



Staatsecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

Datum  
20 februari 2018

Ons kenmerk  
z2017-10748

Uw brief van  
7 december 2017

Contactpersoon

Uw kenmerk

Onderwerp  
Advies Besluit en Regeling beslagvrije voet

Geachte

Bij brief van 7 december 2017 heeft u de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gevraagd op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over het conceptbesluit beslagvrije voet en de conceptregeling beslagvrije voet (hierna: het conceptbesluit en de conceptregeling).

Met betrekking tot het conceptbesluit en de conceptregeling is een internetconsultatie opengesteld geweest van 7 december 2017 tot en met 18 januari 2018. De AP heeft uw ministerie per e-mail van 1 februari jl. verzocht de Nota van Toelichting aan te vullen met een passage inzake de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG). Per e-mail van 16 februari jl. heeft de AP begrepen dat er geen voor de AP relevante wijzigingen naar aanleiding van de internetconsultatie zullen worden doorgevoerd in het conceptbesluit en de conceptregeling anders dan de door de AP verzochte passage inzake de AVG. Per e-mail van 19 februari jl. heeft de AP de betreffende aanvulling op de Nota van Toelichting ontvangen.

De AP voldoet hiermee aan uw verzoek om advisering.

#### **Achtergrond conceptbesluit en conceptregeling**

Met de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet is een nieuwe regeling in het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (hierna: de wet) geïntroduceerd waarmee een betere bescherming van de beslagvrije voet wordt beoogd. Dit is het deel van het inkomen waar de deurwaarder geen beslag op mag leggen. De kern van de wet is de gewijzigde berekeningswijze van de beslagvrije voet, waardoor de hoogte van de beslagvrije voet in mindere mate afhankelijk wordt van informatie van de schuldenaar. Ook in het proces



Datum  
20 februari 2018

Ons kenmerk  
z2017-1074810748

van beslaglegging wordt een aantal belangrijke aanpassingen gedaan, zodat in het geval van meerdere beslag leggende partijen, deze partijen weet hebben van elkaars handelen en daarmee rekening kunnen houden.

Waar binnen het huidig proces het aan de schuldenaar is om informatie met betrekking tot de te hanteren beslagvrije voet aan te leveren, voorziet de wet in een systeem waarbij de deurwaarder voornamelijk gebruik maakt van informatie uit de basisregistratie personen (BRP) en de polis administratie van het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) om de beslagvrije voet vast te stellen. Hierdoor verandert ook de rol van de schuldenaar van informatieverstrekker (huidig stelsel) naar meer controlerend. Met de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet wordt een belangrijk knelpunt binnen het huidige systeem ondervangen, namelijk het feit dat de schuldenaar veelal de gevraagde informatie niet levert. Het niet reageren van de schuldenaar heeft binnen het huidige stelsel vaak tot gevolg dat de beslagvrije voet te laag wordt vastgesteld. Dit risico wordt door het binnen de wet geïntroduceerde systeem beperkt, aldus de Nota van Toelichting. De Eerste Kamer heeft op 7 maart 2017 met het wetsvoorstel ingestemd. De wet zal naar verwachting op 1 januari 2019 in werking treden. Per brief van 12 oktober 2016<sup>1</sup> heeft de AP ten aanzien van de wet geadviseerd. De AP heeft notie genomen van de aanpassingen die naar aanleiding van het advies van de AP zijn genomen.

### **Inhoud van het conceptbesluit en de conceptregeling**

In het conceptbesluit worden ter uitwerking van de wet de volgende punten nader geregeld:

- a. de wijze waarop de indicatieperiode wordt vastgesteld;
- b. de wijze waarop het belastbaar inkomen wordt vastgesteld, voor zover hierbij gebruik wordt gemaakt van gegevens uit de polis administratie;
- c. de wijze waarop het in mindering te brengen bedrag op de beslagvrije voet afkomstig uit onbeslagen neveninkomsten van de schuldenaar en -als de schuldenaar als gehuwd is aan te merken - van de echtgenoot wordt berekend.
- d. de wijze waarop de ophoging bij eigen woning bezitter met inkomen onder de huurtoeslaggrens wordt berekend.
- e. de wijze waarop de factor voor in het buitenland verblijvende schuldenaren wordt berekend en
- d. een uitwerking van de in de wet genoemde punten die moeten worden opgenomen in het modelformulier.

De conceptregeling bevat verschillende bepalingen ter uitvoering van de wet:

- a. de vaststelling van het modelformulier;
- b. de vaststelling van de factor, waarmee de beslagvrije voet dient te worden vermenigvuldigd indien de schuldenaar buiten Nederland een vaste woon- of verblijfplaats heeft;
- c. het bepalen van de gegevens die het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) verstrekt uit de polis administratie aan deurwaarders ten behoeve van het vaststellen van de beslagvrije voet, de aard van de periodieke inkomsten van de schuldenaar of de identiteit van degene die periodieke betalingen aan de schuldenaar verricht en
- d. een beperkte technische wijziging van de Regeling Zorgverzekeringen in verband met de in de wet doorgevoerde wijziging.

---

<sup>1</sup> Z2016-12280



Datum  
20 februari 2018

Ons kenmerk  
z2017-1074810748

### **Beoordeling**

Wetsvoorstellen dienen te voldoen aan artikel 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (Handvest), artikel 16 van Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) en artikel 10 van de Grondwet.

Artikel 8 van het Handvest bepaalt onder meer dat persoonsgegevens eerlijk en voor bepaalde doeleinden moeten worden verwerkt, en met toestemming van de betrokkene of op basis van een andere gerechtvaardigde grondslag waarin de wet voorziet. Artikel 16 VWEU bepaalt dat eenieder in de Europese Unie recht heeft op bescherming van zijn persoonsgegevens. Op grond van artikel 8 EVRM is geen inmenging van enig openbaar gezag toegestaan in de uitoefening van het recht op respect voor zijn privéleven, dan voor zover bij de wet is voorzien en in een democratische samenleving noodzakelijk is in het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of voor de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Artikel 10, eerste lid, van de Grondwet bepaalt dat een ieder recht heeft op eerbiediging van zijn persoonlijke levenssfeer, behoudens bij of krachtens de wet te stellen beperkingen.

Bij de toepassing van de in voornoemde grondrechtbepalingen opgenomen beperkingsclausules spelen het proportionaliteits- en het subsidiariteitsbeginsel een belangrijke rol. Deze beginselen volgen uit het woord 'noodzakelijk' zoals opgenomen in elk van de bovengenoemde grondslagen. Het proportionaliteitsbeginsel houdt in dat de inbreuken op de belangen van de bij de verwerking van persoonsgegevens betrokkene niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot het met de verwerking te dienen doel. Ingevolge het subsidiariteitsbeginsel dient het doel waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt niet op een andere, voor de bij de verwerking van persoonsgegevens betrokkene minder nadelige, wijze te kunnen worden verwerkt.

In de Memorie van Toelichting bij het wet wordt de noodzaak van de vereenvoudiging van het stelsel van de berekening van de beslagvrije voet voldoende onderbouwd. De complexiteit van de berekening van de beslagvrije voet en het feit dat de schuldenaar te maken kan krijgen met verschillende los van elkaar ingezette incassomaatregelen, leidt er momenteel toe dat een grote groep schuldenaren te weinig geld overhoudt om in de meest basale levensbehoeften te kunnen voorzien. De wet wijzigt de berekeningswijze van de beslagvrije voet, de gegevens die daarvoor met verschillende instanties moeten worden uitgewisseld en daarnaast het uiteindelijke proces tot vaststelling van de beslagvrije voet. Het conceptbesluit en de conceptregeling zijn een meer gedetailleerde invulling van hetgeen reeds in de wet is vastgelegd.

De wet en het ter advisering voorliggende conceptbesluit en de conceptregeling in samenhang gelezen geven de AP derhalve geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.



Datum  
20 februari 2018

Ons kenmerk  
z2017-1074810748

### **Conclusie**

De AP heeft geen inhoudelijke opmerkingen ten aanzien van het conceptbesluit en de conceptregeling.

### **Uniforme toepassing AVG**

Tot slot wil de AP u nog op het volgende wijzen. Zoals ook vermeld in de Memorie van Toelichting van de wet, maar ook in de Nota van Toelichting bij het conceptbesluit is vanaf 25 mei 2018 de AVG van toepassing. Uw voorstel is door de AP reeds aan de AVG getoetst. In dat kader acht de AP het echter wel van belang het volgende op te merken. De AVG beoogt in de gehele Europese Unie een uniforme toepassing van de regels inzake bescherming van de grondrechten en de fundamentele vrijheden van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens te bewerkstelligen. Hiertoe is het onder meer noodzakelijk dat de toezichthoudende autoriteiten in de lidstaten van de EU gezamenlijk bijdragen aan de ontwikkeling van een uniforme uitleg van bepalingen van de AVG. Gelet op de omstandigheid dat de AVG pas vanaf 25 mei 2018 van toepassing is, kunnen inzichten met betrekking tot de toepassing van de AVG – door bijvoorbeeld benodigde afstemming met andere toezichthouders – in de toekomst invloed hebben op het oordeel van de AP.

Wij adviseren u voorts om bij het opstellen van nieuwe wet- en regelgeving geen bepalingen op te nemen die een juiste toepassing en verwezenlijking van de werking van de AVG en, voor zover van toepassing, EU-richtlijn 2016/680 in gevaar kunnen brengen.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

Voorzitter