaluatie BRP.

Ad 1. De wachtermijn voor inschrijving van niet toegelaten vreemdelingen in tijdelijke opvang vervalt onder voorwaarde

Het Besluit BRP bepaalt thans dat vreemdelingen die geen toelating hebben tot Nederland en verblijven in een door het Rijk beschikbaar gestelde accommodatie die uitsluitend bestemd is voor het bieden van tijdelijke opvang aan vreemdelingen, gedurende een bepaalde periode niet voor inschrijving als ingezetene in aanmerking komen. De reden van deze wachttijd was enerzijds het verlagen van de aan inschrijving verbonden werklast bij de gemeenten met een opvangcentrum en anderzijds het gegeven dat veel asielzoekers Nederland met onbekende bestemming verlieten voordat hun asielprocedure was afgerond, met bestandsvervuiling van de BRP als gevolg.

In de afgelopen jaren is op dit terrein veel veranderd. Het aantal asielzoekers dat tijdens de asielprocedure met onbekende bestemming uit een asielzoekerscentrum vertrekt, is scherp gedaald, mede als gevolg van de vernieuwde asielprocedure. Ook zijn er essentiële stappen gezet wat betreft de stroomlijning van regelgeving en procedures voor het vaststellen van de persoonsgegevens betreffende de vreemdeling, wat nodig is voor een snelle inschrijving in de BRP. Daarnaast zijn de ambtenaren die werkzaam zijn in de vreemdelingenketen en op de afdeling burgerzaken op één plek gehuisvest en is hun expertise op het terrein van identiteitsvaststelling en documentencontrole samengebracht. Dit zorgt voor een betere identificatie van de vreemdeling, een zorgvuldige vaststelling van op hem betrekking hebbende persoonsgegevens met inachtneming van daarop toepasselijke rechtsregels en een gedegen beoordeling van de echtheid van documenten. Dit gebeurt nu in de eerste fase van de asielprocedure.

Gezien de bovengenoemde ontwikkelingen is besloten om de wachtermijn voor inschrijving van vreemdelingen te laten vervallen onder voorwaarde. Bijkomend voordeel hiervan is dat voorkomen wordt dat achterstanden in de inschrijving ontstaan bij gemeenten waar de asielzoekers naar toe worden overgeplaatst.

De voorwaarde voor het laten vervallen van de wachttijd houdt in dat de minister van Veiligheid en Justitie mededeling doet aan het college van b en w inzake het niet van toepassing zijn van de wachttijd, als hij de identiteit van de vreemdeling deugdelijk heeft vastgesteld, de vreemdeling rechtmatig in Nederland verblijft en verwacht wordt dat de vreemdeling langer dan vier maanden in Nederland zal verblijven. Deze mededeling wordt niet gedaan over vreemdelingen die überhaupt niet in aanmerking komen voor toelating.



Datum  
21 maart 2016

Ons kenmerk  
z2016-16324

**Ad 2. De verstrekking van persoonsgegevens aan de SILA vervalft.**

Het Besluit BRP regelt dat door derden verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang in aanmerking kunnen komen voor de systematische verstrekking van gegevens. De werkzaamheden van de SILA waren als zodanig aangewezen. Bij motie van 8 december 2015 heeft de Kamer de minister van BZK verzocht om een algehele stopzetting van de verstrekking van persoonsgegevens uit de BRP aan de SILA. Met het ontwerpbesluit wordt de onderhavige motie uitgevoerd. De inwerkingtreding zal op een nader te bepalen datum worden vastgesteld, zodat de SILA de ruimte heeft om haar ledenadministratie op een andere wijze in te richten.

**Ad 3. De historische gegevens die als authentiek worden aangemerkt worden beperkt.**

Het als authentiek aanmerken van bepaalde gegevens die in de BRP zijn opgenomen, heeft als doel om het gebruik van deze gegevens door bestuursorganen bij de vervulling van hun taak in beginsel verplicht te stellen. Na zoveel jaar ervaring te hebben opgedaan, blijkt in de praktijk dat slechts een deel van de authentieke gegevens die historisch zijn, voldoet aan de voorwaarden om als authentiek te kunnen worden aangemerkt. Dit betreft de burgerlijke staat. Het ontwerpbesluit strekt er derhalve toe om het aanmerken van authentieke gegevens die historisch zijn, te beperken tot de gegevens omtrent de burgerlijke staat.

**Ad 4. De aanwijzing van het CVZ en het ZiN worden aangepast in het ZiN en het CAK.**

In het Besluit BRP worden de bestuursorganen aangewezen die bevoegd zijn een verzoekte doen aan de minister van BZK tot inschrijving van een persoon in de BRP als niet-ingezetene en in bepaalde gevallen verplicht zijn aan de minister van BZK opgave te doen van de gegevens over een niet-ingezetene. Het CVZ en het ZiN waren als zodanig aangewezen. De taken van het CVZ zijn overgenomen door het ZiN en de taken van het ZiN door het CAK. Het ontwerpbesluit regelt de aanwijzing van het ZiN en het CAK.

**Ad 5. Het verstrekken van gegevens uit de BRP aan de Caribische delen van het Koninkrijk door de minister van BZK in plaats van het college van b en w**

Op grond van het Besluit BRP verstrekt een college van b en w op verzoek van een verantwoordelijke voor de verwerking van gegevens in een basisadministratie in het Caribische deel van het Koninkrijk gegevens uit de basisregistratie personen, voor zover deze gegevens noodzakelijk zijn in verband met de bijhouding van de basisadministratie van de verantwoordelijke. Het ontwerpbesluit regelt dat de minister van BZK in plaats van het college van b en w deze gegevens kan verstrekken.

**Ad 6. Aanvulling met de gegevens 'datum van rechtswege verval Nederlands reisdocument' en 'aanduiding van rechtswege verval Nederlands reisdocument' in de gegevensset BRP**

Reisdocumenten kunnen van rechtswege vervallen. Een aantal vervallen reisdocumenten worden geregistreerd in de basisregister reisdocumenten. De vulling van dit register vindt (mede) plaats door middel van een gegevensverstrekking uit de BRP aan het basisregister reisdocumenten. Berichten werden automatisch verzonden indien in de BRP wijzigingen werden geregistreerd die volgens de Paspoortwet leiden tot het van rechtswege vervallen van het reisdocument. Dit systeem is in de praktijk niet onfeilbaar gebleken en heeft geleid tot een aantal incidenten, waarbij reisdocumenten onrechtelijk zijn aangemerkt als zijnde van rechtswege vervallen. Om dergelijke incidenten te voorkomen is de systeembeschrijving BRP aangepast, waardoor het mogelijk is geworden het van rechtswege vervallen van reisdocumenten,



Datum  
21 maart 2016

Ons kenmerk  
z2016-16324

door menselijke tussenkomst te registreren in de BRP. Met de wijziging van het Besluit BRP wordt de gegevensset in de BRP daarom aangevuld met de gegevens 'datum van rechtswege verval Nederlands reisdocument' en 'aanduiding van rechtswege verval Nederlands reisdocument'.

#### Ad 7. Opnemen gegevens over naamgebruik bij niet-ingezetenen

Het uitgangspunt van de wettelijke regeling betreffende het opnemen van gegevens over het naamgebruik van de ingeschrevene is, dat die gegevens uitsluitend in de BRP kunnen worden opgenomen voor zover het gaat om personen die als ingezetene zijn ingeschreven en dat deze gegevens in de BRP niet meer worden bijgehouden indien de betrokken personen na emigratie de status van niet-ingezetene hebben verkregen. Het gevolg hiervan is dat in het geval van emigratie van een ingeschrevene de hier bedoelde relatiegegevens die op de persoonslijst zijn opgenomen op het moment dat deze nog ingezetene was daar ongewijzigd op blijven staan. Waar het gaat om de gegevens over het naamgebruik kan dit leiden tot de onwenselijke situatie dat een niet-ingezetene van wie de (huwelijks)partner is overleden dan wel het huwelijk door echtscheiding is ontbonden of het geregistreerd partnerschap is beëindigd, in correspondentie met overheidsinstanties en andere gebruikers van de BRP nog steeds wordt aangeschreven met gebruikmaking van de naam van de desbetreffende (huwelijks)partner.

Ingevolge het ontwerpbesluit kan een in de BRP als niet-ingezetene ingeschreven persoon die eerder als ingezetene was ingeschreven, daarom een verzoek doen bij de voormalige bijhoudingsgemeente om de op de persoonslijst opgenomen gegevens over het gebruik van de geslachtsnaam van de echtgenoot, de eerdere echtgenoot, de geregistreerde partner of de eerdere geregistreerde partner te actualiseren in die zin dat wordt opgenomen dat enkel de eigen naam wordt gebruikt.

#### Ad 8. Wijziging termijnen zelfevaluatie BRP

Met deze wijziging worden de termijnen aangepast voor het uitvoeren van de onderzoeken door de gemeenten en de minister van BZK naar de inrichting, werking en beveiliging van de BRP en het opleveren van de resultaten ervan. Om de toezichtslast bij de gemeenten te verminderen is besloten om de hier aan de orde zijnde verantwoordingsystematiek betreffende de BRP, de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 (PUN), de Digitale persoonsidentificatie (DigiD), de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG), Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en de Structuur uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (SUWI-net) samen te voegen en te stroomlijnen. Vanwege deze gewenste stroomlijning worden de wettelijke termijnen voor de onderzoeken die uitgevoerd worden door de gemeente op al deze terreinen gelijkgesteld. Met deze wijziging wordt wat betreft de BRP uitvoering gegeven aan deze stroomlijning.

#### Advies

De voorgestelde wijzigingen geven de AP aanleiding tot het maken van de volgende op- en aanmerkingen:

#### Ad 2. De verstrekking van persoonsgegevens aan de SILA vervalt.

De categorieën van derden die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang aan wie systematisch gegevens kunnen worden verstrekt, zijn opgesomd in bijlage 4 van het Besluit BRP. Ingevolge het ontwerpbesluit wordt de aanwijzing van de SILA in deze bijlage 4 beëindigd. Hiermee wordt een motie van de Tweede Kamer uitgevoerd.



Datum  
21 maart 2016

Ons kenmerk  
z2016-16324

In het algemeen geldt dat de noodzaak van de gegevensverstrekkingen uit de BRP aan de in bijlage 4 genoemde categorieën van derden in de loop der tijd kan komen te vervallen wegens gewijzigde omstandigheden of ideologieën. Dat geldt niet alleen ten aanzien van de SILA, maar ook ten aanzien van de andere genoemde categorieën van derden. Uit het ontwerpbesluit of de toelichting daarop blijkt niet dat ook de noodzaak van het verstrekken van gegevens aan deze andere categorieën van derden opnieuw is beoordeeld. De AP adviseert om ook de noodzaak van de gegevensverstrekkingen uit de BRP aan deze andere categorieën van derden (periodiek) te evalueren en thans de uitkomsten daarvan in het ontwerpbesluit en/of de toelichting daarop op te nemen.

### Dictum

De AP adviseert u aan het vorenstaande op passende wijze aandacht te schenken.

Voorts wil de AP u nog op het volgende wijzen. Vanaf 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van kracht. Uw voorstel is door de AP reeds aan de AVG getoetst en de toets aan de AVG leidt thans niet tot een ander oordeel dan onder de huidige Wbp. In dat kader acht de AP het echter wel van belang het volgende op te merken. De AVG beoogt in de gehele Europese Unie een uniforme toepassing van de regels inzake bescherming van de grondrechten en de fundamentele vrijheden van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens. Teneinde de uniforme toepassing van de AVG te bewerkstelligen is onder meer noodzakelijk dat de toezichthoudende autoriteiten in de verschillende lidstaten van de Europese Unie gezamenlijk bijdragen aan de ontwikkeling van uniforme uitleg van bepalingen van de AVG. Gelet op de omstandigheid dat de AVG pas vanaf 2018 van kracht is en zal worden toegepast, kunnen inzichten met betrekking tot de toepassing van de AVG – door bijvoorbeeld benodigde afstemming met andere toezichthouders – in de toekomst mogelijk invloed hebben op het huidige oordeel van AP. De AP heeft bij haar toetsing eventuele aanpassingen in (nadere) wetgeving en procedures die nodig zijn als gevolg van het van kracht worden van de AVG buiten beschouwing gelaten.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Autoriteit persoonsgegevens,

Mr. W.B.M. Tomesen  
Vicevoorzitter